

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 апреля 2011 года № 19К (786) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.2.3.1.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет мероприятия

Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов; расчетные данные прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу; данные государственной статистики; официальные издания Центрального банка Российской Федерации; материалы контрольных мероприятий, проводимых Счетной палатой Российской Федерации.

Объект мероприятия

Центральный банк Российской Федерации (по публичным данным и официальным изданиям).

Цели мероприятия

Оценка действующей нормативно-правовой и методической базы по вопросам разработки основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики, оценка обоснованности Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов (далее - Основные направления).

Сроки проведения мероприятия: с 11 января по 25 марта 2011 года.

Результаты мероприятия

Общие положения

Денежно-кредитная политика (далее - ДКП) является частью общей макроэкономической политики, проводимой Правительством страны. Временной горизонт документа совпадает с периодом планирования федерального бюджета.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведено исследование построения ДКП в ряде стран с развитой рыночной экономикой и места Российской Федерации в международной системе распределения труда. Глобальный финансово-экономический кризис предопределил изменения в инструментах, целях, методах и механизме ДКП.

Несмотря на предпринимаемые Правительством Российской Федерации меры по диверсификации экономики в период действия ДКП, можно с уверенностью сказать,

что сохранится дисбаланс в сторону добывающих отраслей. Это окажет существенное влияние на реализацию ДКП, поскольку высокая зависимость от экспорта углеводородного сырья в настоящее время определяет существенную волатильность и непредсказуемость национальной экономики и финансов.

В этих условиях возможности Центрального банка Российской Федерации (далее - Банк России) в области реализации ДКП в сравнении с национальными банками стран с диверсифицированной экономикой ограничены. Существующие экономические реалии требуют от Банка России проведения обоснованной и взвешенной ДКП.

Следует отметить особое место Банка России в обеспечении поддержания стабильности курса национальной валюты. Так, согласно:

- пункту 2 статьи 75 Конституции Российской Федерации «защита и обеспечение устойчивости рубля - основная функция Центрального банка Российской Федерации»;

- статье 3 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ (далее - Закон о Банке России) одной из целей деятельности Банка России является «защита и обеспечение устойчивости рубля», что означает фактически установление наиболее оптимального его курса по отношению к ведущим мировым валютам с целью поддержания требуемой структуры платежного баланса и объема доходов бюджета Российской Федерации.

1. Оценка действующей нормативно-правовой и методической базы по вопросам разработки основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики

В соответствии со статьей 4 Закона о Банке России одной из функций Банка России является разработка и проведение единой государственной денежно-кредитной политики во взаимодействии с Правительством Российской Федерации.

Банк России ежегодно не позднее срока внесения в Государственную Думу Правительством Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Государственную Думу проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год и не позднее 1 декабря - основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на предстоящий год (статья 45 Закона о Банке России).

Отдельная глава Закона о Банке России (глава VII) посвящена денежно-кредитной политике. В главе перечислены основные инструменты и методы ДКП Банка России, дается определение операций Банка России на открытом рынке и т. д. В статье 45 Закона перечислены основные положения (разделы), входящие в основные направления единой государственной денежно-кредитной политики.

Как было упомянуто, экономика Российской Федерации подвержена значительным колебаниям вслед за изменениями мировой финансово-экономической конъюнктуры. В результате этого возникает необходимость пересмотра показателей федерального бюджета. Например, в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» от 3 ноября 2010 года № 278-ФЗ прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета увеличен на 91,2 млрд. рублей, общий объем расходов федерального бюджета увеличен на 44,0 млрд. рублей.

По нашему мнению, одновременно с пересмотром федерального бюджета следует пересматривать и основные направления единой государственной денежно-кредитной политики. Это позволит более реалистично формулировать и достигать обозначенных документом целей.

Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов были разработаны и одобрены Советом директо-

ров Банка России 12 ноября, 23 ноября 2010 года были приняты к сведению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (постановление № 4469-5 ГД).

2. Оценка обоснованности Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов

Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов состоят из 5 положений/разделов.

Можно констатировать, что в отношении краткосрочной и среднесрочной перспектив принципы в Основных направлениях подменяются прямым перечислением целей (контроль над инфляцией и поддержание ее на стабильном уровне, движение в сторону свободного курсообразования), отчасти общих задач (создание необходимых условий для реализации эффективной процентной политики, постепенное сужение коридора процентных ставок) и мер, которые Банк России предполагает предпринимать в среднесрочной перспективе (содействовать укреплению финансовой стабильности, способствовать дальнейшей консолидации и капитализации в банковском секторе).

Главной (приоритетной) целью ДКП в предстоящий трехлетний период является удержание инфляции в границах 5-7 % в годовом выражении (в 2011 году - до 6-7 %, в 2012 году - до 5-6 %, в 2013 году - до 4,5-5,5 % (из расчета декабрь к декабрю предыдущего года). По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстата), инфляция в Российской Федерации составляла: в 2005 году - 11,5 %, в 2006 году - 9,0 %, в 2007 году - 11,9 %, в 2008 году - 13,3 %, в 2009 году - 8,8 %, в 2010 году - 8,8 %, в январе-марте 2011 года - 3,8 процента.

Удержание инфляции будет невозможно без тесного взаимодействия Банка России с регуляторами экономического рынка (Минэкономразвития России, Минфина России, Минрегиона России, ФАС России и другими органами, определяющими бюджетную и тарифную политику, цены на услуги ЖКХ, энергетику, топливо, тарифы на транспорт), а также с регуляторами финансовых рынков (ФСФР России, ФНС России, Роспотребнадзор и другими). Считаю возможным обратить внимание Банка России на постановку задачи более тесного взаимодействия с государственными органами - регуляторами рынков. В Основных направлениях следует предложить Банку России четко обозначить свою позицию, что если цены на газ, электроэнергию, топливо и прочее будут значительно превосходить ожидаемые, то удержать потребительскую инфляцию на среднесрочную перспективу на уровне будет невозможно.

В этих обстоятельствах следовало бы предусмотреть пороговые значения мировых цен на углеводороды и сальдо торгового баланса, при достижении которых Правительство Российской Федерации и Банк России должны были бы синхронно пересматривать ДКП и федеральный бюджет, т. е. перейти к принципу скользящего планирования.

Действующее законодательство не предполагает в качестве целей ДКП стимулирование экономического роста, снижение уровня безработицы, повышение уровня жизни граждан, другие социально значимые и экономически важные индикаторы. По мнению Ассоциации российских банков, Банку России целесообразно взять на себя ответственность за состояние основных экономических показателей, т. е. статью 3 Закона о Банке России следует дополнить пунктом об ответственности Банка России за поддержание макроэкономической стабильности.

Процентная политика предполагает постепенное сужение коридора процентных ставок по операциям Банка России для снижения волатильности ставок денежного рынка. На уровень ликвидности и процентные ставки этого рынка также будут оказывать существенное влияние дефицит государственного бюджета, действия Правительства Российской Федерации по сокращению этого дефицита, ориентация на внутренние заимствования для его финансирования.

Банк России справедливо отмечает, что эффективность действий в области ДКП в значительной степени будет зависеть от состояния государственных финансов, успешности проведения умеренно жесткой бюджетной политики, предусмотренной параметрами проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Преодоление острой фазы кризиса и восстановление роста экономики определяют постепенное сокращение применения специальных антикризисных мер. Основную роль в денежно-кредитном регулировании будут играть стандартные инструменты.

Финансово-экономический кризис ярко продемонстрировал, насколько сильное влияние проблемы в финансовом секторе оказывают на состояние практически всех секторов экономики. С учетом уроков кризиса и опыта его преодоления Банк России намерен содействовать укреплению финансовой стабильности (что в настоящее время является мировой тенденцией), в частности, повышая требования к финансовой устойчивости и к управлению рисками кредитных организаций, способствуя дальнейшей консолидации и капитализации в банковском секторе.

Считаем целесообразным предложить Банку России отразить проблему снижения процентного спреда по активным и пассивным операциям банков, по увеличению доли «длинных» денег в банковских пассивах. Без «длинных» денег банки не смогут финансировать модернизацию нашей экономики. В Основных направлениях следует обратить внимание и на другие остро стоящие проблемы: низкий уровень кредитования реального сектора экономики, реструктуризацию сомнительной и безнадежной задолженности, высокую долю просроченной задолженности в балансах банков, регулирование притока в страну спекулятивного капитала и стимулирование привлечения инвестиционного капитала, регулирование заимствований с международных финансовых рынков.

Считаем возможным отразить в документе задачу повышения качества банковских услуг и расширения их спектра. Банку России целесообразно сформулировать свою позицию касательно стремления банков к получению сверхприбылей (например, за счет необоснованного роста комиссии за коммунальные платежи).

Актуальным также представляется предложение Банку России - сформулировать свое мнение и относительно существующей суммы страхового возмещения по вкладам. Гарантированные законами стран размеры страховых возмещений на 1 вкладчика составляют: в США - 100 тыс. долл. США (до 31 декабря 2013 года действует временное возмещение до 250 тыс. долл. США), в Италии - 103,5 тыс. евро, во Франции - 70,0 тыс. евро, в Великобритании - 35,0 тыс. фунтов стерлингов. В некоторых странах (Кувейт, Туркмения) действует неограниченная гарантия по вкладам. В Российской Федерации при банкротстве кредитной организации на 1 физическое лицо приходится возмещение до 700 тыс. рублей.

В Основных направлениях возможно отразить и вопросы участия Банка России в международных финансовых интеграционных процессах, например, сотрудничество с МВФ, со странами СНГ, обозначить отношение к международным многосторонним банкам развития (в настоящее время в глобальной экономике действуют 23 банка, имеющих статус международных финансовых организаций). Активное участие в международных финансовых интеграционных процессах могло бы способствовать решению многих вопросов: развитие регионального рынка капиталов, создание современной и эффективной наднациональной платежно-расчетной системы, активизации процессов формирования международного финансового центра в Москве.

В Основных направлениях приводятся данные о росте ВВП в 2010 году, уменьшении численности безработных, росте реальных денежных доходов населения и инвестиций в основной капитал, приводятся данные о дефиците федерального бюджета

по отношению к ВВП, о снижении дефицита по сравнению с 2009 годом. Однако по указанным вопросам предлагаются лишь отдельные статистические данные, не сопровождаемые анализом. В то же время Основные направления содержат подробный аналитический материал касательно инфляционной ситуации. Достаточно полно проанализированы состояние платежного баланса и ситуация на валютном рынке.

В статье 45 Закона о Банке России в основных направлениях предусмотрено наличие положения - «краткая характеристика состояния экономики Российской Федерации». В ДКП, на наш взгляд, необходимо включить более широкую характеристику состояния экономики Российской Федерации как в целом, так и по секторам экономики (промышленность, сельское хозяйство, торговля, строительство, транспорт, услуги населению).

Как нам представляется, для более точного описания основных экономических тенденций в Российской Федерации следует также представить в ДКП краткий анализ/обзор состояния мировой экономики.

Основные направления были бы более целостным и логически понятным документом в случае включения в него более широкой характеристики состояния банковского сектора, являющегося важным элементом финансовой системы страны и основным проводником денежно-кредитной политики государства. Негативные тенденции в банковском секторе в конечном итоге могут отражаться на экономике страны в целом. Было бы целесообразно услышать позицию Банка России об уровне монополизации в сфере банковских услуг и эффективности финансового рынка, об их влиянии на стоимость банковских услуг, издержках банковской деятельности и о путях демонополизации банковского сектора.

В Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2010 год и на период 2011 и 2012 годов была поставлена приоритетная цель - понижение инфляции в 2009 году до 9,0-10,0 % (из расчета декабрь к декабрю). Указанной цели по общему уровню инфляции на потребительском рынке соответствует базовая инфляция 8,5-9,5 %. Темпы роста ВВП предполагались в интервале 0,2-4,4 % в зависимости от вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

По итогам 2010 года ВВП увеличился на 4,0 %, потребительские цены выросли на 8,8 %, базовая инфляция составила 6,6 процента.

Можно констатировать, что фактически достигнутый уровень инфляции соответствует параметрам, заложенным в ДКП.

Прогнозные расчеты в Основных направлениях по денежной программе на 2010 год представлены в 4 вариантах, 2 из которых соответствуют сценарным условиям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год Правительства Российской Федерации, рассмотренных при составлении денежной программы Банком России, исходя из цен на нефть.

Фактическая среднегодовая цена российской нефти в 2010 году составила 77,5 долл. США за 1 баррель (в I прогнозном варианте развития страны была предусмотрена цена до 45 долл. США, во II - 58 долл. США, в III - 68 долл. США и в IV - 80 долл. США), т. е. соответствует IV варианту денежной программы.

В программе (в тексте документа) представлен 1 денежный агрегат M2 (в таблице прогнозных показателей денежной программы приведены 2 показателя: денежная база (узкое определение) и наличные деньги в обращении (вне Банка России). Банк России предполагал его увеличение в 2010 году в зависимости от вариантов экономического развития от 8 до 18 % (конкретно по IV варианту развития на 18 процентов).

Как и следовало ожидать, прогноз Банка России оказался неточным: в течение 2010 года темп прироста денежной массы (M2) составил 28,5 %, или в абсолютном выражении 4475,7 млрд. рублей, при этом рост наличных денег (MO) составил 25,4 %, или в абсолютном выражении 1024,5 млрд. рублей.

При I варианте развития страны к концу 2009 года размер предполагаемых золотовалютных (международных) резервов Российской Федерации (далее - ЗВР) составлял 403 млрд. долл. США (во II прогнозном варианте - 427 млрд. долл. США, в III - 451 млрд. долл. США и в IV - 481 млрд. долл. США).

Реальный размер показателя ЗВР по итогам 2010 года составил 479,4 млрд. долл. США и оказался близок к прогнозному значению (при IV варианте на 2010 год в денежной программе закладывалась цифра 481 млрд. долл. США).

В 2010 году не утверждено и, соответственно, не использовано в платежах и расчетах графическое обозначение (в виде знака) рубля. Согласно пункту 2.1 статьи 4 Закона о Банке России утверждение графического обозначения рубля является функциональной обязанностью Банка России.

Фактически достигнутые показатели прироста денежного агрегата М2 превысили на 60 % прогнозные значения денежной программы.

Остальные показатели денежной программы на 2010 год выполнены.

В ходе анализа результатов денежно-кредитной политики в 2010 году установлено, что проводимая Банком России политика в денежно-кредитной сфере в целом была адекватна реальной макроэкономической ситуации. Вместе с тем мы полагаем, что методологическое обеспечение прогнозирования экономики требует дальнейшего совершенствования с учетом существенной зависимости экономической ситуации в Российской Федерации от международных товарных и финансовых рынков. По нашему мнению, необходимо расширить перечень рассматриваемых сценариев до форс-мажорных вариантов как в сторону обесценения, так и в сторону удорожания углеводородного сырья.

В Основных направлениях Банк России представляет анализ сценариев макроэкономического развития на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов. В рамках рассмотренных сценариев прогноз на увеличение объема ВВП Российской Федерации ожидается в диапазоне 3,6-5,0 %. Вместе с тем экономическое развитие Российской Федерации в наибольшей степени сохранит зависимость от международных цен на энергоресурсы. Во всех вариантах прогноза предполагаются государственные внешние заимствования.

В ДКП изложены количественные ориентиры денежно-кредитной политики и денежная программа, политика валютного курса, инструменты денежно-кредитной политики и их использование. Банк России разработал 3 варианта денежной программы в зависимости от основных параметров прогноза социально-экономического развития страны. В денежной программе на 2011-2013 годы представлены 3 показателя: денежная база, международные резервы и объемы кредита правительству и банкам.

Курсовая политика в 2011-2013 годах направлена на удержание в приемлемых границах волатильности российской национальной валюты. При этом Банк России видит своей задачей минимальное вмешательство в процессы курсообразования и подготовку субъектов экономики к работе в условиях плавающего валютного курса.

В 2011-2013 годах Банк России продолжит активно использовать инструменты денежно-кредитной политики (перечислены в статье 35 Закона о Банке России) для создания условий по ее успешной реализации.

Действие факторов формирования ликвидности в результате операций с федеральными средствами, а также операций на внутреннем валютном рынке при относительно благоприятной внешней конъюнктуре допускает вероятность сохранения избытка банковской ликвидности. В этих условиях будут востребованы инструменты абсорбирования ликвидности. В 2010 году Банк России в условиях избыточной банковской ликвидности активно применял механизмы абсорбирования. Основными инструментами были проводимые с кредитными организациями депозитные операции и операции с облига-

циями Банка России (далее - ОБР). По состоянию на 1 октября 2010 общий объем абсорбированных денежных средств превысил 2 трлн. рублей.

В качестве инструментов стерилизации Банк России продолжит использование операций по размещению ОБР и депозитные операции. Дополнительным инструментом регулирования ликвидности могут также являться операции Банка России на открытом рынке с государственными облигациями и другими ценными бумагами в соответствии с законодательством.

Банк России продолжит использование как рыночных инструментов изъятия свободной ликвидности - депозитных аукционов, так и инструментов постоянного действия - депозитных операций по фиксированным процентным ставкам. Применение последних будет направлено на абсорбирование краткосрочной ликвидности кредитных организаций.

В случае нормализации ситуации на денежном рынке Банк России продолжит осуществлять меры по сокращению использования антикризисных инструментов и возвращению к традиционным механизмам регулирования ликвидности. Вместе с тем в случае возникновения объективной необходимости Банк России будет иметь возможность возобновить использование кредитов без обеспечения и других приостановленных к настоящему моменту инструментов рефинансирования.

При сохранении стабильной ситуации на денежном рынке и отсутствии признаков возвращения кризисных тенденций Банк России будет концентрироваться на регулировании краткосрочной банковской ликвидности.

В целях повышения эффективности инструментов денежно-кредитной политики Банк России продолжит работу, направленную на повышение доступности операций рефинансирования Банка России для кредитных организаций, включая возможность расширения перечня активов, используемых в качестве обеспечения по указанным операциям, в том числе за счет золота.

Как следует из документа, Банк России продолжит использование обязательных резервных требований в качестве инструмента регулирования ликвидности банковского сектора и сдерживания инфляционных процессов. В зависимости от изменения макроэкономической ситуации и состояния ресурсной базы российских кредитных организаций Банк России может принять решение относительно изменения нормативов обязательных резервов и их дифференциации. Вместе с тем Банк России не исключает возможности дальнейшего повышения коэффициента усреднения обязательных резервов, позволяющего кредитным организациям поддерживать ликвидность при выполнении ими обязательных резервных требований.

Дальнейшее развитие процентной политики Банка России будет направлено на совершенствование системы инструментов денежно-кредитного регулирования, внедрение системы рефинансирования под единый пул обеспечения.

В статье 45 Закона о Банке России план мероприятий Банка России на предстоящий год выделен в отдельное положение (или раздел). В Основных направлениях мероприятия на трехлетний период представлены в виде приложения к документу в следующем порядке:

- мероприятия по совершенствованию банковской системы и банковского надзора в 2011 году и на период 2012 и 2013 годов;
- мероприятия по совершенствованию финансовых рынков в 2011 году и на период 2012 и 2013 годов;
- мероприятия по совершенствованию платежной системы в 2011 году и на период 2012 и 2013 годов;

- план важнейших мероприятий Банка России на 2011 год по совершенствованию банковской системы Российской Федерации, банковского надзора, финансовых рынков и платежной системы России.

По нашему мнению, мероприятия по совершенствованию банковской системы и финансовых рынков тесно соприкасаются с ДКП, а мероприятия по совершенствованию платежной системы напрямую затрагивают денежный оборот и регулирование денежного обращения в стране. Эти мероприятия могли бы быть органичной частью ДКП, а не неким приложением к документу, перечисляющим общие положения политики денежных властей.

В разделе «Мероприятия по совершенствованию финансовых рынков в 2011 году и на период 2012 и 2013 годов» с целью дальнейшего развития рыночных отношений в стране следовало бы (совместно с Правительством Российской Федерации) заложить мероприятия (нормативные, организационные) по развитию биржевой деятельности. А именно, содействие в организации биржевой торговли товарами (нефтью, газом, металлами, лесом, драгоценными камнями и т. д.) на территории Российской Федерации, развитие и консолидация действующих бирж в стране, создание в трехлетний период новых бирж, например, Лесной, Алмазной.

Выводы

1. Банк России проводит денежно-кредитную политику в непростых экономических условиях: слабая диверсификация экономики, требования по удержанию роста инфляции и обеспечение стабильного курса рубля. Это требует проведения обоснованной ДКП.

2. В соответствии с прогнозом среднегодовой цены на нефть Банк России рассмотрел 3 варианта условий проведения денежно-кредитной политики в 2011-2013 годах. По нашему мнению, использован традиционно умеренный прогноз цен на российскую нефть (до 60, 75 и 90 долл. США за 1 баррель), он не может охватить весь широкий спектр возможных потенциальных изменений (например, при цене 20 или 150 долл. США за 1 баррель). Счетная палата считает возможным предложить Банку России рассматривать варианты проведения ДКП в возможных форс-мажорных обстоятельствах при достижении минимальных или максимальных цен на нефть.

По мнению Счетной палаты, в ДКП следует предусмотреть пороговые значения мировых цен на углеводороды и сальдо торгового баланса, при достижении которых Правительство Российской Федерации и Банк России будут синхронно пересматривать ДКП и федеральный бюджет.

3. Счетная палата считает необходимым предложить Банку России при разработке Основных направлений обратить внимание на:

- анализ ситуации в российской банковской системе и перспективы ее развития на трехлетний период;

- уровень монополизации в сфере банковских услуг и эффективности финансового рынка, их влияние на стоимость банковских услуг, издержки банковской деятельности и пути демонополизации банковского сектора;

- пути решения остро стоящих в стране проблем: низкий уровень кредитования реального сектора экономики; реструктуризация сомнительной и безнадежной задолженности, высокой доли просроченной задолженности в балансах банков; регулирование притока в страну спекулятивного капитала и стимулирование привлечения инвестиционного капитала; отсутствие внутренних долгосрочных и дешевых финансовых ресурсов; регулирование заимствований с международных финансовых рынков; участие в международных финансовых интеграционных процессах;

- задачи тесного взаимодействия с государственными органами - регуляторами рынков. В Основных направлениях Банк России может четко и принципиально обозначить свою позицию, что при значительном повышении цены на газ, электроэнергию, топливо, услуги ЖКХ, тарифов на транспорт удержать потребительскую инфляцию на заданном уровне будет невозможно;

- нецелесообразность расширения числа цифровых показателей. Так, в количественных ориентирах Основных направлений на 2011-2013 годы: не указывается диапазон изменения реального эффективного курса рубля; в денежной программе представлен только 1 показатель денежного агрегата (M2). Между тем в настоящее время для всестороннего анализа необходимой для страны денежной массы Банк России выделяет и рассчитывает 4 денежных агрегата (M0, M1, M2, M3).

На наш взгляд, Банку России целесообразно рассмотреть возможность включения в мероприятия по развитию банковского сектора на 2011 год и на период 2012 и 2013 годов:

- мероприятия (нормативные, организационные) по развитию биржевой деятельности в стране с целью дальнейшего развития рыночных отношений;

- мероприятия по участию в создании нормативной базы по упорядочению взимания банками комиссий (сборов) за оплату населением коммунальных услуг;

- мероприятия по участию в совершенствовании налогового законодательства с целью изменения порядка налогообложения доходов по депозитам как для юридических, так и для физических лиц в целях стимулирования увеличения их срочности (длительности).

Кроме этого, Банк России мог бы сформулировать в Основных направлениях задачи и меры, направленные на стимулирование развития отечественного производства. По нашему мнению, именно на это и должны быть ориентированы меры, предлагаемые в Основных направлениях ДКП (поскольку ДКП должна играть роль одной из составляющих экономической политики государства в целом).

4. Считаю целесообразным предложить Банку России: сформулировать позицию касательно вопросов, усугубивших в Российской Федерации в 2008-2010 годах последствия мирового кризиса (высокая зависимость от внешних заимствований, отсутствие дешевых «длинных» денег, реальный сектор по сути так и не получил кредитных ресурсов), определить отношение к спекулятивным инвестициям (капиталу) и неэффективному управлению банками (нерациональное использование капитала, высокие внутренние затраты, значительные непрофильные активы).

По мнению Счетной палаты, в 2011-2013 годах Банку России следует рассмотреть комплекс мер денежно-кредитной политики, эффективно воздействующих на кредитные операции коммерческих банков в плане их концентрации на приоритетных направлениях экономического развития России, с учетом требований в отношении доступности кредитных ресурсов, обоснованности их стоимости и развития системы долгосрочного кредитования реального сектора.

Предложение

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в Центральный банк Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН