

Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации

ДОКЛАД

**О СОСТОЯНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ
ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

Москва

Ответственный за подготовку доклада:

А.В. Петриков, статс-секретарь - заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации,
д-р экон. наук, проф., академик Россельхозакадемии

Рецензенты:

Е.А. Галиновская, вед. науч. сотрудник Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации, канд. юрид. наук, доц.

А.С. Миндрин, директор ГНУ «ВНИИ организации производства, труда и управления в сельском
хозяйстве», д-р экон. наук, проф., чл.-корр. Россельхозакадемии

Ответственные исполнители:

С.И. Бондаренко, директор;

В.С. Езепчук, заместитель директора;

В.А. Петров, начальник отдела, канд. экон. наук;

О.А. Моторин, главный специалист-эксперт, канд. полит. наук

В подготовке глав и разделов участвовали:

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

С.И. Бондаренко; В.С. Езепчук; канд. техн. наук Г.В. Джинчарадзе; канд. экон. наук В.А. Петров;
Е.Э. Веселова; Т.В. Арсеньева; д-р с.-х. наук П.А. Чекмарёв; С.В. Новикова; Д.И. Паспеков;
Д.А. Штундюк; А.Ю. Петров; Т.В. Никифорова; А.Н. Клюкин; канд. экон. наук, доц.
А.В. Гайнутдинова; М.В. Лосев; Н.Л. Нога; канд. юрид. наук А.О. Миняев; Т.Г. Мелехова;
И.А. Алексеев; В.В. Нунгезер; канд. техн. наук В.Е. Бердышев; канд. полит. наук О.А. Моторин

Федеральная служба по фитосанитарному и ветеринарному надзору

канд. экон. наук П.В. Саурин; канд. экон. наук Р.Т. Хасанов; А.Ю. Гниненко; С.В. Коцюбинский;
Н.И. Павлова

ФГУП «ГВЦ Минсельхоза России»

К.Л. Лобачев; Р.Е. Кива

ФГУ «Росагропромстандарт»

С.Л. Ипп; канд. техн. наук А.А. Лощинин

ФГОУ ВПО «Государственный университет по землеустройству»

д-р экон. наук, проф., академик Россельхозакадемии С.Н. Волков; д-р экон. наук, проф.
В.В. Вершинин

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Краснодарского края

С.В. Гаркуша, И.С. Козубенко

НП «Национальный агрохимический союз»

д-р с.-х. наук, проф. М.М. Овчаренко

Институт космических исследований Российской академии наук

д-р техн. наук, проф. Е.А. Лупян

НП «Поволжский центр космической геоинформатики»

А.В. Чернов

Введение

Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения (далее – Доклад) является официальным изданием Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

В докладе приводится информация о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли, на территории Российской Федерации в динамике за последние годы в целом и по видам угодий, а также о плодородии почв таких земель.

Оценки, приведенные в Докладе, получены на основе данных обследований и наблюдений, проводимых федеральными государственными учреждениями центрами и станциями агрохимической службы и федеральными государственными учреждениями центрами химизации и сельскохозяйственной радиологии, находящимися в ведении Минсельхоза России, проверок, осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также сведений, представленных в Государственных (национальных) докладах о состоянии и использовании земель в Российской Федерации и справочниках «Земельный фонд Российской Федерации», формируемых Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр).

Приведены данные анализа действующего законодательства Российской Федерации, регламентирующего оборот и использование сельскохозяйственных земель, предложения по его совершенствованию, а также меры, принимаемые Минсельхозом России в целях реализации функций и полномочий по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере плодородия почв, мелиорации земель, земельных отношений (в части земель, касающихся земель сельскохозяйственного назначения) и государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Представлены сведения по реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы и Федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года».

В целях совершенствования системы управления землями, находящимися в федеральной собственности и переданных подведомственным Минсельхозу организациям, в Доклад включена информация об учете данных земель.

По результатам рассмотрения предложений, поступивших в Минсельхоз России в связи с изданием в 2010 году первого Доклада о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, настоящий Доклад дополнен разделом по землеустройству на землях сельскохозяйственного назначения.

1. Состояние и использование земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации

1.1. Структура и использование земель сельскохозяйственного назначения

По состоянию на 01.01.2010 г. площадь земельного фонда Российской Федерации составила 1709,8 млн. га, из них 400,0 млн. га или 23,4 % занимают земли сельскохозяйственного назначения (рис. 1.1-1).

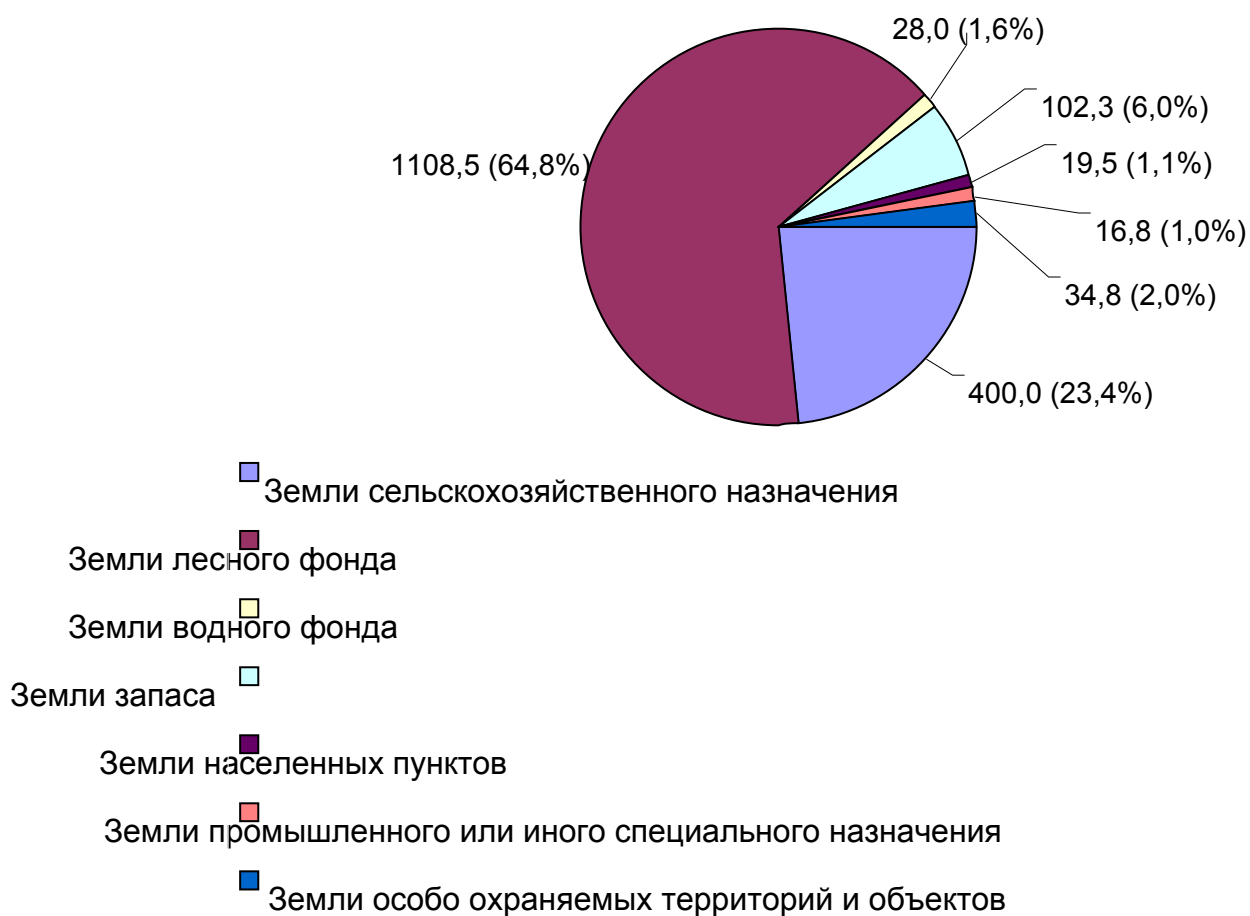


Рис. 1.1-1. Структура земель в Российской Федерации в 2010 году, млн. га

Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли за границами населенных пунктов, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей.

Земли данной категории выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных почвенных процессов и повышение плодородия почв.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений, водными объектами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

К данной категории отнесены земли, предоставленные различным сельскохозяйственным организациям (товариществам и обществам, кооперативам, государственным и муниципальным унитарным предприятиям, научно-исследовательским учреждениям). В нее входят также земельные участки, предоставленные гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, сенокосения и выпаса сельскохозяйственных животных. Кроме этого, к категории земель сельскохозяйственного назначения отнесены земли, выделенные казачьим обществам и родовым общинам.

В состав сельскохозяйственных угодий входят: пашня, сенокосы, пастбища, залежь, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими). Сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. Предоставление их для несельскохозяйственных нужд допускается в исключительных случаях с учетом кадастровой стоимости угодий.

Данные о структуре и динамике земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий в составе земель иных категорий за последние четыре года представлены в таблице 1.1-1.

Таблица 1.1-1

Структура и динамика земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий в составе земель иных категорий в земельной фонде Российской Федерации (по состоянию на 1 января соответствующего года)

Земли		2007 г.		2008 г.		2009 г.		2010 г.	
		млн.га	доля в земель % категории	млн.га	доля в земель % категории	млн.га	доля в земель % категории	млн.га	доля в земель % категории
Площадь земельного фонда		1709,8		1709,8		1709,8		1709,8	
<i>в т.ч. сельскохозяйственные угодья</i>		220,6	12,9	220,6	12,9	220,5	12,9	220,5	12,9
1	Земли сельскохозяйственного назначения	402,5	23,6	403,2	23,6	402,3	23,5	400,0	23,4
1.1	<i>Сельскохозяйственные угодья, из них:</i>	195,1	48,4	195,5	48,4	196,0	48,7	196,1	49,0
1.1.1	пашня	115,2	59,0	115,2	58,9	115,3	58,8	115,3	58,8
1.1.2	залежь	4,2	2,2	4,2	2,1	4,2	2,1	4,2	2,1
1.1.3	многолетние насаждения	1,2	0,6	1,1	0,6	1,1	0,6	1,2	0,6
1.1.4	сенокосы	18,5	9,5	18,5	9,5	18,5	9,4	18,6	9,5

Земли		2007 г.		2008 г.		2009 г.		2010 г.	
		млн.га	доля в земельной категории	млн.га	доля в земельной категории	млн.га	доля в земельной категории	млн.га	доля в земельной категории
1.1.5	пастбища	56,1	29,0	56,5	28,9	56,6	28,9	56,8	29,0
1.2	Лесные площади	40,8	10,1	40,7	10,1	39,4	9,8	37,4	9,3
1.3	Лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	19,3	4,8	19,5	4,8	19,5	4,8	19,4	4,8
1.4	Земли под водой	13,2	3,3	13,2	3,3	13,2	3,3	13,2	3,3
1.5	Земли застройки	1,1	0,3	1,1	0,3	1,1	0,3	1,1	0,3
1.6	Земли под дорогами	2,3	0,6	2,3	0,6	2,3	0,6	2,3	0,6
1.7	Болота	25,5	6,3	25,5	6,3	25,5	6,3	25,5	6,4
1.8	Прочие земли	105,3	26,2	105,1	26,1	105,3	26,1	104,4	26,1
2	Земли лесного фонда	1104,9	64,6	1105,0	64,6	1106,5	64,7	1108,5	64,8
2.1	в т.ч. сельскохозяйственные угодья	4,4	0,4	4,4	0,4	4,4	0,4	4,4	0,4
3	Земли водного фонда	27,9	1,6	27,9	1,6	27,9	1,6	28,0	1,6
4	Земли запаса	104,4	6,1	103,4	6,1	102,6	6,0	102,3	6,0
4.1	в т.ч. сельскохозяйственные угодья	10,4	9,9	9,8	9,5	9,2	9,0	9,0	9,0
5	Земли населенных пунктов	19,1	1,1	19,2	1,1	19,4	1,2	19,5	1,1
5.1	в т.ч. сельскохозяйственные угодья	9,1	47,6	9,1	47,1	9,2	47,4	9,3	47,5
6	Земли промышленности и иного специального назначения	16,7	1,0	16,7	1,0	16,7	1,0	16,8	1,0
6.1	в т.ч. сельскохозяйственные угодья	1,1	6,6	1,1	6,6	1,1	6,6	1,1	6,4
7	Земли особо охраняемых территорий и объектов	34,2	2,0	34,4	2,0	34,4	2,0	34,8	2,0
7.1	в т.ч. сельскохозяйственные угодья	0,5	1,5	0,6	1,5	0,5	1,5	0,5	1,6

На 1 января 2010 г. площадь земель сельскохозяйственного назначения составила 400,0 млн. гектар. Состав земель сельскохозяйственного назначения, по состоянию на 1 января 2010 г. представлен на рис. 1.1-2. В сравнении с предшествующим годом площадь данной категории земель в составе земельного фонда Российской Федерации уменьшилась на 2,3 млн. гектаров.

В основном сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения происходило по причине включения земель (преимущественно несельскохозяйственных угодий) в ряде субъектов Российской Федерации в состав фонда перераспределения земель в связи с ликвидацией сельскохозяйственных организаций, при добровольном и принудительном отказе от земельного участка, а также по причине перевода земель в другие категории для строительства газопроводов, иных линейных объектов, расширения территорий заповедников.



Рис. 1.1-2. Состав земель сельскохозяйственного назначения на 1 января 2010 г., млн. га

В структуре распределения земельного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января 2010 г. площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель всех категорий составила 220,5 млн. га (таблица 1.1-1), в том числе в составе земель сельскохозяйственного назначения – 196,1 млн. га или 49,0 процентов.

Из всех сельскохозяйственных угодий в стране по состоянию на 1 января 2010 г. 24,3 млн. га находятся в составе земель иных категорий и в условиях действующего законодательства выпадают из системы государственного земельного контроля и мониторинга земель в сфере сельского хозяйства.

Сельскохозяйственные угодья в составе земель всех категорий включают в себя: пашня – 121,6 млн. га, залежь – 5,0 млн. га, многолетние насаждения – 1,8 млн. га, сенокосы – 24,0 млн. га, пастбища – 68,1 млн. гектар.

В разрезе субъектов Российской Федерации наличие сельскохозяйственных угодий по всем категориям земель представлено в приложении 1.

Следует отметить, что на протяжении всего пореформенного периода в целом по Российской Федерации наблюдалось ежегодное сокращение площади сельскохозяйственных угодий в составе земель всех категорий. 2009 год не стал исключением. Такое сокращение за год составило 30,0 тыс. га (на 46,3 тыс. га меньше, чем по состоянию на 1 января 2009 г.) и наблюдавшегося в 51 субъекте Российской Федерации (на 1 января 2009 г. – в 54).

В целом, с 1990 по 2009 годы площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель всех категорий уменьшилась на 1,9 млн. га, сокращение площади земель, используемых под пашню, составило более 10,8 млн. га (таблица 1.1-2). В то же время площадь земель под сенокосами и пастбищами увеличилась на 4,2 млн. га, а под залежью – на 4,6 млн. гектар.

Таблица 1.1-2

Динамика площади сельскохозяйственных угодий в границах Российской Федерации за период с 1990 по 2009 годы, тыс. га

Год	Сельскохозяйственные угодья (с землями личного пользования), всего	в том числе		
		пашня (с землями личного пользования)	сенокосы и пастбища (с землями личного пользования)	залежь
1990	222 409,2	132 304,2	87 899,5	347,2
1991	222 407,9	132 068,7	86 860,2	374,7
1992	222 486,3	132 004,6	88 081,1	393,4
1993	222 122,0	131 587,3	88 248,8	481,2
1994	221 794,6	130 656,2	88 012,4	1097,8
1995	221 985,2	130 197,6	88 229,2	1456,4
1996	221 634,2	128 870,9	88 783,0	2003,1
1997	221 491,6	127 822,8	89 220,9	2501,9
1998	221 161,8	126 488,6	89 943,8	2874,6
1999	221 151,3	125 331,9	90 585,6	3360,8
2000	221 088,8	124 373,8	90 923,4	3927,2
2001	221 003,6	123 859,6	91 143,0	4143,3
2002	220 896,2	123 464,4	91 351,4	4245,0
2003	220 832,6	122 558,4	91 903,6	4556,3
2004	220 729,7	122 146,0	92 023,7	4750,2
2005	220 679,0	121 780,9	92 098,8	4998,9
2006	220 632,7	121 573,9	92 117,1	5144,3

Год	Сельскохозяйственные угодья (с землями личного пользования), всего	в том числе		
		пашня (с землями личного пользования)	сенокосы и пастбища (с землями личного пользования)	залежь
2007	220 567,9	121 573,5	92 094,5	5105,7
2008	220 491,6	121 648,9	92 052,0	4998,0
2009	220 461,6	121 648,7	92 053,0	4965,2

По состоянию на 1 января 2010 г. площадь земель, используемых под пашню в составе земель всех категорий, уменьшилась незначительно. По данным наблюдений Росреестра, уменьшение составило 0,2 тыс. гектар. При этом площадь кормовых угодий в 2009 году увеличилась на 1,0 тыс. гектар.

Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2010 г., значительные площади пашни были вовлечены в сельскохозяйственный оборот в Курганской (16,8 тыс. га), Пензенской (16,4 тыс. га), Волгоградской (15,9 тыс. га) и Тамбовской (12,0 тыс. га) областях.

Следует также отметить, что, по состоянию на 1 января в период за 2007-2010 годы, в динамике изменений площади сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения наблюдаются лишь незначительные колебания (рис. 1.1-3). Структура распределения сельскохозяйственных угодий в их составе также сохраняется.

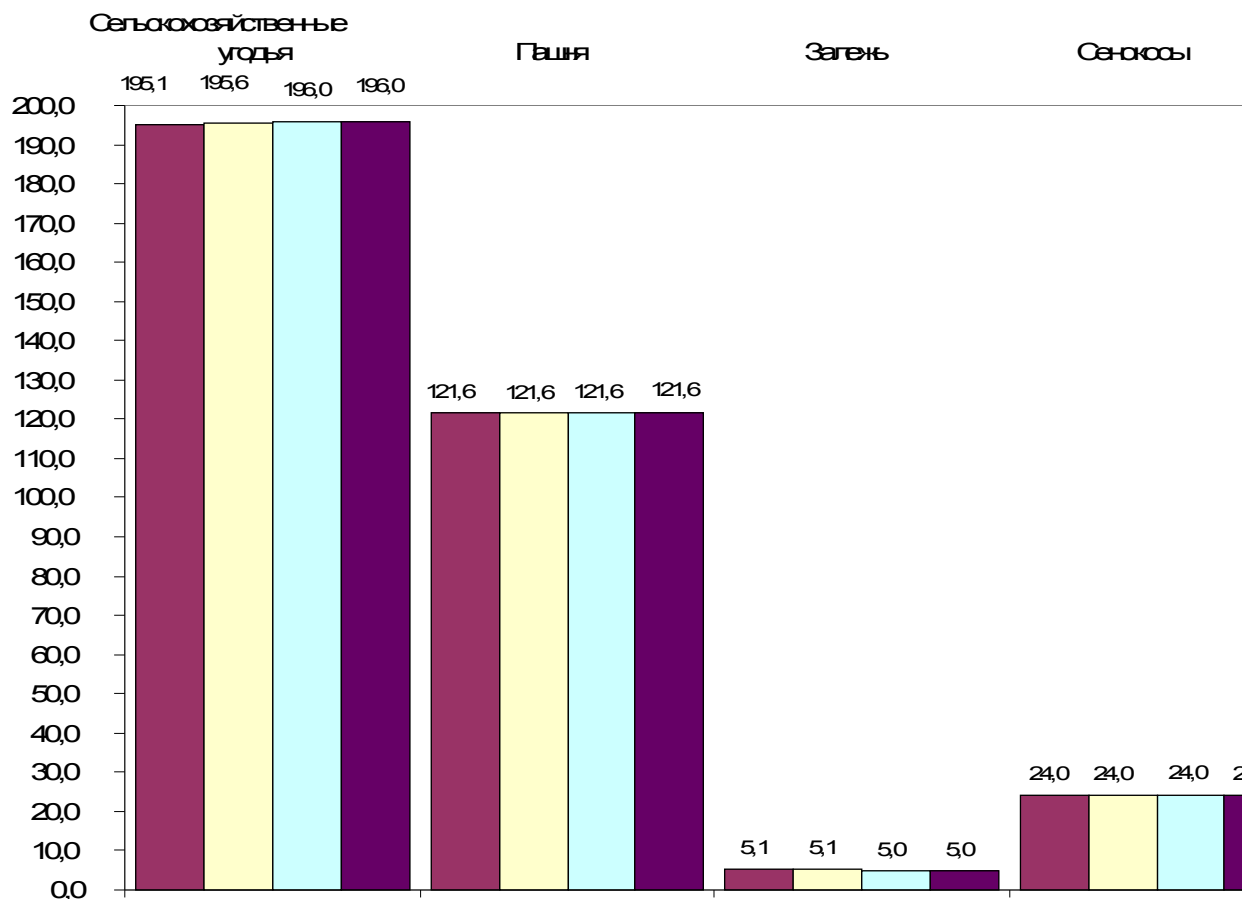


Рис. 1.1-3. Динамика сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на 1 января 2007-2010 годов, млн. га

Площадь несельскохозяйственных угодий в структуре земель сельскохозяйственного назначения за отчетный период сократилась на 2,3 млн. га и составила 203,9 млн. гектаров. Это – земли под зданиями, сооружениями, внутрихозяйственными дорогами, лесными насаждениями, поверхностными водными объектами, а также земельными участками, предназначенными для обслуживания сельскохозяйственного производства. Более 50% (105,6 млн. га) несельскохозяйственных угодий составляли земли, предоставленные и предназначенные для северного оленеводства.

Среди причин выбытия земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий, используемых для производства сельскохозяйственной продукции в составе земель иных категорий, из сельскохозяйственного оборота можно указать на прекращение деятельности сельскохозяйственных организаций и перевод освободившихся земель, в большей своей части, в фонд перераспределения земель.

По данным Росреестра на 1 января 2010 года, в Государственном кадастре недвижимости учтено 16,2 млн. га (на 1 января 2009 г. – 15,6 млн. га) земель сельскохозяйственных организаций, ликвидированных в результате банкротства (увеличение за 2 года составило 4,4 млн. га). В настоящий момент эти земельные

участки не поставлены на кадастровый учет и их использование с правовой точки зрения существенно затруднено.

Другая причина выбытия – истечение срока права аренды земель (или временного пользования), невозобновление его производителями сельскохозяйственной продукции, изъятие земель для несельскохозяйственных целей, переводы земель сельскохозяйственного назначения, включая сельскохозяйственные угодья, в земли других категорий, в том числе путем включения в границы населенных пунктов.

К необходимости данных переводов приводили такие мероприятия, как предоставление земельных участков, в том числе путем изъятия для государственных и муниципальных нужд, изменения (установления) границ населенных пунктов и муниципальных образований, возврата в прежнюю категорию обработанных и рекультивированных земель. Также осуществлялся отвод земель сельскохозяйственного назначения и для других не связанных с сельским хозяйством целей, среди которых: строительство газопроводов, заводов и предприятий, придорожных торгово-промышленных комплексов, расширение существующих предприятий и т. д. По состоянию на 1 января 2010 г., из земель сельскохозяйственного назначения выбыло 72,3 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе под строительство и расширение предприятий промышленности, транспорта, связи было отведено 20,9 тыс. га, лесохозяйственным предприятиям для лесоразведения – 4,0 тыс. га, для расширения и строительства населенных пунктов – 38,5 тыс. га, для других нужд – 1,3 тыс. га (рис. 1.1-4).



Рис. 1.1-4. Доля сельскохозяйственных угодий из земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных для государственных и общественных нужд

В последние годы наблюдается увеличение площади земель, непредоставленных в использование и включенных в состав фонда перераспределения земель в составе земель сельскохозяйственного назначения. В

течение 2009 года площадь фонда перераспределения земель достигла 50,8 млн. га (таблица 1.1-3).

Таблица 1.1-3

Сведения о фонде перераспределения земель в Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения по состоянию на 1 января соответствующего года, тыс. га

№ п/п	Состав земель	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2009 г. (+/-)
1	Земли фонда перераспределения,	46 581,7	48 410,4	50753,4	+2343,0
2	из них: сельскохозяйственные угодья	11 740,7	11 758,7	12043,9	+285,2
3	в том числе пашня	3710,5	3647,2	3681,2	+34,0

Согласно Земельному кодексу Российской Федерации в фонд перераспределения земель включались земельные участки, непредоставленные заинтересованным лицам для сельскохозяйственного производства, но предназначенные для нужд сельского хозяйства, для создания и расширения крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокошения, выпаса скота.

Основанием включения земельных участков в состав фонда является соответствующее решение исполнительного органа власти, принимаемое в определенных законодательством случаях (добровольный отказ от земельного участка, принудительный отказ, отсутствие наследников по закону или по завещанию, неиспользование земли по целевому назначению). Значительные площади земель зачислены в фонд в результате ликвидации сельскохозяйственных организаций.

По состоянию на 1 января 2010 года площадь сельскохозяйственных угодий, вошедших в фонд перераспределения земель, увеличилась на 285,2 тыс. га по сравнению с тем же периодом в 2009 г. и составила более 12,0 млн. гектар. По данным Росреестра, наибольшие площади неиспользуемых земель зачислены в состав фонда перераспределения земель в республиках Калмыкия (171,0 тыс. га), Тыва (90,4 тыс. га), Алтай (41,9 тыс. га) и Свердловской области (43,7 тыс. га). Увеличение не предоставленных в сельскохозяйственное использование пахотных земель в составе фонда перераспределения земель в сравнении с показателями на 1 января 2009 г. составило 34,0 тыс. гектар.

В течение 2009 года осуществлено включение пашни в фонд перераспределения земель в Саратовской (24,6 тыс. га), Свердловской (21,7 тыс. га), Амурской (16,5 тыс. га), Белгородской (12,1 тыс. га), Кемеровской (11,4 тыс. га) областях. Главная причина потери пахотных угодий – отсутствие финансовых и технических возможностей для поддержания их в надлежащем состоянии. Отмечались факты перевода продуктивных земель в категорию земель запаса.

Увеличение общей площади земель фонда перераспределения в целом по России в значительной степени вызвано ликвидацией сельскохозяйственных организаций и прекращением права срочного пользования на территории Томской (543,7 тыс. га), Свердловской (327,8 тыс. га), Костромской (218,9 тыс. га), Вологодской (172,7 тыс. га) областей, республик Алтай (280,1 тыс. га), Калмыкия (273,2 тыс. га) и Тыва (147,3 тыс. га), Красноярского края (231,3 тыс. га). В результате чего в фонд перераспределения земель было зачислено 2,0 млн. га несельскохозяйственных угодий.

По данным на 1 января 2010 г., значительная часть земель сельскохозяйственного назначения находилась в государственной и муниципальной собственности – 270,7 млн. га или 67,7%, в собственности граждан – 119,5 млн. га или 29,9%, в собственности юридических лиц — 9,8 млн. га или 2,4 процента. Из всех земель России, находящихся в частной собственности, земли сельскохозяйственного назначения занимали около 97,0% (129,3 млн. га – на 0,4 млн. га меньше, чем в 2009 году).

В структуре собственности на землю в Российской Федерации по данным на 1 января 2010 г., произошли следующие изменения. По сравнению с аналогичным предшествующим периодом площадь земель в государственной и муниципальной собственности сократилась на 2,7 млн. га, в собственности граждан их площадь снизилась на 1,2 млн. га, в то время как в собственности юридических лиц она возросла на 1,6 млн. гектар. Изменения в значительной степени касались общей (долевой или совместной) собственности граждан на землю.

По формам собственности земли в границах реорганизованных в ходе земельной реформы сельскохозяйственных организаций, по состоянию на 1 января 2010 г., распределялись следующим образом: в частной собственности имелось – 7,4 млн. га, в общей собственности – 78,5 млн. га, в государственной и муниципальной собственности – 334,0 млн. гектар. В общей собственности на землю долевая собственность составляла 77,7 млн. га, совместная – 0,8 млн. гектар.

На 1 января 2010 г., у предприятий, организаций и граждан, занимающихся сельскохозяйственным производством, имелось 522,7 млн. га земель (на 1 января 2009 г. – 536,3 млн. га), из них земли сельскохозяйственного назначения составляли 349,2 млн. га или 66,8 процентов.

Земельные доли граждан (включая право в общей совместной собственности) в земельном фонде страны составили 6,1% или 104,3 млн. га, 78,1% земель, находящихся в частной собственности в целом по стране, и 99% всех земель общей долевой собственности. Площадь невостребованных земельных долей по состоянию на 1 января 2010 г., собственники которых в установленный срок не получили свидетельства, либо получив их, не воспользовались своими правами по распоряжению, составляла 26 % от их общей площади. Необходимо подчеркнуть, что в целях решения этой острой проблемы с 1 июля 2011 г. вступает в силу Федеральный закон от 29.12.2010 № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения».

Предусмотренные в рамках данного федерального закона инициативы будут направлены на решение этого вопроса.

В результате проведенных реформ в Российской Федерации ориентировочная численность собственников земельных долей составила более 12 млн. человек. К настоящему времени из них только 1,4 млн. человек или 12% от общего числа собственников осуществили государственную регистрацию прав. По имеющимся (неполным) сведениям Росреестра, по состоянию на 1 января 2010 г., в натуре выделено 19,1 млн. га земель сельскохозяйственного назначения или не многим более 25% площади земель, находящейся в общей долевой собственности.

Земельные участки, отнесенные к категории земель сельскохозяйственного назначения и находящиеся в собственности граждан, на 87,2% (104,2 млн. га) состояли из земельных долей, в том числе не востребованных (24,3 млн. га).

Активно происходит смена собственника земельной доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения (земельной доли) в пользу юридических лиц или государства.

В целом по России более 520,1 тыс. га земель общей долевой собственности, приобретенных юридическими лицами у граждан, зарегистрировано в качестве доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения. По данным официальной статистической отчетности по состоянию на 1 января 2010 г. юридическими лицами приобретено прав на долю в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения площадью 100 тыс. гектар.

Около 328,3 тыс. га земель общей долевой собственности приобретено субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, большая часть из которых принадлежит Белгородской области. В сравнении с предшествующим годом в этом субъекте Российской Федерации площадь земель, находящихся в государственной и муниципальной собственности, увеличилась на 49,5 тыс. га за счет выкупа у граждан в установленном порядке земельных долей.

По данным Росреестра, в течение одиннадцати лет в счет земельной доли из земель сельскохозяйственного назначения выделено (сформировано земельных участков) и зарегистрировано в частной, государственной или муниципальной собственности 11,1 млн. га земель.

Таблица 1.1-4

Сведения о земельных долях

№ п/п	Наименование	1998 г.	2009 г.	1998 г. к 2009 г. (+ \-)
1	Земли реорганизованных сельскохозяйственных предприятий, переданные гражданам с правом собственности на земельную долю: – общая площадь земельных долей (млн. га) – количество граждан – собственников земельных долей (млн.)	115,4 11,8	104,3 9,8	–11,1 –2,0
2	Из них земельные участки общей долевой собственности, сформированные и зарегистрированные после вступления в силу			

№ п/п	Наименование	1998 г.	2009 г.	1998 г. к 2009 г. (+ \-)
	Федерального Закона от 24.07.2007 № 101-ФЗ:			
	– общая площадь (млн. га)	–	19,1	–
	– количество (млн.)	–	0,4	–

Примечание. В строку 2 включены площади земельных участков, зарегистрированные в качестве доли в праве общей собственности на землю, принадлежащей гражданам, юридическим лицам или Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям.

Собственники земельных долей в процессе распоряжения земельными долями предпочитали сдавать их в аренду, а не в уставный капитал сельскохозяйственных предприятий и организаций, так как при этом сохранялось право собственности на земельные доли или передавать долю в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения на основе договоров купли-продажи.

Использование земель в сельскохозяйственных целях в настоящее время осуществляется организациями различных организационно-правовых форм. Большинство из них представлено сельскохозяйственными коммерческими организациями. Несмотря на то, что согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации все имущество коммерческих организаций должно принадлежать им на праве собственности или аренды, в действительности в результате того, что отношения к имуществу были урегулированы без учета права на используемую землю, часть земель используется сельскохозяйственными организациями на правах постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного срочного пользования, доверительного управления либо без оформления прав.

К началу 2010 года в пользовании у сельскохозяйственных организаций и граждан числилось более 190,7 млн. га или 86,5% (на 1 января 2009 г. – 190,9 млн. га или 86,6%) сельскохозяйственных угодий из всех категорий земель. При этом из состава земель сельскохозяйственного назначения использовалось более 184,0 млн. га (к началу 2009 г. – 184,2 млн. га) сельскохозяйственных угодий. Для производства сельскохозяйственной продукции 64,4% (на 1 января 2009 г. – 65,6%) сельскохозяйственных угодий использовалось сельскохозяйственными организациями, а 35,6% (на 1 января 2009 г. – 34,4%) – гражданами.

К земельным участкам, предоставленным физическим лицам, относятся участки, представленные для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, сенокосения и выпаса скота, служебные земельные наделы, дачные участки и земли традиционного промысла, земли собственников земельных долей и собственников земельных участков, не вошедшие в состав земель, используемых предприятиями и организациями.

Общая площадь земельных участков, предоставленных в собственность крестьянским (фермерским) хозяйствам, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, индивидуального жилищного и дачного строительства, для производства сельскохозяйственной продукции индивидуальным предпринимателям, на 1 января 2010 г. составила 15,3

млн. га, что больше уровня предыдущего года на 1,9 млн. гектар. Одновременно количество земельных участков, выделенных в натуре гражданам в счет земельной доли, увеличилось на 1,5 млн. гектар.

Значительное увеличение общей площади земель, состоящих из земельных участков, находящихся в собственности граждан, отмечалось в Саратовской (146,7 тыс. га) и Нижегородской (87,2 тыс. га) областях, Красноярском крае (90,8 тыс. га).

Земли общего пользования, находящиеся в собственности некоммерческих объединений граждан, занимали 76,6 тыс. гектар.

Наблюдалось перераспределение сельскохозяйственных угодий между названными группами землепользователей: площадь сельскохозяйственных угодий, числящаяся в использовании сельскохозяйственных организаций, уменьшилась, по состоянию на 1 января 2010 г., на 2,5 млн. га (на 1 января 2009 г. – на 3,2 млн. га), в использовании граждан – увеличилась на 2,3 млн. га (на 1 января 2009 г. – на 3,6 млн. га).

Крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, ведущих крестьянские (фермерские) хозяйства, на земельных территориях осуществляли свою деятельность по большей части на землях, находящихся у них в собственности – 29,6% (на 1 января 2009 г. – 29,7%), арендованных из состава земель государственной и муниципальной собственности – 33,6% (на 1 января 2009 г. – 33,0%), находящихся в пожизненном наследуемом владении – 4,1% (на 1 января 2009 г. – 4,3%), земель иных организаций, предприятий и граждан – 30,2% (на 1 января 2009 г. – 30,5%). Из общей площади используемых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами земель земельные доли составили более 94 процентов.

Для производства сельскохозяйственной продукции личные подсобные хозяйства также использовали, прежде всего, собственные земли – 73,6% (на 1 января 2009 г. – 72,2%), доля земель, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании, составила 9,3% (на 1 января 2009 г. – 8,7%), арендованных земель государственной и муниципальной собственности – 11,0% (на 1 января 2009 г. – 10,6%), предоставленных на праве пожизненного наследуемого владения – 5,8% (на 1 января 2009 г. – 5,4%).

Из всех земель, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, в Российской Федерации гражданами и некоммерческими объединениями граждан использовалось 96,5 млн. га (на 1 января 2010 г. – 94,3 млн. га) или 18,5 процентов.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности юридических лиц, составила на 1 января 2010 г. 9803,9 тыс. га, что на 1541,6 тыс. га больше показателя в предшествующем году. К изменению показателя привели факты выкупа юридическими лицами земельных участков, предоставленных им на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды, а также передачи права граждан в общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения в уставной (складочный) капитал сельскохозяйственных организаций и выкупа доли (как отмечалось выше) в праве

общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения у граждан-собственников земельных долей.

Около 72% земель, принадлежащих юридическим лицам, являлось собственностью сельскохозяйственных организаций, более 18% приходилось на собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, не прошедших перерегистрацию в качестве индивидуальных предпринимателей.

Также земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения выкупаются приватизированными несельскохозяйственными организациями. Так, по состоянию на 1 января 2010 г., общая площадь таких земельных участков составила 302,2 тыс. гектар.

В 38 регионах состоялось фактическое перераспределение земель между группами лиц, выражающееся в сокращении площади земель, находящихся в собственности физических лиц, и соответствующем увеличении площади земель, находящихся в собственности юридических лиц. Такое перераспределение земель наблюдалось на значительных площадях в Липецкой (100,3 тыс. га), Пензенской (83,7 тыс. га), Кировской (83,6 тыс. га) и Нижегородской (72,9 тыс. га) областях.

Земли, находящиеся в собственности товариществ и обществ, составили всего 7,3% (на 1 января 2009 г. – 5,8%), в собственности производственных кооперативов – 1,5% (на 1 января 2009 г. – 1,3%). Сельскохозяйственные производственные кооперативы использовали более 38,6% (на 1 января 2009 г. – 40%) земель, находящихся у всех предприятий и организаций – производителей сельскохозяйственной продукции. Государственные и муниципальные предприятия – более 6% земель, подсобные сельские хозяйства промышленных предприятий – около 0,8% земель. Характер распределения использования сельскохозяйственных угодий организациями и гражданами представлен в приложениях 2 и 3.

Из всех земель, используемых для производства сельскохозяйственной продукции, в Российской Федерации сельскохозяйственными организациями использовалось 426,2 млн. га (на 1 января 2009 г. – 442 млн. га) или 81,5 процента. Кроме этого, сельскохозяйственными организациями использовались земли иных физических и юридических лиц, а также земли, предоставленные органами власти, не являющихся непосредственными участниками предприятий, оформленные организациями в срочное пользование для развития сельскохозяйственного производства. Общая площадь таких земель составила 6,3 млн. га, из них 5,3 млн. га принадлежало собственникам земельных долей.

В связи с тем, что регистрация новой организационно-правовой формы предприятий в течение длительного периода времени происходила без оформления в установленном порядке права на землю, включая проведение территориального (межхозяйственного) землеустройства и установление новых границ землепользования, частная (долевая) собственность на землю в настоящее время наблюдается и на землях государственных и муниципальных предприятий и прочих организаций, где земля не подлежала приватизации.

Так, по данным Государственного университета по землеустройству, государственные и муниципальные унитарные и сельскохозяйственные предприятия в земледельческих районах имеют 655,3 тыс. га земель (4,9% их

общей площади), находящихся в долевой собственности, и 17,3 тыс. га земель (0,1%), принадлежащих частным лицам.

Кроме того, большинство земельных участков, используемых сельскохозяйственными организациями на различном праве, не выделено на местности, не имеет границ и точно установленных размеров. В связи со сложными экономическими обстоятельствами в 1990-е годы в отрасли почти повсеместно длительное время не проводились землеустроительные работы, земельные участки не ставились на государственный кадастровый учет, соответственно регистрация права на них не осуществлялась. Указанные проблемы и их последствия в настоящее время не позволяют в полной мере развивать механизмы земельной ипотеки и привлекать на сельские территории дополнительные инвестиционные ресурсы под залог земельных участков.

Эффективное использование сельскохозяйственных угодий определяется не только организацией производственных процессов на продуктивных угодьях, но зависит также от упорядоченности землепользований и определения юридической состоятельности правообладателей земельных участков. В этой связи перед сельскохозяйственными товаропроизводителями остро стоит проблема проведения землеустроительных и кадастровых работ, осуществления кадастрового учета используемых ими в сельскохозяйственном производстве земельных участков. В настоящее время их проведение приходится восполнять за счет собственных средств хозяйств, что не всегда возможно в связи с дефицитом финансовых ресурсов у сельскохозяйственных товаропроизводителей. В результате этого, по оценкам Государственного университета по землеустройству, в настоящее время около 80% организаций и граждан, занимающихся производством сельскохозяйственной продукции, до сих пор не смогли оформить свое право на земельные участки.

Приоритетной остается задача сохранения продуктивных сельскохозяйственных земель, вовлечения новых земельных участков в сельскохозяйственный оборот, оптимизации площадей пашни и посевных площадей не только по количественным, но и по качественным характеристикам земель. Ее решение связано с совершенствованием технологий поддержания и повышения биологической продуктивности сельскохозяйственных земель, развитием технологий рационального землеустройства, комплексного проектирования сельских территорий, землепользования и охраны земель, созданием эффективных организационно-правовых механизмов управления сельскохозяйственными землями, а также развитием системы государственного мониторинга сельскохозяйственных земель и формирования государственных информационных ресурсов в сфере АПК.

1.2. Состояние плодородия земель сельскохозяйственного назначения

Одним из основных направлений государственной экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации в области производства сельскохозяйственной продукции является повышение почвенного плодородия почв и урожайности сельскохозяйственных культур.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации определено, что удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции в сфере растениеводства должен составлять:

- зерна – не менее 95%;
- сахара – не менее 80%;
- растительного масла – не менее 80%;
- картофеля – не менее 95 процентов.

Для выполнения определенных Доктриной продовольственной безопасности ориентиров по производству отечественной сельскохозяйственной продукции необходимо постоянно улучшать состояние плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. От состояния плодородия почв зависит урожайность сельскохозяйственных культур и качество продукции.

По экспертным оценкам, в настоящее время в земледелии сложился отрицательный баланс питательных веществ. Ежегодный вынос питательных веществ из почвы вследствие сельскохозяйственной деятельности в 3 раза превышает их возврат с вносимыми минеральными и органическими удобрениями. В современном земледелии большая часть урожая формируется за счет накопленных в «советское время» питательных веществ и мобилизации почвенного плодородия без достаточной компенсации выносимых с урожаем элементов питания.

Одним из главных факторов влияющих на формирование урожая сельскохозяйственных культур является кислотность почв. Потери от наличия кислых почв составляют 15-16 млн. тонн сельскохозяйственной продукции в пересчете на зерно в год. Эффективность минеральных удобрений на сильно- и среднекислых почвах понижается на 20-25 процентов. Известкование является эффективным мероприятием на почвах, загрязненных тяжелыми металлами, радионуклидами, снижающим накопление в растениях токсичных элементов питания в 3-10 раз.

Результаты агрохимического обследования почв, по состоянию на 1 января 2011 г., показывают, что из обследованных 84,6 млн. га пашни кислые почвы составляют 30,2 млн. га или 35,6%, которые требуют первоочередного проведения работ по известкованию.

Почвы с наиболее благоприятным для произрастания сельскохозяйственных культур уровнем реакции среды – близкому к нейтральному, распространены на площади 17,9 млн. га, что составляет 21,2% от общей обследованной площади пашни.

Почвы, характеризующиеся нейтральной реакцией почвенной среды, занимают 26,1 млн. га или 30,8 процентов.

Наибольшее распространение кислые почвы имеют в Уральском (46,6%), Центральном (58%) и Дальневосточном (72,6%) федеральных округах. В остальных федеральных округах, кроме Южного и Северокавказского, почвы с кислой реакцией среды занимают 28-42% площади пашни.

Выявлены кислые почвы в Южном и Северокавказском федеральных округах, которые занимают соответственно 303,7 тыс. га или 3,7% и 97,7 тыс. га или 2,1% от обследованной площади пашни.

Повышенная кислотность является лимитирующим фактором получения высоких урожаев сельскохозяйственных культур. Для предотвращения распространения кислых почв ежегодно необходимо известковать не менее 5 млн. гектар. В настоящее время эта работа проводится на площади 228-300 тыс. гектар.

По субъектам Российской Федерации результаты мониторинга плодородия почв сельскохозяйственных угодий по степени кислотности, обобщенные за последний цикл агрохимического обследования (по состоянию на 1 января 2011 г.) представлены в приложении 4.

Из 84,87 млн. га пашни обследованной на содержание подвижного фосфора наибольшую площадь занимают почвы со средним его содержанием 31,7 млн. га или 37,4 процента. Почвы пашни с низкой обеспеченностью подвижным фосфором и повышенной обеспеченностью занимают примерно одинаковую долю: соответственно 18,6 млн. га или 21,9% и 18,1 млн. га или 21,3% процента. Почвы с высоким и очень высоким содержанием подвижного фосфора распространены на площади 16,4 млн. га или на 19,3% обследованной площади пашни.

Результаты обследования показали, что около четверти обследованной площади пашни в Южном (23,4%) и Приволжском (21,8%) федеральных округах характеризуются низким содержанием фосфора, а в Северокавказском федеральном округе таких почв насчитывается треть пашни. Наибольшие площади низко обеспеченных фосфором почв распространены в Уральском (53,3%) и Дальневосточном (57,8%) федеральных округах.

Получение высоких урожаев сельскохозяйственных культур возможно только в условиях достаточной обеспеченности растений доступным фосфором.

В настоящее время с минеральными удобрениями вносится 500-530 тыс. тонн фосфора в пересчете на P_2O_5 . В 2009-2010 годах фосфоритование почв проводилось на площади 4,0-9,9 тыс. га, при ежегодной минимальной потребности не менее 500 тыс. гектар.

По субъектам Российской Федерации результаты мониторинга плодородия почв сельскохозяйственных угодий по содержанию подвижного фосфора, обобщенные за последний цикл агрохимического обследования (по состоянию на 1 января 2011 г.) представлены в приложении 5.

В Российской Федерации преобладают почвы с повышенным и высоким содержанием обменного калия, которые занимают 48,9 млн. га или 54,1% от обследованной площади. Среднее и очень высокое содержание калия имеют соответственно 19,3% и 17,8% площади пашни. Площади пашни с низким содержанием обменного калия составляют 7,4 млн. га или 8,8 процента.

Наиболее обеднены калием пахотные почвы субъектов Северо-Западного и Центрального федеральных округов, где доля пашни с низким его содержанием составляет соответственно 28,9% и 18,8 процента. В большей части субъектов Российской Федерации преобладают пахотные почвы со средним и повышенным содержанием обменного калия.

Почвы с низкой обеспеченностью калием требуют повышения содержания этого элемента, поскольку стабильных и высоких урожаев сельскохозяйственных культур при таком его уровне получить невозможно. Также необходимо заметить,

что применение калийных удобрений является обязательным природоохранным мероприятием на почвах, загрязненных радионуклидами.

По субъектам Российской Федерации результаты мониторинга плодородия почв сельскохозяйственных угодий по содержанию обменного калия, обобщенные за последний цикл агрохимического обследования (по состоянию на 1 января 2011 г.) представлены в приложении 6.

Органическое вещество (гумус почв) является энергетической основой биологических процессов, обладает свойствами физиологически активных веществ, регулирующих ростовые процессы и питание растений, как макро- так и микроэлементами. Содержание органического вещества в почве является важным показателем, определяющим, а нередко лимитирующим плодородие почв, урожайность сельскохозяйственных культур.

Результаты мониторинга состояния плодородия почв свидетельствуют о том, что в Российской Федерации преобладают почвы с содержанием органического вещества в диапазоне от 3% до 6% - 41 млн. га, доля которых составляет 48,6% (приложение 7). Пахотные почвы с низким содержанием органического вещества занимают 26,2 млн. га или 31,1% процента.

Наибольшие площади почв низко обеспеченных органическим веществом расположены в Северо-Западном (62,1%), Южном (59,3%) и Северокавказском (50,3%) федеральных округах. Наименьшую долю низко обеспеченных почв гумусом имеют почвы Уральского федерального округа, которая составляет 4,8 процента. В Сибирском и Дальневосточном федеральных округах такие почвы распространены на площади 3,0 млн. га или 14,8% и 0,423 млн. га или 22,3 процента.

Для бездефицитного баланса гумуса в почве ежегодная потребность в органических удобрениях, по расчетам Россельхозакадемии, составляет около 650 млн. тонн, при имеющихся в настоящее время ресурсах 220-230 млн. тонн. В 2009-2010 годах внесение органических удобрений в среднем в год составило 53-54 млн. тонн, то есть менее 10% от потребности или около четверти от имеющихся ресурсов.

По субъектам Российской Федерации результаты мониторинга плодородия почв сельскохозяйственных угодий по содержанию органического вещества, обобщенные за последний цикл агрохимического обследования (по состоянию на 1 января 2011 г.) представлены в приложении 7.

Для сохранения и повышения плодородия почв необходимо увеличивать объемы внесения минеральных удобрений. В настоящее время вносится 28-29 процентов от научно-обоснованной потребности в минеральных удобрениях.

Засоленные и солонцовые почвы занимают до 13% площади сельскохозяйственных угодий и распространены на территории Российской Федерации неравномерно. Наибольшее количество засоленных и солонцовых почв расположено в Южном федеральном округе, Западной Сибири и на Урале.

Освоение таких почв требует больших материальных затрат. В настоящее время работы по улучшению плодородия солонцовых земель практически прекратились. Ежегодные объемы гипсования составляют 0,1-0,5 тыс. гектар.

В соответствии со статьей 3.1. Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» осуществление мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения является расходным полномочием субъектов Российской Федерации.

В целях сохранения, восстановления и повышения плодородия почв государство оказывает поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидирования компенсации части затрат на приобретение минеральных удобрений.

Такие мероприятия, как известкование кислых почв, фосфоритование, гипсование солонцовых земель выполняются за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Однако в связи с систематическим сокращением средств бюджетов Российской Федерации на проведение этих работ и отсутствием финансовых возможностей у сельскохозяйственных товаропроизводителей данные мероприятия выполняются в незначительных объемах, крайне недостаточных для восстановления плодородия почв.

В целях сохранения, восстановления и повышения плодородия почв, а также выполнения положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации по обеспечению населения отечественной сельскохозяйственной продукцией, необходима государственная поддержка не только на субсидирование внесения минеральных удобрений, но и на проведение работ по известкованию, фосфоритованию и гипсованию почв.

В связи с отсутствием учреждений агрохимической службы в Ленинградской области, Приморском крае и Республике Удмуртия информация по мониторингу плодородия почв из этих субъектов Российской Федерации в Минсельхоз России не поступает.

1.3. Состояние и использование мелиорированных земель

Сельское хозяйство России ведется в сложных природно-климатических условиях:

- около 80% пахотных угодий расположены в зонах неустойчивого и недостаточного увлажнения;
- свыше 10% – в зонах избыточного увлажнения.

В этих условиях особо ценной категорией преобразованных земель сельскохозяйственного назначения выступают мелиорированные земли. Эти земли обеспечивают сохранение и повышение плодородия почв и формирование региональной структуры земельных отношений.

Урожайность на орошаемых землях в 3-4 раза выше по сравнению с богарными, при возделывании сельскохозяйственных культур на этих землях значительно снижаются затраты трудовых и материально-технических ресурсов. При этом производительность труда, эффективность использования ресурсов увеличивается в 2-3 раза.

На начало 1991 года в Российской Федерации использовалось 11,3 млн. га мелиорированных земель, из них 6,16 млн. га орошаемых и 5,11 млн. га осушенных. С этих земель получали до 30% продукции растениеводства в общем объеме ее валового производства.

В настоящее время во всех категориях земель имеется 9,00 млн. га мелиорируемых угодий, в том числе 4,25 млн. га орошаемых и 4,75 млн. га осушенных с общей балансовой стоимостью мелиоративных систем всех форм собственности более 340 млрд. руб., в том числе, в федеральной собственности 142,8 млрд. руб. или 42 процента (таблица 1.3-2).

Мелиорированные земли занимают 8% от общей площади пахотных угодий и позволяют производить около 15% валового производства растениеводческой продукции. На них производится до 70% овощей, весь рис, более 20% грубых и сочных кормов и другой продукции.

За последние годы, особенно в реформенный период, в мелиоративной отрасли, как и в других отраслях АПК России, в результате произошедшего спада из сельскохозяйственного оборота выбыло и переведено в немелиорированные угодья 2,22 млн. га орошаемых и осушенных земель, в том числе 1,91 млн. га орошаемых (таблица 1.3-1).

В 2010 году, благодаря предпринимаемым мерам, удалось значительно снизить динамику убывания площади мелиорируемых земель, которая сократилась на 27,2 тыс. га (в 2009 г. сокращение составило – 114,7 тыс. га). Осушаемых земель стало меньше на 31,4 тыс. га меньше, орошаемых, напротив, стало больше на 4,0 тыс. гектар.

Таблица 1.3-1

Динамика площадей мелиорированных земель с 1990 по 2010 гг. (млн. га)

Показатели характеристики земель	1990 г.	2000 г.	2005 г.	2009 г.	2010 г.	2010 г. к 2009 г. (+/-)
Орошаемые	6,16	4,44	4,49	4,25	4,25	0,00
Мелиоративное состояние:						
- хорошее	4,09	2,69	2,56	2,39	2,38	-0,01
- удовлетворительное	1,23	1,05	1,02	1,00	1,02	+0,02
- неудовлетворительное	0,84	0,70	0,914	0,86	0,85	-0,01
Из них не поливалось	1,28	1,70	1,92	1,80	1,80	0
В том числе по причинам:						
-неисправность оросительной сети	0,20	0,95	1,05	1,00	1,10	+0,10
- другие причины.	0,64	0,14	0,74	0,80	0,70	+0,10
Осушаемые	5,10	4,64	4,79	4,79	4,75	0,04
Мелиоративное состояние:						
- хорошее	2,46	0,90	0,92	0,98	0,87	-0,12
- удовлетворительное	2,06	2,46	2,47	2,35	2,33	-0,02
- неудовлетворительное	0,58	1,28	1,4	1,46	1,55	+0,09
- не использовалось	0,15	0,41	0,56	0,68	1,00	+0,32

Из общего наличия орошаемых земель более 860 тыс. га (20% к наличию) имеют неудовлетворительное мелиоративное состояние, из них на 330 тыс. га

наблюдается недопустимое залегание уровня грунтовых вод, 260 тыс. га – засоление почв, на 270 тыс. га имеют место оба эти неблагоприятных процесса.

Наличие орошаемых и осушенных сельскохозяйственных угодий по субъектам Российской Федерации и федеральным округам приведено в приложении 8.

В 2010 году свыше половины оросительных систем – 2,4 млн. га, что на 100 тыс. га больше показателя 2009 г., нуждались в проведении работ по их реконструкции, повышению технического уровня и других мероприятий.

Более 70% орошаемых земель, имеющих неудовлетворительное мелиоративное состояние, расположены в регионах Южного и Северокавказского федеральных округов.

В неудовлетворительном мелиоративном состоянии находятся 1,52 (на 1 января 2009 г. – 1,46 млн. га) осушенных земель (32% к наличию, на 1 января 2009 г. – 30%), из них на 495 тыс. га (на 1 января 2009 г. – на 484 тыс. га) наблюдается высокий уровень стояния грунтовых вод и недопустимо поздние сроки отвода поверхностных вод, что сдерживает проведение в оптимальные сроки сельскохозяйственных работ на них. Около 26% (на 1 января 2009 г. – 27%) площади осушительных систем нуждаются в проведении работ по реконструкции осушительной сети и сооружений, на 35% площади осушенных земель требуется проведение химических мелиораций. Более 50% осушаемых земель находится на северо-западе России, состояние которых преимущественно неудовлетворительное.

За последние годы не приостановлено ухудшение мелиоративного состояния орошаемых и осушенных земель. Так, площадь земель с хорошим почвенно-мелиоративным состоянием уменьшилась на орошаемых землях с 4,09 до 2,38 млн. га (ранее – 2,39) или на 41,8%, на осушаемых – с 2,46 до 0,87 млн. га (ранее – 0,98 млн. га) или на 64,6 процента.

Ухудшилось техническое состояние мелиоративных систем и особенно внутрихозяйственных систем. Сократились площади полива, самортизировалось и выбыло из строя значительное количество поливной техники, большая часть гидротехнических сооружений на системах нуждается в реконструкции и ремонте. Практически прекратилось строительство новых оросительных и осушительных систем, реконструкция существующих систем выполняется в объеме 5-10% от потребности. В настоящее время из-за неисправности внутрихозяйственных оросительных систем и других причин не поливается более 1,8 млн. га орошаемых земель, или более трети от их наличия. Свыше 450 тыс. га орошаемых земель по мелиоративному состоянию вообще не используются в сельскохозяйственном производстве.

Из-за интенсивного зарастания кустарником и мелкоколесьем, подтопления, заболачивания, засоления и других негативных почвенных процессов в ближайшей перспективе может быть выведено из сельскохозяйственного оборота до 3 млн. га орошаемых и осушенных земель, если не предпринять соответствующих мер по их восстановлению, реконструкции и техническому улучшению.

Крайне недостаточно средств на реконструкцию и модернизацию гидротехнических сооружений. При ежегодной потребности капитальных вложений из федерального бюджета на реконструкцию гидросооружений, как минимум 6-8 млрд. руб., фактическое финансирование составляет 1,5-2 млрд. рублей. Нормативная потребность затрат на текущий ремонт сооружений составляет 2 млрд. руб. при уровне фактического финансирования 0,3-0,6 млрд. рублей.

За последние годы все собираемые средства водного налога концентрируются в федеральном бюджете, однако Минсельхозу России на приведение гидротехнических сооружений в надлежащее состояние эти средства не выделяются. По-прежнему острой проблемой является недостаток средств на оплату электроэнергии, потребляемой федеральными насосными станциями для орошения сельскохозяйственных культур и водоотведения, составления деклараций безопасности гидротехнических сооружений, проводимого в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», Практически не выделяются средства на охрану особо опасных гидротехнических сооружений.

В целях уточнения сведений о наличии мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений Минсельхозом России в ноябре 2010 года была начата инвентаризация данных объектов. В настоящее время осуществляется обобщение полученных данных, собранных в ходе проведения инвентаризации. Находящийся в ведении Минсельхоза России водохозяйственный комплекс федеральной собственности представлен шестьюдесятью тысячами гидротехнических сооружений. В их составе 232 водохранилища, более 2 тыс. регулирующих гидроузлов, 134 плотины, 1,7 тыс. подающих и откачивающих воду стационарных насосных станций, более 40 тыс. км водопроводящих и сбросных каналов, свыше 3 тыс. км защитных валов и дамб и другие объекты.

Водохозяйственными сооружениями ежегодно забирается из водных объектов и подаётся на нужды АПК более 20 млрд. м³ или 27% (в 2009 году – 18 млрд. м³ или 24%) водных ресурсов структуре использования воды другими потребителями. По объёму водопотребления АПК занимает второе место после энергетики.

С целью безаварийного пропуска половодья и паводков определены особо опасные объекты, к которым относятся в целом по России 250 крупных гидротехнических сооружений, в том числе 135 сооружений в Северокавказском, Южном и Приволжском федеральных округах.

В зоне возможных затоплений расположено более 670 населенных пунктов с общей численностью населения 1,5 млн. человек, промышленные и сельскохозяйственные объекты.

Среди крупных защитных сооружений – зона инженерной защиты Костромской низины в Ярославской области, инженерная защита Озёро-Руткинской сельскохозяйственной низины в Республике Марий Эл, защитные сооружения на реках Неман и Матросовка в Калининградской области протяжённостью 720 км, противопаводковая система обвалования рек Кубани и Протоки в Краснодарском крае протяжённостью защитных дамб 150 км.

Требуется проведение значительных объемов работ на мелиоративных системах, связанных с их реконструкцией и модернизацией, и особенно внутрихозяйственных сетей, восстановлением и ремонтом насосных станций и гидротехнических сооружений, понижением уровня грунтовых вод путем строительства дренажных систем, проведением противофильтрационных мероприятий на водоподводящих каналах, переоснащением систем поливной техникой и рядом других мероприятий (таблица 1.3-2).

Таблица 1.3-2

Наличие мелиорированных земель, их техническое состояние и балансовая стоимость по Российской Федерации и федеральным округам

	Наличие мелиорированных земель, тыс.га					Требуется реконструкция систем, тыс. га				Балансовая стоимость систем, млн. руб.	
	Всего	орошаемых		осушенных		оросительных	% к наличию	осушенных	% к наличию	всего	в т.ч. федеральная
		всего	неуд.	всего	неуд.						
Российская Федерация	9004,6	4249,8	855,9	4753,4	1549,4	1968,5	47	1309,1	27	341140,8	142842,6
в том числе по федеральным округам:											
Центральный	1914,1	484,6	123,0	1429,5	561,8	349,8	72	379,7	27	52119,0	9442,4
Северо-Западный	1858,0	17,5	6,0	1840,5	564,2	9,3	53	405,9	22	83010,5	4964,0
Южный	1129,9	1075,3	244,6	54,6	7,9	461,2	43	9,1	17	55420,0	37038,7
Северо-кавказский	1060,5	1041,0	356,2	18,1	4,6	346,6	36	10,6	61	52723,9	39779,8
Поволжский	1307,6	891,0	43,0	416,6	93,1	498,4	55	117,7	28	52885,1	31130,9
Уральский	276,4	125,2	10,4	151,2	56,4	73,4	58	54,3	36	7578,2	2751,4
Сибирский	720,6	492,7	43,6	227,9	95,3	179,6	36	93,5	41	20337,6	11895,4
Дальневосточный	766,7	122,8	29,1	643,9	166,1	50,2	41	238,2	37	17066,5	5840,0

Минсельхозом России совместно с подведомственными федеральными государственными учреждениями по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению при участии органов управления АПК субъектов Российской Федерации предпринимаются определенные меры по улучшению технического состояния мелиоративных систем и гидротехнических сооружений, обеспечению их надежного и безопасного функционирования.

Работы и финансирование ведутся в рамках утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 99 Федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального

достояния России на 2006 - 2010 годы и на период до 2013 года» (далее – ФЦП Плодородие). В 2006-2010 годах в ходе выполнения ФЦП Плодородие осуществлено строительство и реконструкция более 350 мелиоративных и водохозяйственных объектов, из них уже введено в эксплуатацию свыше 230 объектов. Так, в 2009 году проведены работы по строительству и реконструкции 222 мелиоративных и водохозяйственных объектов, введено в эксплуатацию 66 объектов, а в 2010 году соответственно – 98 и 43 объекта.

Среди них такие крупные объекты, как Тиховский гидроузел в Краснодарском крае, Ассиновский гидроузел в Республике Ингушетия, Алхан-Чуртская плотина на реке Терек в Республике Северная Осетия-Алания, тоннель Невиномысского канала и Ногайский водный тракт в Ставропольском крае, Новоалексеевская и Доценкинская осушительные системы в Амурской области, 6-ой пусковой комплекс оросительной системы в бассейне реки Бурлы в Алтайском крае, Адыге-Хабльский групповой водопровод в Карачаево-Черкесской Республике, Куйтунский групповой водопровод в Иркутской области и другие объекты.

Выполненными работами значительно снижены риски аварийности на гидротехнических сооружениях в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций, обеспечена подача воды на межрегиональное распределение и полив сельскохозяйственных культур, водоснабжение населения, отвод избыточной влаги с осушенных угодий.

В период за 2011-2013 годы планируется ввести в эксплуатацию 160 мелиоративных и водохозяйственных объектов.

Вместе с тем, проводимыми в настоящее время мелиоративными и другими мероприятиями в рамках ФЦП Плодородие по причине ограниченных возможностей финансирования из бюджетов разных уровней и других объективных причин решить кардинально имеющиеся проблемы по восстановлению и развитию мелиоративно-водохозяйственного комплекса невозможно. Необходима разработка и принятие долгосрочной целевой программы по развитию мелиорации земель в России, что и было предусмотрено решением коллегии Минсельхоза России от 26 августа 2008 года № 7.

Предполагается существенно расширить и дополнить действующую ФЦП Плодородие новыми направлениями и мероприятиями, которые позволят реализовать комплексный подход по восстановлению и формированию современного мелиоративного фонда страны и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

С этой целью в рамках разрабатываемой Минсельхозом России новой Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, предлагается предусмотреть две основные Подпрограммы:

1. Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения на период с 2014 по 2020 год;

2. Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на период с 2013 по 2020 год. В основу данной Подпрограммы будет заложен проект концепции Федеральной целевой программы «Развитие мелиорации

сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года», который был разработан Минсельхозом России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 31.03.2010 № ВЗ-П11-1942 «О комплексе мер по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, по сохранению и повышению плодородия почв в долгосрочной перспективе». Проектом концепции данной федеральной целевой программы определен весь комплекс необходимых мелиоративных и других мероприятий, направленных на увеличение производства сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения продовольственной безопасности и импортозамещения, значительное ограничение процессов деградации сельскохозяйственных угодий.

Весьма актуальной остается проблема эффективности использования мелиорированных земель, повышения их отдачи. Анализ отдачи ранее высокоэффективного мелиоративного фонда страны за последние пятнадцать лет показывает, что его эффективность заметно снижена. Хотя нельзя не отметить наличие примеров высокоэффективного использования орошаемых земель (приложение 9).

Из имеющихся на начало 1990-х годов 11 млн. га мелиорированных сельскохозяйственных угодий в настоящее время осталось 9,04 млн. га, которые находятся в неудовлетворительном состоянии со значительной – до 70% – степенью износа основных фондов. 2,7 млн. га из них вообще не эксплуатируются в связи с отсутствием собственника. Государственные мелиоративные системы расположены на площади 3,4 млн. гектар.

Одной из основных причин неэффективного использования мелиорированных земель является искусственное разделение некогда единого мелиоративного комплекса страны на трёх собственников.

Федеральный – водозаборы, подающие, подкачивающие и перекачивающие стационарные насосные станции, межреспубликанские и межхозяйственные каналы (межхозсеть), отдельно расположенные гидротехнические сооружения, – переданы в оперативное управление федеральным государственным учреждениям по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению, подведомственным Минсельхозу России. Эти мелиоративные объекты содержатся и восстанавливаются за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП Плодородие.

Субъекты Российской Федерации – передвижные электрифицированные и дизельные насосные станции, внутрихозяйственные каналы, поливная техника, мелиоративная сеть площадью 390 тыс. гектар. Эти части мелиоративной сети содержатся и обслуживаются за счет средств субъектов Российской Федерации, объемы работ по их восстановлению также определены указанной федеральной целевой программой.

Сельскохозяйственные товаропроизводители, на балансе которых находятся основные объемы внутрихозяйственных мелиоративных площадей. Этот собственник осуществляет работы по поддержанию их в работоспособном состоянии и восстановлению в основном за счет собственных средств и субсидий, направляемых бюджетами субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат на проведение ремонтно-восстановительных работ. Объем

финансирования этих мероприятий также определен указанной федеральной целевой программой.

Вместе с тем подавляющее большинство сельскохозяйственных товаропроизводителей не в состоянии за счет собственных средств обеспечить восстановление внутрихозяйственной мелиоративной сети, замену амортизированной поливной техники и насосно-силового оборудования, а выделяемые на эти цели средства из бюджетов субъектов Российской Федерации крайне недостаточны. В ряде регионов в силу их дотационности средства просто не могут быть выделены.

Таким образом, сложилась крайне неудовлетворительная ситуация с эффективностью работоспособности мелиоративных сетей, при которой реконструкция межхозяйственных объектов, финансируемая за счет средств федерального бюджета, способна обеспечить подачу воды с орошаемых и осушаемых площадей, а внутрихозяйственная часть мелиоративной сети не способна принять или отвести её.

Парадоксальность ситуации заключается в том, что магистральная (подающая) часть мелиоративной сети способна подать воду, а внутрихозяйственная (принимающая и распределяющая) часть мелиоративной сети в силу её неработоспособности не в состоянии принять поданную воду и обеспечить полив сельскохозяйственных культур. Как результат, наблюдается неэффективность в работе мелиоративных сетей, снижение объемов полива и, в конечном итоге, потери урожайности сельскохозяйственных культур. Это приводит к заболачиванию и засолению мелиорированных земель и выводу их из эксплуатации.

Кроме того, если собственник мелиоративных систем первого порядка, имеющий на балансе мелиоративную сеть обанкротился или прекратил использование сети, то последующие за ним собственники мелиоративных систем, которым нужна вода для полива сельскохозяйственных культур, не смогут получить ее ввиду того, что мелиоративная сеть первого не работает.

В целях принятия необходимых мер по повышению эффективности использования внутрихозяйственных мелиоративных сетей и стимулированию модернизации их развития необходимо принять дополнительные меры по оказанию государственной субсидиарной поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации в части компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям 30% затрат на восстановление внутрихозяйственных мелиоративных систем, находящихся на их балансе.

В настоящее время перевод мелиорированных земель сельскохозяйственного назначения в другие категории и списание мелиоративных систем проводится без учета капитальных затрат, вложенных на их строительство и реконструкцию. Перевод осуществляется региональными комиссиями по обращениям руководителей органов местного самоуправления без учета мнения Минсельхоза России. Особенно остро проблема перевода земель сельскохозяйственного назначения и списания мелиоративных систем касается бесхозяйных мелиоративных систем.

С учетом этого, Минсельхозом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации части совершенствования регулирования отношений в области мелиорации земель».

В связи с внесением изменений в действующее федеральное законодательство Российской Федерации (Гражданский, Градостроительный, Земельный, Водный кодексы Российской Федерации) и принятием некоторых федеральных законов (Федеральные законы от 29.12.2010 № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения», от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений и др.), а также с учетом подготовки к вступлению России во Всемирную торговую организацию и ее участию в деятельности Таможенного Союза России, Белоруссии и Казахстана, важнейшими задачами являются устранение пробелов в законодательстве в области мелиорации земель, принятие нормативных правовых актов, в том числе, по вопросам технического регулирования, соответствующих требованиям международного законодательства и решений комиссий указанного Таможенного Союза.

Для решения этой проблемы проводится работа по актуализации действующей нормативной правовой базы и разработке новых нормативных правовых документов. Определены приоритетные направления в разработке нормативно-правового и нормативно-методического обеспечения мелиоративной отрасли:

- обеспечение безопасности эксплуатации мелиоративных систем и сооружений;
- метрологическое обеспечение эксплуатации сооружений и оборудования мелиоративного назначения;
- нормативное обеспечение контрольных функций Ростехнадзора и Россельхознадзора;
- нормативно-методическое обеспечение мелиоративных мероприятий, осуществляемых при эксплуатации мелиоративных систем и сооружений.

Дополнительно следует отметить, что ранее в нормативно-методическом регулировании мелиорации таких нормативов не было, следовательно, их разработка является крайне актуальной. Правовой основой для их разработки является действующий Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Новые нормативные документы будут востребованы как на федеральном и региональном, так и на муниципальном уровне.

Внедрение в практику новых нормативов будет иметь следующие эффекты для мелиорации:

- предупреждение техногенных катастроф посредством применения методов ситуационного прогнозирования и повышения надежности критических узлов мелиоративных систем и сооружений;

- повышение эффективности работы мелиоративных систем в части ресурсо- и энергосбережения, за счет внедрения современных инновационных технологий, оборудования и средств контроля и управления;
- создание условий технического совершенствования мелиоративных систем посредством регламентации производственных процессов и определения требований к их совершенствованию.

1.4. Землеустройство на землях сельскохозяйственного назначения

Под землеустройством понимаются мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство).

К объектам землеустройства отнесены территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, территории населенных пунктов, территориальные зоны, зоны с особыми условиями использования территорий, а также части указанных территорий и зон.

Основаниями проведения землеустройства являются решения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о проведении землеустройства; договоры о проведении землеустройства; судебные решения.

В настоящее время проведение землеустройства осуществляется на основе положений Федеральных законов от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре объектов недвижимости», а также иных нормативно-правовых актов (Правил установления на местности границ объектов землеустройства, формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению, Порядка организации и осуществления контроля за проведением землеустройства, Порядка согласования и утверждения землеустроительной документации, создания и ведения государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, Порядка проведения государственной экспертизы землеустроительной документации, утвержденных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации).

Ведение государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, контроль за проведением землеустройства, проведение землеустройства в соответствии с решениями федеральных органов государственной власти, подготовку землеустроительной документации для делимитации и демаркации государственной границы Российской Федерации, а

также для установления границ субъектов Российской Федерации, границ муниципальных образований, проведение государственной экспертизы землеустроительной документации – осуществляется в настоящее время Росреестром.

В рамках выполнения государственных контрактов на территории 4 субъектов Российской Федерации (Тверской, Ульяновской, Воронежской областей и Ставропольского края) по 4 объектам были разработаны пилотные проекты (схемы) землеустройства на землях сельскохозяйственного назначения.

Работы по землеустройству земель сельскохозяйственного назначения выступают действенным механизмом, обеспечивающим решение ряда задач, возникающих в процессе оборота земель сельскохозяйственного назначения, включая вопросы формирования земельных участков в счет земельных долей из земель сельскохозяйственного назначения.

К настоящему времени в Российской Федерации в ходе землеустроительных работ на землях сельскохозяйственного назначения осуществляются следующие виды работ:

- разработка экспериментальных (пилотных) проектов землеустройства при перераспределении земель, используемых сельскохозяйственными организациями и (или) находящихся в общей долевой собственности;
- составление проектов консолидации не востребовавшихся земельных долей и земельных участков фонда перераспределения на территории муниципальных образований;
- разработка проектов упорядочения (определения) границ земельных участков, используемых сельскохозяйственными организациями и гражданами на различном праве при постановке земельных участков на государственный кадастровый учет;
- разработка проектов внутрихозяйственного землеустройства в сельскохозяйственных организациях с консолидированными земельными долями;
- составление проектов межевания земель в порядке реализации Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Одним из востребованных направлений землеустройства на землях сельскохозяйственного назначения являются проекты межхозяйственного (территориального) землеустройства по выделению земельных участков в счет земельных долей. Анализ проектов межхозяйственного (территориального) землеустройства по выделению земельных участков в счет земельных долей в ряде хозяйств указывает, что с точки зрения эффективности землеустройства и производства в сельскохозяйственных организациях выделение земельных долей в натуре неизбежно наносит ущерб использованию земель и экономике АПК страны.

Это отчетливо демонстрируется на примере выделения земельных долей по проекту землеустройства в совхозе «Громковский» Руднянского района Волгоградской области (таблица 1.4-1).

Таблица 1.4-1

**Использование пашни в совхозе «Громковский» без выделения
и при выделении земельных долей (массив №1)**

Показатели	Без выделения земельных долей	С выделением земельных долей
Площадь массива пашни, га	6678,0	6678,0
Число земельных участков	41	636
Средняя площадь одного земельного участка, га	162,9	10,5
Длина поля, м:		
в продольном направлении	2300	510
в поперечном направлении	710	206
Общая площадь полевых дорог, га	58,7	296,1
Общая протяженность полевых дорог, км	113,5	798,5
Общая площадь поворотных полос и клиньев, га	56,8	399,2
Средневзвешенный процент потерь на холостые повороты и заезды техники при выполнении полевых работ, %	7,0	14,9
Коэффициент полезного использования пашни	0,991	0,956

Как видно из таблицы, при выделении 636 земельных участков в счет земельных долей, площадью 10,5 га каждый, общая протяженность полевых дорог для обеспечения проезда к земельным участкам возрастет с 113,5 до 798,5 км, а их площадь увеличивается с 58,7 га (0,9% от площади пашни) до 296,1 га (4,5%). При этом общая площадь поворотных полос и клиньев, имеющих неудобства в обработке, будет расти с 56,8 га (0,85%) до 399,2 га (6,0% от площади пашни). Существенным образом ухудшается использование сельскохозяйственной техники, коэффициент полезного использования пашни снижается.

В результате, выделение земельных долей существенно сказывается на производстве сельскохозяйственной продукции. Расчеты показывают, что в случае выделения земельных долей в натуре (на местности) хозяйство уменьшит производство продукции на своей территории на сумму 41,54 млн. руб., затраты на механизированную обработку полей увеличатся на 8,84 млн. руб., а расчетный чистый доход сократится на 23,38 млн. рублей.

Если пересчитать данные потери на всю площадь невостребованных земельных долей в нашей стране, то Россия недосчитается 20,8 млн. тонн зерна ежегодно, что существенно скажется на эффективности всего агропромышленного комплекса государства.

При разделении земель на доли, в особенности в тех случаях, когда они выделяются без проектов землеустройства, появляются значительные недостатки землевладения и землепользования (чересполосица, дальнотемелье, мозаичное расположение угодий и др.) за счет неурегулированной аренды земельных участков, самозахвата отдельных массивов земель, нерационального использования несельскохозяйственных угодий и др.

Поэтому при разрешении проблем, связанных с распоряжением земельными долями, следует, по возможности, избегать этого выделения, а стараться создавать такие организационно-правовые формы сельскохозяйственных организаций, землевладения и землепользования, которые будут способствовать консолидации земельных участков и препятствовать появлению парцеллярного

малоэффективного земледелия.

Другим важным направлением землеустройства является упорядочение использования не востребованных земельных долей и земельных участков фонда перераспределения земель. Практика проведения землеустройства по данному направлению показывает, что его целесообразно проводить на территории муниципального района одновременно по всем сельскохозяйственным организациям и хозяйствам граждан, занимающихся сельскохозяйственным производством.

Данные проекты землеустройства разрабатываются в целях передачи указанных земельных участков в ведение местных или региональных органов власти с целью последующего их включения в активный земельный оборот и передачи эффективным земельным собственникам. Наиболее активно эти работы проводились за счет средств субъектов Российской Федерации при участии муниципальных образований на юге России (в Краснодарском и Ставропольском краях и др.).

В частности, подобные работы проводились в муниципальном образовании «Павловский район» Краснодарского края. Включение в ходе землеустроительных работ в сельскохозяйственное производство сельскохозяйственной организации-заказчика дополнительно 1069 га земель в счет не востребованных земельных долей, по расчетным данным, ведет к росту показателей финансово-хозяйственной деятельности. Так, объем производства продукции в стоимостном выражении увеличивается на 19,24 млн. руб., затраты на производство продукции возрастают на 11,55 млн. руб., арендная плата – на 1,71 млн. рублей. В целом по хозяйству прибыль станет на 5,98 млн. руб. больше, чем на год землеустройства. Затраты на межевание в размере 150 тыс. руб. окупаются уже в первый год.

Значительная роль в землеустройстве на землях сельскохозяйственного назначения отводится инвентаризации. Инвентаризация всех земель на территории объекта землеустройства проводится в процессе подготовительных работ к составлению проектов определения границ земельных участков, используемых сельскохозяйственными организациями и гражданами на различном праве. Также инвентаризация земель может проводиться в качестве самостоятельного вида землеустроительных работ.

Главная задача подготовительных работ (инвентаризации) на землях сельскохозяйственного назначения заключается в установлении местоположения, площадей и границ земельных массивов (участков), соответствующих различным земельным долям, которые:

- частично выкупаются сельскохозяйственными организациями (юридическими лицами) и переходят в их собственность;

- в ряде случаев вносятся в качестве вклада в уставный (складочный) капитал или паевой фонд сельскохозяйственных организаций с правом и без права последующего возврата гражданам при их выходе из состава этих организаций;

- передаются сельскохозяйственным организациям на праве аренды или другого вида пользования;

- частично не востребованы и не зарегистрированы, находятся или не находятся в фонде перераспределения или в составе земель сельскохозяйственных

организаций (в некоторых случаях часть собственников зарегистрированных земельных долей не распоряжаются ими):

предоставляются для расширения площадей земельных участков личных подсобных хозяйств;

выкупаются органами местного самоуправления.

Результаты инвентаризации земельных участков по формам собственности служат основанием для разработки проектов перераспределения земель по образованию новых и упорядочению существующих землевладений и землепользований сельскохозяйственного назначения.

Проекты внутрихозяйственного землеустройства разрабатываются точечно либо в порядке экспериментального (пилотного) землеустроительного проектирования за счет средств бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации, либо за счет собственных средств иных заказчиков – собственников и инвесторов, заинтересованных в организации высокоэффективного использования своих земель, как основы имеющегося агробизнеса.

В проектах внутрихозяйственного землеустройства все разделяемые массивы оцениваются по своим агроэкологическим свойствам, по пригодности к возделыванию различных сельскохозяйственных культур или их групп в целях обеспечения соответствия качества выделяемых земель желаемой специализации (структуре посевных площадей), устанавливаемой земельными собственниками.

Порядок проведения работ в землеустроительном производстве на землях сельскохозяйственного назначения регламентируется рядом нормативно-методических документов, разработанных Российским научно-исследовательским и проектно-изыскательским институтом земельных ресурсов. В их числе: Рекомендации по выполнению землеустроительных работ по инвентаризации и упорядочению (определению) границ земельных участков, используемых сельскохозяйственными организациями на различном праве; Рекомендации по проведению землеустроительных работ, связанных с выделением земельных участков под личные подсобные хозяйства за счет земельных долей; Основные положения о порядке внесения уточнений в размеры земельных долей при изменении площадей сельскохозяйственных угодий; Положение о порядке передачи в собственность гражданам и юридическим лицам несельскохозяйственных угодий, расположенных между участками продуктивных земель; Порядок проведения землеустроительных работ, связанных с передачей в собственность гражданам и юридическим лицам земельных участков под объектами недвижимости в сельской местности.

В некоторых субъектах Российской Федерации используются свои методические указания по названным вопросам.

Несмотря на наличие технических норм, представленных в вышеуказанных методических документах, актуальной проблемой в государственном регулировании землеустройства остается отсутствие соответствующих правовых норм, которые должны быть закреплены в виде утвержденного Правительством Российской Федерации во исполнение Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» нормативного правового акта, устанавливающего

порядок проведения землеустройства. Отсутствие специального акта препятствует надлежащей координации работ и использованию соответствующего научно-методического обеспечения при проведении землеустроительных работ на землях сельскохозяйственных организаций. В частности, на практике встречаются следующие проблемы, порожаемые отсутствием правовых норм:

- при перераспределении земель не корректируются списки дольщиков, необоснованно устанавливаются земельные участки, соответствующие неостребованным и выморочным долям, а также относящиеся к фонду перераспределения;

- не учитывается размещение элементов производственной и социальной инфраструктуры (осушительных и оросительных каналов, дорог, требований осуществления противоэрозионных мероприятий и др.);

- не проводится инвентаризация земельных участков, принадлежащих сельскохозяйственным организациям и гражданам на различном праве;

- не решаются вопросы с принадлежностью земель, расположенных между участками продуктивных земель, а также земельных участков под объектами недвижимости в сельской местности;

- не идентифицируются участки фонда перераспределения земель, находящиеся в аренде, подлежащие первоочередному разделению или комассации и консолидации;

- не учитываются землеустроительные требования при разделении земельных участков (компактность, оптимальное соотношение сторон, обеспечение подъезда, равнокачественность массивов и др.);

- образуются мелконтурность и мозаичность в расположении продуктивных угодий.

Очевидно, что такое положение дел в сфере землеустройства требует внесения изменений в законодательство, нормативно-правовые акты и правоприменительную практику в целях совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения. В частности, для решения вышеуказанных проблем необходимо установить:

- определение понятия землеустроительной деятельности, установление правовых оснований обязательности проведения землеустроительных работ в определенных случаях, установление перечня землеустроительной документации, которая должна стать результатом выполнения землеустроительных работ. При этом виды и перечень землеустроительных работ, выполняемых для государственных или муниципальных нужд, целесообразно в виду публичной значимости установить законодательным актом;

- обязательность утверждения принципов и методов проведения землеустроительных работ для различных типов заказчиков – федеральных, региональных, муниципальных, частных;

- формирование позиции «инженера-землеустроителя» (или «землеустроительного инженера» – название по аналогии с наименованием «кадастровый инженер»), его функции в землеустроительном процессе и ответственность, порядок лицензирования его деятельности саморегулируемыми

организациями (по аналогии с кадастровыми инженерами) и ответственности саморегулируемых организаций;

- порядок сертификации специализированного программного обеспечения, (далее – СПО) используемого при проведении землеустроительных работ и для проверки (экспертизы) результатов этих работ. Если СПО используется для выполнения работ в рамках государственного (муниципального) заказа, то сертификация должна быть обязательной, а в случае выполнения частного заказа – добровольной, по установленной законодательством процедуре;

- порядок доступа к материалам государственного и муниципального землеустройства, предусматривающей обязательность и установленные нормативным правовым актом сроки предоставления информации государственными и муниципальными органами, саморегулируемыми организациями в сфере землеустройства, землепользователями и иными участниками земельных отношений.

С использованием механизмов землеустройства на землях сельскохозяйственного назначения (из которых более 50 млн. га в настоящее время не вовлечено в сельскохозяйственный оборот и находится в фонде перераспределения земель) может быть осуществимо решение важных социальных задач государства, таких как создание государственной системы поддержки миграции и обустройства на сельских территориях Российской Федерации – на землях, используемых в сельскохозяйственном товаропроизводстве, с целью их развития. Это предполагает разработку механизма государственной поддержки такой миграции, доступного и приемлемого с точки зрения переселенческих условий горожан, в том числе учащейся молодежи, уволенных в запас военных, представителей казачества, а также русскоязычного населения из республик бывшего СССР и соотечественников из дальнего зарубежья. Программа помощи переселенцам должна предусматривать организационную, транспортную и финансовую поддержку при переезде на новое место, жилищное обустройство и предложение работы с использованием земельных ресурсов – земельных участков, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, в составе земель всех категорий, в любом выбранном участником программы месте из осваиваемых государством сельских территорий России. При этом целесообразно задействовать в обеспечении доступа к земле систему государственных банков, таких как Россельхозбанк, Сбербанк и Внешторгбанк, через залоговые механизмы либо через наделение их полномочиями держателей государственных земель до их введения в сельскохозяйственный оборот.

Для управления и контроля над процессами миграции и освоения сельскохозяйственных земель возможным решением является создание государственной системы переселения в форме сети территориальных агентств по землеустройству и сельскому развитию. В составе агентств могут быть созданы бюро по землеустройству и перспективному аграрному планированию территорий сельских населенных пунктов, а также отдельных хозяйств и их объединений – кооперативов; бюро по аграрному обучению, стартовому финансированию и организации кооперативного сбыта сельскохозяйственной продукции; бюро по созданию транспортной и энергетической инфраструктуры; бюро по

формированию структур образования, здравоохранения и культуры. Одной из форм реализации этой идеи может стать разработка Федеральной целевой программы по вводу в оборот неиспользуемых земельных участков.

В целях консолидации информации по землеустройству на землях сельскохозяйственного назначения возможно создание и внедрение автоматизированной системы по управлению земельными ресурсами и землеустроительному проектированию, поддержке землеустроительного проектирования, управления продовольственными балансами и экспортом. Данная система может быть разработана с использованием современных геоинформационных технологий для обеспечения полноценного и целостного восприятия в 3D-изображении, позволяющего оперативно принимать решения государственными органами в сфере земельной политики, а также землепользователями. Такая система позволит частному сектору создавать свои проекты землеустройства и программы развития хозяйств во взаимосвязи с государственными информационными ресурсами, нацеленные на формирование оптимальных балансов сельскохозяйственного производства, внутреннего потребления и экспорта сельскохозяйственной продукции. Подобная система должна быть интегрирована с Единой системой государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства.

2. Меры, принимаемые Минсельхозом России в целях реализации функций и полномочий по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере плодородия почв, мелиорации земель, земельных отношений

2.1. Нормативно-правовое регулирование в части оборота земель сельскохозяйственного назначения

Начало земельной реформы в Российской Федерации было положено в 1990 году законом РСФСР «О земельной реформе», который содержал положения об отмене монополии государства на землю, введении частной собственности на землю в условиях формирования многоукладной экономики и равноправного развития различных форм хозяйствования на земле, а также платности использования земель.

В ходе земельных преобразований осуществлялась передача земель в собственность гражданам и их объединениям (предприятиям, организациям). Однако закрепление земель в частную собственность не было обеспечено должными механизмами реализации прав. Тем не менее, к концу 90-х годов процесс перераспределения земель в основном был завершен: наряду с государственной и муниципальной сложилась частная собственность на землю, были созданы общие предпосылки для гражданского оборота земельных участков.

Приоритетным направлением процесса перераспределения земель стало предоставление земель гражданам. При реорганизации и приватизации сельскохозяйственных предприятий земли передавались в коллективную

(совместную или долевую) собственность с выдачей участникам такой собственности свидетельств о праве собственности на земельные доли.

С принятием в начале 2000-х годов Земельного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» была создана система современного правового регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве. При этом Земельным Кодексом Российской Федерации установлены базовые специальные условия использования как всех земель в Российской Федерации, так и земель сельскохозяйственного назначения. В целях закрепления части земель Российской Федерации преимущественно для сельскохозяйственного производства Земельным Кодексом Российской Федерации утверждена категория земель сельскохозяйственного назначения.

В регулировании земельных отношений в сфере сельского хозяйства существенное значение, наряду с вышеупомянутыми документами, имеют также и иные нормативные правовые акты (см. приложение 10).

В настоящее время одной из основных задач продолжающихся земельных преобразований является оформление хозяйствующими субъектами прав на землю согласно действующему законодательству, в том числе включающее образование земельных участков с целью осуществления их государственного кадастрового учета и регистрации в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости и государственной регистрации прав на земельные участки» и Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Выполнение этой задачи имеет особую актуальность для АПК России, поскольку земельные права подавляющего большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей (как юридических лиц, так и граждан) должным образом не оформлены.

При этом существенную роль играет, с одной стороны, сохранение правовой стабильности, а с другой – учет специфики производства сельскохозяйственной продукции и создание условий для его развития. Это в целом обеспечивается сложившейся в Российской Федерации системой законодательства о земле.

Дальнейшее совершенствование правового регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения и опыт развития правового регулирования земельных отношений в сельском хозяйстве показывают, что развитие аграрной реформы, формирование рынка земли, специфика использования земли как основного ресурса сельскохозяйственного производства нуждаются в особых правовых подходах, опирающихся на общие конституционные требования и правовые принципы.

2.1.1. Реализация Федерального закона от 29 декабря 2010 г. 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения»

29 декабря 2010 года Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 435-ФЗ), над подготовкой которого Минсельхоз России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти активно работал последние годы. Федеральный закон вступил в силу с 1 июля 2011 года. Отдельные его положения вступили в законную силу со дня официального опубликования (31 декабря 2010 г.).

Федеральный закон № 435-ФЗ носит комплексный характер и направлен на урегулирование следующих вопросов:

- упрощение порядка и правил проведения общего собрания участников долевой собственности;
- совершенствование оборота и использования земельных долей и земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения;
- установление льготного режима приобретения прав собственности (аренды) на земельные участки (земельные доли), используемые сельскохозяйственным товаропроизводителем;
- установление механизма принудительного изъятия в судебном порядке у собственника ненадлежаще используемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения;
- упрощение процедур регистрации прав на земельные доли и земельные участки, в том числе выделяемые в счет земельных долей.

Федеральным законом № 435-ФЗ предусмотрено совершенствование организации проведения общего собрания участников долевой собственности.

За органами местного самоуправления поселения и городского округа закрепляются полномочия по участию в организации и проведении общего собрания, а также по содействию в принятии общим собранием решения о подготовке проекта межевания земельных участков.

Федеральный закон № 435-ФЗ устанавливает, что в случае, если до 1 июля 2012 года участники долевой собственности не решат вопросы по оформлению земельных участков в счет земельных долей на основе утверждённого проекта межевания земельных участков и его реализации, такая обязанность вменяется органам местного самоуправления поселения или городского округа.

Оформление земельных участков в счет земельных долей предусматривается завершить до 01 июля 2013 г.

Федеральный закон № 435-ФЗ направлен на решение вопросов с невостребованными земельными долями (по состоянию на 01 января 2010 г. их насчитывается более 24,3 млн. га).

Невостребованными признаются также выморочные земельные доли, у которых нет наследников либо наследники отказались от наследства.

Общее собрание участников долевой собственности утверждает список невостребованных долей, подготовленный органами местного самоуправления по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности.

Орган местного самоуправления вправе обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на неостребованные земельные доли.

Предусмотрен также отказ от права собственности на земельную долю, который осуществляется путем подачи заявления в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Право собственности на земельную долю прекращается с даты государственной регистрации прекращения указанного права. Одновременно возникает право собственности на данную земельную долю у городского или сельского поселения по месту расположения земельного участка, от права собственности на земельную долю которого осуществлен отказ, либо в случае расположения такого земельного участка на межселенной территории – у муниципального района.

С целью вовлечения неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот и повышения эффективности их использования, поддержки осуществления сельскохозяйственной деятельности, в том числе, малых форм хозяйствования, а также привлечения средств в местные бюджеты Федеральным законом № 435-ФЗ предусмотрены льготы по передаче земельных долей и земельных участков, выделенных в счет них, сельскохозяйственным товаропроизводителям, использующим такой земельный участок, находящийся в долевой собственности.

Так, в течение 6 месяцев со дня возникновения права муниципальной собственности на земельную долю орган местного самоуправления вправе продать эту земельную долю сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству, использующим земельный участок в долевой собственности по цене, определяемой как произведение 15% кадастровой стоимости 1 квадратного метра такого земельного участка и площади, соответствующей размеру этой земельной доли.

В случае, если никто из указанных лиц не заключил договор купли-продажи земельной доли, орган местного самоуправления в течение года с момента возникновения права муниципальной собственности на нее обязан выделить земельный участок в счет принадлежащих ему земельной доли или земельных долей.

Земельный участок, находящийся в муниципальной собственности и выделенный в счет земельных долей, передается использующим такой земельный участок сельскохозяйственной организации или крестьянскому (фермерскому) хозяйству в собственность или аренду без проведения торгов в течение трех месяцев с момента государственной регистрации права муниципальной собственности по цене не более 15% его кадастровой стоимости, а арендной плате – в размере 0,3% его кадастровой стоимости.

Федеральный закон № 435-ФЗ предусматривает санкции и принудительное изъятие в судебном порядке земельного участка у собственника в случаях, если:

- земельный участок не используется для ведения сельскохозяйственного производства или иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение трех лет и более (в указанный срок не включается срок, в течение которого земельный участок не мог быть использован по назначению из-

за стихийных бедствий или ввиду иных обстоятельств, исключающих такое использование, а также срок освоения земельного участка - не более чем два года);

- земельный участок используется с нарушением установленных земельным законодательством требований рационального использования земли, повлекшим за собой существенное снижение плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

При выявлении фактов ненадлежащего использования земельного участка (неиспользование земельного участка по целевому назначению) предусмотрено назначение административного наказания в виде штрафа (размер штрафа увеличен в 2 раза).

В случае неустранения правонарушений в течение трех и более лет исполнительный орган государственной власти по осуществлению государственного земельного контроля направляет соответствующие материалы в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который вправе обратиться в суд с требованием об изъятии земельного участка и о его продаже с публичных торгов в связи с его ненадлежащим использованием.

В случае признания публичных торгов несостоявшимися, земельный участок может быть приобретен в государственную или муниципальную собственность в течение двух месяцев со дня признания торгов несостоявшимися.

Федеральным законом № 435-ФЗ внесен ряд изменений в Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», направленных на упрощение регистрации прав на земельные доли и земельные участки, в том числе выделяемые в счет земельных долей.

Установлено, что основаниями для государственной регистрации права собственности на земельный участок, образуемый при выделе его в счет нескольких земельных долей, являются документы, подтверждающие право собственности на земельные доли, к которым должны быть приложены:

- заверенная уполномоченным должностным лицом органа местного самоуправления копия протокола общего собрания об утверждении проекта межевания земельных участков, перечня собственников образуемых земельных участков и размеров их долей в праве общей собственности;

- соглашение об образовании общей долевой собственности на земельный участок, если подано заявление о государственной регистрации права общей собственности на образуемый земельный участок.

Для реализации норм Федерального закона № 435-ФЗ за Правительством Российской Федерации закреплены полномочия по установлению признаков неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации и критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Проект постановления Правительства Российской Федерации об установлении критериев определения ненадлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения разработан Минсельхозом России, доработан

по полученным замечаниям Аппарата Правительства Российской Федерации и направлен в Минэкономразвития России для оценки регулирующего воздействия. После издания данного постановления появятся возможности для формирования непосредственной правоприменительной практики по предусмотренным в Федеральном законе № 435-ФЗ вопросам и реализации его положений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» постановлением Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 № 612 утверждены критерии существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Постановление утверждает критерии существенного снижения плодородия почв, при выявлении которых земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке.

Существенным снижением плодородия земель сельскохозяйственного назначения признано изменение числовых значений не менее 3 следующих критериев, причиной которого стало использование земель с нарушением установленных земельным законодательством Российской Федерации требований рационального использования земли:

- снижение содержания органического вещества в пахотном горизонте на 15% или более;
- снижение кислотности в кислых почвах на 10% или более;
- повышение щёлочности в щелочных почвах на 10% или более;
- снижение содержания подвижного фосфора на 25% или более;
- снижение содержания обменного калия на 25% или более.

2.1.2. Совершенствование нормативно-правовой базы в части мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения и осуществления земельного контроля на них

Мониторинг плодородия земель сельскохозяйственного назначения является составной частью государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и государственного мониторинга земель в целом. Основой мониторинга земель сельскохозяйственного назначения является государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Правовое регулирование мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения имеет существенное значения для обеспечения эффективного и рационального использования земель.

В настоящее время регулирование мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения, помимо норм Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется на основании Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения». В соответствии со статьей 15 данного закона уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган

исполнительной власти устанавливает Порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с полномочиями Минсельхозом России издан приказ от 04.05.2010 № 150 «Об утверждении порядка государственного учета показателей состояния плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения» (приложение 11).

Порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения направлен на достижение следующих целей:

- 1) формирование полной и достоверной информации о состоянии и динамике плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- 2) выявление отрицательных результатов хозяйственной деятельности на землях сельскохозяйственного назначения;
- 3) выявление резервов обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства;
- 4) обеспечение формирования государственного информационного ресурса о состоянии земель сельскохозяйственного назначения в части показателей их плодородия.

В связи с изданием данного приказа постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2010 № 750 было признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2001 № 154 «Об утверждении Правил государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Осуществление земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения производится на основании постановления Правительства России от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле» и приказа Минсельхоза России от 07.09.2009 № 411 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного контроля».

Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов контроль за соблюдением:

- а) выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли в соответствии с Федеральным законом от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- б) выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- в) исполнения законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами;

г) выполнения мероприятий по защите земель от загрязнения их опасными химическими веществами, патогенами и экпатогенами;

д) выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Практика осуществления государственными органами функций по осуществлению государственного земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения осложняется тем, что в земельном законодательстве Российской Федерации имеются существенные пробелы.

Так, Земельный кодекс Российской Федерации не содержит положений, позволяющих определить порядок разрешенного использования земель сельскохозяйственного назначения.

Закрепление на федеральном уровне нормативных критериев определения ненадлежащего использования земель позволит восполнить пробелы законодательства и реализовать механизм государственного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения и привлечения к ответственности за несоблюдение установленных законодательством требований в этой области. В этих целях Минсельхозом России разработан вышеотмеченный проект постановления Правительства Российской Федерации об установлении критериев определения ненадлежащего использования земель.

Актуальным является необходимость во внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 № 450, позволяющих вырабатывать и реализовывать единую государственную политику и нормативно-правовое регулирование на всех землях, предоставленных или используемых для ведения сельского хозяйства, включая сельскохозяйственные участки в составе земель населённых пунктов, земель промышленности и иного специального назначения, земель лесного фонда и др. В нынешней редакции Положения Минсельхоз России осуществляет функцию по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений исключительно в части, касающихся земель сельскохозяйственного назначения.

В целях исключения этого правового пробела Минсельхозом России разработан проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». Законопроект согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и в настоящее время направлен в Минэкономразвития России в целях оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 Положения о государственном земельном контроле, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689, Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют контроль за соблюдением выполнения в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли. Однако в настоящее время

отсутствует утверждённый на федеральном уровне перечень указанных мероприятий, что затрудняет эффективное осуществление Россельхознадзором государственного земельного контроля, в частности, реализацию части 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях урегулирования этого вопроса Россельхознадзором разработан и направлен в Минсельхоз России для доработки и представления в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 №99 «О федеральной целевой программе «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года» в части утверждения перечня обязательных мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с требованиями статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации.

Также актуальным является вопрос о разработке и принятии методики исчисления размеров вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения, в результате снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы. Поскольку размер вреда, нанесенный указанным землям, только по одному правонарушению может в 5 раз превысить размер административного штрафа, связанного со снятием или перемещением плодородного слоя почвы, необходимо направлять иски в судебные органы по взысканию такого ущерба. Однако, необходим обоснованный расчёт, который невозможен без утверждения указанной методики.

Принятие методики исчисления размеров вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения, в результате снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы позволит принимать соответствующие законодательству Российской Федерации меры к нарушителям земельного законодательства по возмещению вреда, нанесенного землям.

Вместе с тем, следует отметить, что Минсельхозом России разработан и направлен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части повышения ответственности за порчу земель», в котором учтены предложения Россельхознадзора по внесению дополнений в часть 1 статьи 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.8 (в части административных правонарушений, совершённых в отношении земель сельскохозяйственного назначения) органами, осуществляющими государственный контроль за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения.

2.1.3. Совершенствование нормативной правовой базы в части залога земель сельскохозяйственного назначения и повышения ответственности за порчу земель сельскохозяйственного назначения

В целях привлечения в сельское хозяйство долгосрочных инвестиционных кредитов необходимо дальнейшее развитие мер по развитию земельно-ипотечного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В этой связи Минсельхоз России совместно с Минэкономразвития России продолжает работу над проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ипотеке (залоге недвижимости)», Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Федеральный закон «О регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – законопроект).

Законопроект направлен на стимулирование развития земельно-ипотечных отношений в сельском хозяйстве и предусматривает:

- расширение круга полномочий общего собрания участников долевой собственности в сфере принятия решения о залоге земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения;
- установление возможности передачи в залог земельного участка, находящегося в общей долевой собственности.

Законопроект об ипотеке, приведенный в соответствие с нормами Федерального закона № 435-ФЗ, внесен в Правительство Российской Федерации (письмо от 29.04.2011 № СК-15-П7/4273).

Принятие проекта федерального закона позволит значительно расширить возможности передачи в залог земель сельскохозяйственного назначения за счет земельных участков, находящихся в общей долевой собственности.

В целях повышения ответственности за порчу земель (уничтожение плодородного слоя почвы), предусмотренной нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, данным на заседании Совета Безопасности Российской Федерации от 04.12.2009 (пункт 2.10.1 протокола), Минсельхозом России при участии Генеральной прокуратуры Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части повышения ответственности за порчу земель» (далее – законопроект о порче земель).

Законопроект о порче земель предусматривает внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на увеличение размера наказания и его дифференциацию в зависимости от категории земель, субъекта правонарушения и площади участка, на котором допущено правонарушение, а также направлен на уточнение норм в части компетенции федеральных органов исполнительной власти и на устранение правовых пробелов, возникших после вступления в силу Федерального закона от 28.12.2009 № 380-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Повышение ответственности за порчу земель согласовывается с внесенными ранее в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменениями в части увеличения размера наказания за иные нарушения земельного законодательства.

Принятие законопроекта о порче земель позволит сократить количество правонарушений, связанных с уничтожением плодородного слоя почвы в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами, отходами производства и потребления, а также с самовольным снятием или перемещением плодородного слоя почвы.

Законопроект о порче земель внесен в Правительство Российской Федерации 22 февраля 2011 г. (письмо № ЕС-15-П7/1627).

2.2. Мероприятия, проводимые в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 № 446 утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы (далее – Госпрограмма), осуществляется мониторинг установленных в ней целевых индикаторов, готовятся предложения по выполнению намеченных в Госпрограмме мероприятий.

Ежегодно Минсельхоз России готовит и публикует национальный доклад о ходе и результатах реализации Госпрограммы. Национальный доклад за 2010 год утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 772-р.

В национальном докладе по каждой подпрограмме (направлению) анализируется выполнение намеченных задач и мероприятий, достижение запланированных показателей (индикаторов) и эффективность использования бюджетных средств.

В рамках реализации Госпрограммы предусмотрено достижение таких целей как:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;
- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

В соответствии с целями Госпрограммы определены ее основные задачи, включающие:

- создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий и улучшения жилищных условий, повышение обеспечения сельского населения питьевой водой и природным газом;
- улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства на основе сохранения и поддержания почвенного плодородия, создания системы

информационного обеспечения, оказания консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и переподготовки специалистов, участия союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании государственной аграрной политики;

- обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства и в первую очередь животноводства;

- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет расширения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам, роста финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе, технической и технологической модернизации сельского хозяйства, снижения рисков путем увеличения доли застрахованных посевных площадей;

- совершенствование механизмов регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в условиях сглаживания сезонных колебаний цен, повышения доли отечественных продовольственных товаров в розничной торговле этими товарами.

В целях повышения эффективности использования средств федерального бюджета и своевременного доведения их до конечных получателей с 2010 года с руководителями субъектов Российской Федерации подписываются соглашения о выделении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства. Начиная с января 2010 года, заключены соглашения более с чем 80 субъектами Российской Федерации в части финансирования мероприятий государственной поддержки сельского хозяйства.

Рис. 2.2-1. Структура расходов федерального бюджета на реализацию Госпрограммы

Финансирование мероприятий Госпрограммы из федерального и региональных бюджетов в 2010 году представлено выше на рис. 2.2-1. Общий объем выделенных средств в 2010 году составил 110,7 млрд. руб., из них субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства и социальное развитие села – 98,9 млрд. руб. или 90 процентов.

По состоянию на 1 января 2011 года указанные субсидии профинансированы в объеме 95648,68 млн. руб. (96,6%). Из них:

- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным на срок до 10 лет, предусмотрено 48675,77 млн. руб., профинансировано – 45343,45 млн. руб. (93,2%);

- на возмещение части затрат на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе предусмотрено 6091,2 млн. руб., профинансировано в полном объеме (100,0%);

- на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на срок до 1 года, предусмотрено 18052,6 млн.руб., профинансировано в полном объеме (100,0%);

- на развитие промышленного рыбоводства предусмотрено 120,0 млн. руб., профинансировано в полном объеме (100,0%);

- на поддержку элитного семеноводства предусмотрено 500,0 млн. руб., профинансировано в полном объеме (100,0%);

- на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений предусмотрено 3503,6 млн.руб., профинансировано в полном объеме (100,0%);

- на поддержку племенного животноводства предусмотрено – 4096,1 млн. руб., профинансировано в полном объеме (100,0%);

- на поддержку северного оленеводства и табунного коневодства предусмотрено 280,8 млн. руб., профинансировано в полном объеме (100,0%);

- на поддержку экономически значимых региональных программ предусмотрено 4000,0 млн. руб., профинансировано в полном объеме (100,0%);

- на компенсацию части затрат на приобретение средств химизации в рамках ФЦП Плодородие предусмотрено 5942,0 млн. руб., профинансировано в полном объеме (100,0%);

- на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований) и на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности, в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» было предусмотрено 7720,0 млн.руб., профинансировано в полном объеме (100,0%).

Кроме того, в рамках ФЦП Плодородие было предусмотрено бюджетных ассигнований 3980,0 млн.руб., из них на мелиоративные и реабилитационные мероприятия – 1215,0 млн.руб., на строительство мелиоративных систем – 2700,0 млн.руб., на мониторинг плодородия почв – 65,0 млн.руб., все мероприятия профинансированы в полном объеме (100,0%).

По сведениям субъектов Российской Федерации основными причинами снижения потребности в средствах федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в 2010 году стали:

- просрочка по выплате основного долга и процентов банкам;

- нарастающая задолженность сельскохозяйственных товаропроизводителей по обязательным платежам в бюджет (налоги и сборы);

введение процедур банкротства в отношении сельхозпредприятий;
отсутствие пролонгации части кредитов со стороны кредитных организаций по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями, пострадавшими от засухи 2010 года;

перенос сроков реализации действующих инвестиционных проектов на более поздние сроки со стороны самих инвесторов.

К числу дополнительных мер поддержки, которые способствовали стабилизации финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2010 году, можно отнести следующие:

- сохранение субсидирования кредитов, пролонгированных для предприятий, пострадавших от засухи, на срок до 3-х лет. Объем пролонгированных в 2010 году кредитов составил 21,4 млрд. руб.;

- предоставление 10% скидки на горюче-смазочные материалы для сельскохозяйственных товаропроизводителей,

- установление льготных железнодорожных тарифов на перевозку зерна в пострадавшие регионы с Юга страны и из Сибири (для Юга установлен коэффициент 0,5, для Сибири – 0,3). Объем таких перевозок в 2010 году составил около 2,4 млн. тонн;

- реструктуризация задолженности в соответствии с Федеральным законом 09.07.2002 № 83-ФЗ «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей». В программе приняли участие более 6 тыс. сельскохозяйственных производителей. Реструктурирована просроченная задолженность на общую сумму в 21,1 млрд. руб., из нее 72% или 15,2 млрд. руб. – задолженность по налогам и сборам.

Что касается общего результата финансово-экономической деятельности сельхозпредприятий в прошлом году, то их общая прибыль по сравнению с 2009 годом снизилась на 1,7% и составила 82,2 млрд. рублей. В большей части эта прибыль, как и в предыдущие годы, была сформирована за счет субсидий из федерального и региональных бюджетов.

Без субсидий и господдержки сельскохозяйственное производство продолжает оставаться убыточным, со средним уровнем рентабельности - минус 5,4 процентов. Доля убыточных хозяйств в 2010 году увеличилась с 28 до 29,3 процентов.

В 2010 году доля хозяйств населения в общем объеме произведенной продукции растениеводства увеличилась с 44 до 51 процентов. Результат работы отрасли – это совокупность выполнения субъектами Российской Федерации обязательств, взятых ими в рамках подписанных с Минсельхозом России соглашений.

Двадцать четыре процента регионов, в том числе, серьезно пострадавших от засухи, смогли сохранить и даже увеличить объемы производства продукции растениеводства. Семьдесят процентов субъектов Российской Федерации не допустили снижения объемов животноводческой продукции (Белгородская, Новгородская, Ростовская, Свердловская области, Краснодарский и Алтайские края).

Вклад этих регионов вместе с мерами государственной поддержки в значительной мере позволили минимизировать общее падение производства в сельском хозяйстве и не допустить более серьезного спада в экономике отрасли.

Хотелось бы отметить, что наибольший объем – 69,5 млрд. руб. или 65% от всех предусмотренных в федеральном бюджете средств, был направлен на возмещение сельскохозяйственным производителям части расходов на уплату процентных ставок по кредитам. Это позволяет субсидировать около 1 трлн. 100 млрд. рублей по кредитам, привлеченным в отрасль.

В 2010 году объем кредитования отрасли увеличился на 3 процента. Было привлечено 796 млрд. руб., в том числе около 480 млрд. руб. субсидированных кредитов.

Кредиты и займы, привлечённые малыми формами хозяйствования на селе, составили 51 млрд. руб. Это в полтора раза выше целевого показателя. Из них: Россельхозбанк - 37,3 млрд.руб., Сбербанк – 9,7 млрд.руб. и 3,1 млрд.руб. – сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы.

Минсельхозом России проводится системная плановая работа в соответствии с требованиями Правительства Российской Федерации по повышению эффективности использования средств государственной поддержки и формирования результативной аграрной политики:

- введены критерии оценки эффективности использования средств на основе многоуровневой системы контроля от региона до конечного получателя;

- с 2009 года ведется общероссийский реестр сельскохозяйственных товаропроизводителей, получающих бюджетную поддержку;

- в целях повышения оперативности и системности принимаемых решений Минсельхозом России согласованы региональные прогнозные балансы производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, с учетом биоклиматического потенциала субъектов и их роли в агропродовольственном рынке страны.

Минсельхоз России продолжает осуществлять контроль выполнения субъектами Российской Федерации указанных показателей на основе обязательной ежеквартальной отчетности («паспорта региона»), включающей все базовые показатели Госпрограммы. В случае их невыполнения субъектом Российской Федерации Минсельхоз России проводит работу по выявлению причин невыполнения на основании информации, представленной регионом.

В целях повышения финансовой дисциплины и ответственности регионов за выполнение показателей Госпрограммы соглашения о финансировании субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства с 2010 г. подписываются с руководителями субъектов Российской Федерации.

В 2010 году применены санкции к субъектам Российской Федерации за невыполнение целевых показателей, определенных в соглашениях о реализации мероприятий Госпрограммы в 2009 году.

В соглашениях на 2011 г., наряду с критериями, введенными в текущем году (ответственность регионов за выполнение целевых показателей Госпрограммы, эффективность использования средств федерального бюджета, своевременное доведение средств до конечных получателей), предусматривается

ответственность регионов за предоставление достоверных данных прогнозных балансов по основным видам сельскохозяйственной продукции.

Третий год реализации Госпрограммы оказался самым неблагоприятным для сельского хозяйства вследствие воздействия жесточайшей за последние десять лет засухи.

Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2010 году составил 88,1% к уровню прошлого года, в том числе по растениеводству – 74,6%, по животноводству – 102,6 процента. Выполнение показателей Госпрограммы в 2008-2010 годы проиллюстрировано в приложении 12.

Если в 2009 году засуха охватила 16 регионов страны, то в 2010 году – 43 региона. Пострадавшими было признано свыше 25 тыс. хозяйств. Сельскохозяйственные культуры погибли на 30% посевных площадей регионов, пострадавших от засухи и 17% всей посевной площади Российской Федерации, что, более чем втрое, превышает уровень 2009 года.

Засуха нанесла прямой ущерб сельскому хозяйству в объеме почти 42 млрд. руб. (в 16,7 раза больше уровня 2009 году), значительно подорвав его экономический потенциал, особенно в регионах Приволжского и Центрального федеральных округов (табл. 2.2-1). В этих федеральных округах расположено более 81% хозяйств, пострадавших от засухи. Доля данных округов в общей площади погибших посевов составляет 84%, а в понесенном прямом ущербе – 87 процентов. Группы регионов по доле гибели посевов (по данным Минсельхоза России) в 2010 году представлены в приложении 13.

Таблица 2.2-1

Ущерб от гибели посевов сельскохозяйственных культур, пострадавших от засухи, по федеральным округам Российской Федерации в 2010 году

	Количество пострадавших хозяйств		Площадь гибели посевов		Прямой ущерб	
	ед.	%	тыс. га	%	млн. руб.	%
Российская Федерация	25173	100,0	13345,9	100,0	41766,8	100,0
Федеральные округа:						
Центральный	6251	24,8	2307,6	17,3	10477,2	25,1
Северо-Западный	183	0,7	35,1	0,3	163,6	0,4
Южный	2178	8,6	775,6	5,8	2353	5,6
Северокавказский	736	2,9	60,3	0,5	455,2	1,1
Приволжский	14399	57,4	8899,1	66,7	25741,3	61,6
Уральский	1193	4,7	1168,3	8,8	2345,2	5,6
Сибирский	233	0,9	93,9	0,7	231,3	0,6

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий составил 61,0 млн. тонн (в чистом весе), что на 37,2% ниже уровня прошлого года, но при этом достаточно для удовлетворения внутренних потребностей страны в продовольственном и фуражном зерне.

Одним из ключевых направлений реализации Госпрограммы является создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства (далее – СГИО СХ). В рамках создания СГИО СХ должно

обеспечиваться формирование государственных информационных ресурсов и предоставление государственных услуг по информационному обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности.

В части сохранения и воспроизводства земельных ресурсов с 2008 года Минсельхоз России проводит работы по созданию системы дистанционного мониторинга земель. Предоставление государственных услуг по информационному обеспечению осуществляется, в том числе на основе развития данной системы. Система дистанционного мониторинга земель позволяет получить новые возможности для объективного решения следующих задач:

- определять целевое использование земель сельскохозяйственного назначения;
- оценивать изменение площади пахотных земель, площадь посевов, включая определение видов сельскохозяйственных культур;
- в режиме реального времени следить за темпами обработки земель и ходом уборки урожая;
- следить за фитосанитарной обстановкой;
- выявлять и прогнозировать процессы деградации земель и неблагоприятные экологические явления (засухи, заморозки и т.п.);
- оценивать и прогнозировать урожайность сельскохозяйственных культур как по территории Российской Федерации, так и за рубежом.

В ходе отработки Системы дистанционного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения (далее – СДМЗ) и анализа его результатов были получены важные, с точки зрения методологии мониторинга и его результативности, данные о несовпадении официальной статистики, наземных наблюдений и спутниковых данных. Примером этого может служить сравнение полученных данных по площадям посевов сельскохозяйственных культур (таблица 2.2-2).

Таблица 2.2-2

**Оценка площади посевов сельскохозяйственных культур
по спутниковым данным в 2008 году (в 2009-2010 не проводились)**

Культура	Официальная статистика, га	Наземное обследование, га	Спутниковые данные, га
Горох	1694	800	614
Донник жёлтый	-	1844	4451
Картофель	2341	1490	849
Мн. травы	14578	12959	19287
Группа яровых*	81253	91928	66751
Подсолнечник	0,6	-	337
Поле продискованное	14546	8269	7648
Рапс яровой	3152	3384	5095

*) включает яровые пшеницу и ячмень, овёс и овсяно-гороховую смесь

Данные, полученные по результатам космической съёмки и наземных наблюдений, значительно отличаются от данных официальных статистических исследований. В этой связи необходимо проведение специальных мероприятий для уточнения полученных результатов, в части их достоверности. Отработан состав информационных продуктов по результатам мониторинга сельскохозяйственного землепользования (см. приложение 14).

В качестве космической составляющей системы дистанционного мониторинга земель была разработана система космических аппаратов под названием «Космос-СХ». В 2009 году разработан эскизный проект данной системы, который определил основные технические подходы в реализации «Космос-СХ», а также технический облик аппаратов, входящих в состав системы. Это позволило в том же году начать закупку элементов и комплектующих, необходимых для создания «Космос-СХ». В рамках этих работ была создана инженерно-квалификационная модель космического аппарата системы «Космос-СХ» и совместно с ОАО «Информационные спутниковые системы имени академика М.Ф. Решетнева» наук проведены её натурные испытания.

Космоснимки, получаемые благодаря «Космос-СХ», могут быть использованы целым рядом других государственных органов и представляют собой особый государственный интерес, поскольку обеспечивают информационную независимость Российской Федерации от зарубежных космических данных.

Если в 2008 и 2009 годах на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и иные мероприятия по реализации системы дистанционного мониторинга земель было вложено 268,6 миллиона руб., то в настоящее время работы по созданию «Космос-СХ» приостановлены в связи с тем, что на 2010-2011 годы финансирование на реализацию данного проекта не доведено. Это может привести к срыву выполнения Госпрограммы в запланированном объеме и потере уже полученных результатов.

В рамках Госпрограммы также проводились работы по дистанционному мониторингу субъектами Российской Федерации - в Краснодарском крае и Самарской области, где накоплен богатый опыт по созданию СДМЗ регионального уровня.

В частности в Краснодарском крае проведены работы по отработке всей технологической цепочки СДМЗ на территории пилотного муниципального образования:

1. Сформированы и доведены до всех хозяйств формы сбора информации об используемых землях содержащие данные о площади поля, план-факт сельскохозяйственных культур, урожайности, кадастровая информация, сведения о содержании азота, фосфора, калия, гумуса по данным агрохимических обследований.

2. Нанесены на карту муниципальных образований в различных цветах поля в разрезе собственников.

3. Приобретены космоснимки территорий муниципальных образований в целях векторизации границ сельскохозяйственных угодий.

В результате чего удалось получить: цифровые карты муниципальных районов в разрезе полей, сформировать историю полей каждого хозяйства, построить тематическую карту по культурам, сформировать план потребности внесения удобрений, а также выявить значительные площади неиспользуемых сельскохозяйственных земель и земель, подверженных негативному воздействию.

Также в рамках реализации Госпрограммы закуплены программные продукты и космоснимки высокого разрешения, проведены семинары - совещания с главными агрономами районов по предстоящей работе СДМЗ, запущен Геопортал Краснодарского края с ограниченным доступом для главных агрономов муниципальных районов и Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, включающий в себя данные по каждому полю в разрезе собственника, план-факт культур, потребность в минеральных удобрениях.

Дальнейшее развитие СДМЗ АПК России должно быть обусловлено утвержденной Правительством Российской Федерации Концепцией государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях до 2020 года (далее – Концепция государственного мониторинга сельскохозяйственных земель), а также разработкой технологий обработки данных дистанционного зондирования на основе данных аналогичных перспективному космическому комплексу «Космос-СХ». Так, например, при соответствующем финансировании работ по мониторингу будут разработаны и внедрены следующие технологии:

- технология создания специальных сельскохозяйственных планов масштабов 1:10000, 1:25000;
- объектный состав: контуры полей, прочих сельхозугодий, лесов, кустарников, болот, гидрографическая сеть, здания, строения, сооружения сельскохозяйственного и прочего назначения, дорожная сеть;
- технологий автоматического определения типов сельскохозяйственных культур на больших территориях;
- технология автоматизированного мониторинга всхожести, степени спелости сельскохозяйственных культур в целях планирования текущих мероприятий;
- технология автоматизированного картографирования плодородия полей по урожайности в ретроспективном разрезе (последнее десятилетие), контроля соблюдения севооборота;
- технология оперативного автоматизированного выявления в ходе космического мониторинга участков сельскохозяйственных посевов, поврежденных вредителями и болезнями в целях планирования текущих мероприятий;
- технология оперативного автоматизированного выявления в ходе космического мониторинга засоренных участков сельскохозяйственных посевов в целях планирования текущих мероприятий;

- технология оперативного автоматизированного мониторинга темпов уборки сельскохозяйственных культур;
- технология автоматизированного контроля процессов водной и ветровой эрозии: плоскостной смыв, формирование сети промоин, овражная эрозия, просадочные процессы на полях; картографирование оврагов, просадок;
- технология автоматизированного контроля истощения гумусового горизонта на полях за счет водной и ветровой эрозии, в связи с другими причинами, создания карт деградации почв на полях;
- взаимоувязка данных агрохимических обследований и информации о деградации гумусового горизонта, полученной по космическим снимкам;
- технология автоматизированного контроля процессов автоморфного и гидроморфного засоления.
- технология автоматизированного картографирования брошенных полей и других сельхозугодий, контроль их зарастания травяной, кустарниковой и древесной растительностью, контроль состояния полей внутри лесных массивов;
- технология автоматизированного выявления заболачивающихся полей и оценки и картографирования состояния, строительства или деградации объектов животноводческой инфраструктуры (фермы, летние лагеря); оценки и картографирования состояния пастбищ (степень стравленности, вытопанности);
- технология автоматизированного выявления комплекса человеческих воздействий на сельскохозяйственные угодья (выемки грунта и почвы, стихийные карьеры, несанкционированные свалки, стоки, стихийные дороги и проезды, коммуникации и т.п.), создания комплексных карт антропогенной нагрузки.

Также в ходе реализации Госпрограммы проводится работа по формированию государственного информационного ресурса о землях сельскохозяйственного назначения, что позволит:

- проводить анализ состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения на основе применения современных информационных технологий, включая ГИС-технологии;
- прогнозировать развитие негативных почвенных процессов и воздействие на состояние растительного покрова земель негативных природных процессов (засуха, заморозки, инвазии насекомыми и другие);
- предотвращать сокращение угодий, используемых или предназначенных для ведения сельского хозяйства, сохранять и вовлекать эти земли в сельскохозяйственное производство;
- обосновывать разработку программ сохранения и восстановления плодородия почв;
- обеспечивать потребности государства, включая органы исполнительной власти, осуществляющие функции государственного земельного контроля, юридических и физических лиц, в том числе осуществляющих функции земельного контроля, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности достоверной информацией о состоянии и плодородии земель, используемых или предназначенных для ведения сельского хозяйства, их фактическом использовании.

Формирование такого государственного информационного ресурса предоставит возможность проводить эффективную государственную политику в сфере земельных отношений в части, касающейся земель, используемых или предназначенных для ведения сельского хозяйства.

Немаловажным направлением реализации Госпрограммы выступают работы по поддержанию почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Выполнение целевых индикаторов по поддержке почвенного плодородия в 2010 году более подробно раскрывается в следующем разделе настоящего Доклада.

Отметим, что в 2010 году из средств федерального бюджета на субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение минеральных удобрений было выделено 5,94 млрд. рублей. Остальные агрохимические мероприятия выполнялись за счет средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. В связи с тяжелым финансовым положением сельскохозяйственных товаропроизводителей и недостатком средств из региональных бюджетов отдельные агрохимические мероприятия не выполнены.

Важнейшим фактором повышения почвенного плодородия, являющегося предметом регулирования средствами Госпрограммы, является внесение минеральных удобрений. Несмотря на снижение объема федеральных субсидий с 10,3 млрд. руб. – в 2008 году, с 9,69 млрд. руб. – в 2009 году, до 5,94 млрд. руб. – в 2010 году, объем внесенных удобрений снизился незначительно и составил 2,3 млн. тонн. вместо запланированных 2,5 млн. тонн, удобренная площадь составила 42,0 процента. Продолжался рост удобренной площади (таблица 2.2-3, рис. 2.2-3, 2.2-4).

Таблица 2.2-3

Внесение минеральных удобрений

	Ед. изм.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Внесение минеральных удобрений *)	млн т д.в.	1,5	1,3	1,4	1,6	1,7	1,7	2,16	2,4	2,3*
Удобренная площадь	%	30,1	28,7	31,0	32,0	33,8	38,7	43,6	45,4	42,0
Внесено минеральных удобрений	кг/га		21	23	25	27	32	36	36	38

*) по данным формы «ФП-индикаторы» для федеральных целевых программ

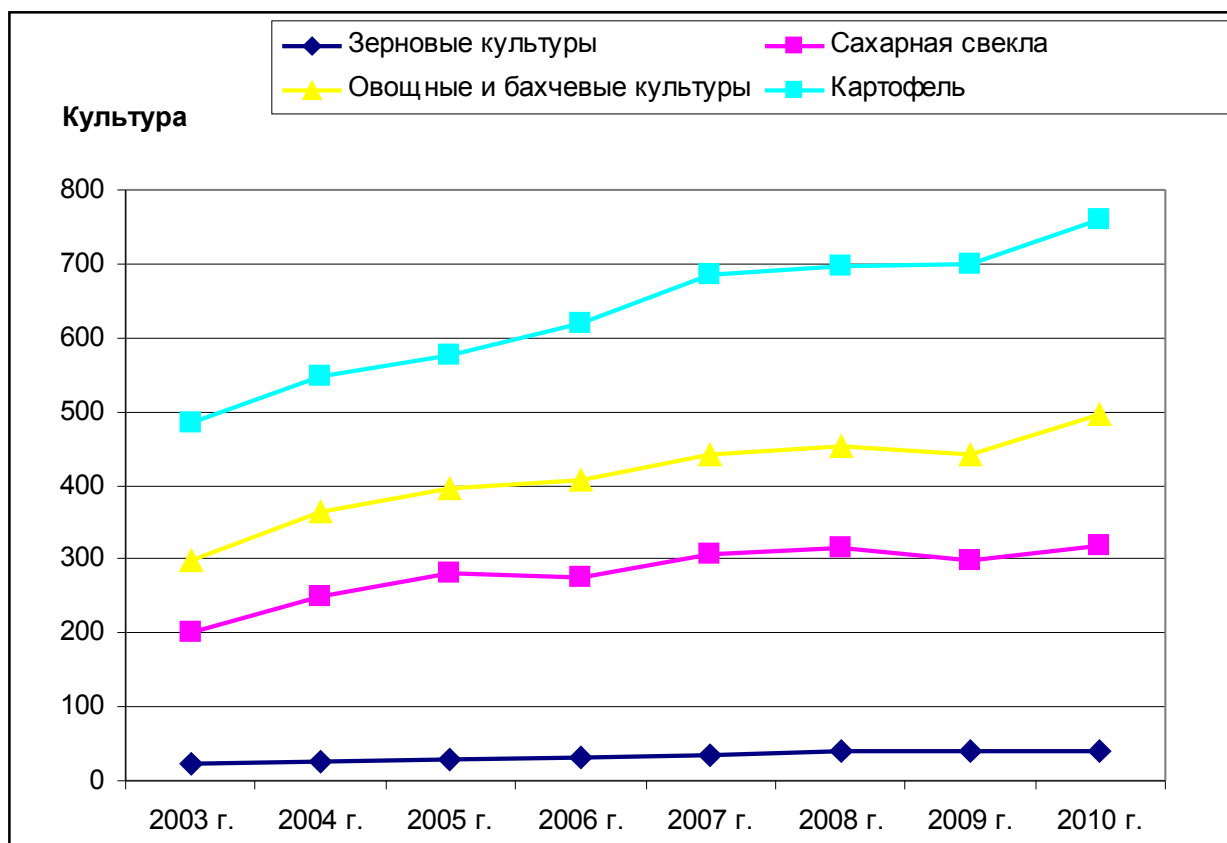


Рис. 2.2-2. Динамика внесения минеральных удобрений под сельскохозяйственные культуры, кг/га д.в.

Таблица 2.2-4
Динамика внесения минеральных удобрений под сельскохозяйственные культуры, кг/га д.в.

Культура	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Зерновые культуры	24	26	29	31	35	40	40	41
Сахарная свекла	177	223	252	245	271	274	259	276
Овощные и бахчевые культуры	97	115	114	131	136	139	144	179
Картофель	186	184	181	213	242	243	257	263

В тоже время внесение минеральных удобрений на гектар посева сельскохозяйственных культур постоянно растет, и в 2010 году достигло 38 кг с гектара. По сравнению с 2009 годом дозы минеральных удобрений под зерновые культуры увеличились на 3%, под сахарную свеклу – на 6%, овощи и бахчевые культуры, а также под картофель – на 23-24 процента.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в целом удобряется менее половины площади сельскохозяйственных культур, дозы минеральных удобрений остаются низкими и не обеспечивают компенсацию выноса элементов питания растениями. Баланс питательных веществ в почве остается отрицательным.

В 2010 году государство продолжило оказывать поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение минеральных

удобрений под следующие сельскохозяйственные культуры: пшеницу (яровая, озимая), кукурузу на зерно; сахарную свеклу, сою, картофель и овощи. Ставки субсидий под сельскохозяйственные культуры устанавливались дифференцированно в зависимости от почвенно-климатических условий регионов.

Приказом Минсельхоза России от 18.11.2010 № 406 были утверждены ставки субсидий на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений, внесенных на 1 га площади под культуры (таблица 2.2-5).

Таблица 2.2-5

Ставки субсидий на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений, руб/га

№	Наименование культуры	Ставка субсидии, руб/га	
		2009 г.	2010 г.
1	зерновые и зернобобовые культуры, включая кукурузу на зерно	295	275 – 356
2	технические и масличные (лен-долгунец, соя, рапс, подсолнечник)	440	315 – 440
3	сахарная свекла	2200	1275
4	картофель и овощебахчевые культуры	2000	1275
5	кормовые культуры	550	н/д

Эффект от применения минеральных удобрений достаточно высок и, в зависимости от почвенно-климатических условий субъектов Российской Федерации, соотношение цен на продукцию/удобрения может изменяться от 7 до 50 и более процентов. Вместе с тем необходимо отметить, что в целом удобряется менее половины площади пашни, дозы по-прежнему низки и не обеспечивают компенсацию выноса растениями элементов минерального питания.

Несмотря на экстремальные погодные условия вегетационного периода 2010 года и вышеотмеченное снижение государственной поддержки на приобретение минеральных удобрений, благодаря мерам поддержки отечественного сельскохозяйственного производителя, предусмотренным Госпрограммой, внесенные минеральные удобрения способствовали получению в 2010 году 61 млн.тонн зерна, 22,2 млн.тонн сахарной свеклы, 5,3 млн.тонн подсолнечника, 21,1 млн.тонн картофеля и 12,1 млн.тонн овощных культур. (В 2009 году было получено соответственно 97 млн. тонн зерна, 24,8 млн.тонн сахарной свеклы, 6,4 млн.тонн подсолнечника, 31,1 млн.тонн картофеля и 13,4 млн.тонн овощных культур.)

Однако дальнейшее снижение объема федеральных субсидий может привести к катастрофическим последствиям и выбытию из сельскохозяйственного оборота значительных площадей сельскохозяйственных угодий. Снижение объема федеральных субсидий на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и недофинансирование создания системы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в рамках разрабатываемого проекта новой Госпрограммы на 2013-2020 годы (рис.

2.2-1) может привести к потере уже полученных результатов и упущению стратегических выгод от формирования современных спутниковых систем поддержки ведения сельского хозяйства в национальных масштабах.

Период действия Государственной программы развития сельского хозяйства

В соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства»

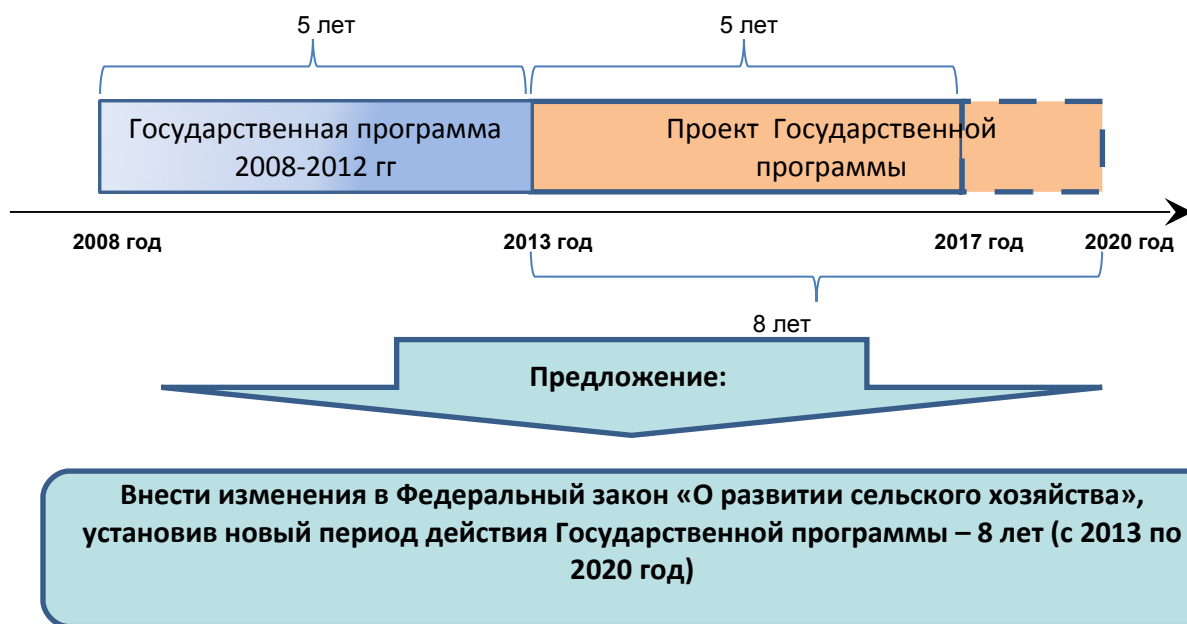


Рис. 2.2-3. Этапы реализации Госпрограммы

2.3. Мероприятия, проводимые в рамках реализации Федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года»

ФЦП Плодородие утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 99 и является продолжением Федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы».

Государственным заказчиком-координатором ФЦП Плодородие является Минсельхоз России, а государственными заказчиками – Минсельхоз России, Федеральное агентство водных ресурсов и Россельхозакадемия.

Целями ФЦП Плодородие являются сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов, создание условий для увеличения объемов производства высококачественной сельскохозяйственной продукции на основе восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения при выполнении комплекса агрохимических, гидромелиоративных, культуртехнических, агролесомелиоративных, водохозяйственных и организационных мероприятий с использованием современных достижений науки и техники.

Основной задачей ФЦП Плодородие является систематическое воспроизводство плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения, получение стабильных урожаев и улучшение баланса питательных веществ в почвах с учетом биоклиматического потенциала агроландшафтов.

Для достижения указанных целей поставлены следующие задачи: рациональное использование биоклиматического потенциала, получение стабильных урожаев, систематическое воспроизводство природного плодородия почв, улучшение баланса питательных веществ без отрицательного воздействия на все компоненты агроландшафтов, организация мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и формирование информационной базы данных по плодородию почв земель сельскохозяйственного назначения на основе проведения агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения; защита земель от затопления и подтопления путем строительства и реконструкции гидротехнических и мелиоративных сооружений, охрана сельскохозяйственных угодий от водной и ветровой эрозии, опустынивания; разработка системы агролесомелиоративных мероприятий, обеспечивающих оптимизацию воздушного и гидротермического режимов агроландшафтов, улучшение качества природной среды и поверхностных водоисточников; улучшение социальных условий в сельских районах путем сохранения и создания новых рабочих мест, сокращения заболеваемости населения за счет получения качественной и безопасной (без токсикантов) сельскохозяйственной продукции и повышения водообеспеченности сельских районов; научное и информационно-аналитическое, нормативное правовое и методическое обеспечение Программы, разработка научных методик, рекомендаций и технологий для проведения работ по сохранению и повышению плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов.

Важнейшими целевыми индикаторами и показателями ФЦП Плодородие являются:

- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота 5,55 млн. га сельскохозяйственных угодий;

- вовлечение в сельскохозяйственный оборот 3,2 млн. га неиспользуемых сельскохозяйственных угодий;

- ввод в эксплуатацию 360 тыс. га мелиорируемых земель;

- вовлечение в сельскохозяйственный оборот 66,4 тыс. га земель, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС;

- внесение в почву 18,8 млн. тонн минеральных удобрений;

- защита 188,7 тыс. га земель от водной эрозии, затопления и подтопления;

- защита и сохранение 715 тыс. га сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания;

- преобразование материалов комплексного разномасштабного картирования плодородия почв на основе агроинформационных систем для проведения мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения на площади 6,2 млн. гектаров;

- уменьшение степени кислотности почв путем проведения их известкования на площади 2037,5 тыс. га и фосфоритования на площади 475 тыс. гектаров;

- уменьшение степени солонцеватости почв путем проведения гипсования солонцов на площади 162,5 тыс. га и мелиоративной обработки солонцов на площади 233 тыс. гектаров;

- сохранение существующих и создание 108 тыс. новых рабочих мест в сельской местности.

Реализация мероприятий Программы «Плодородие» осуществляется в **3 этапа**: первый этап – 2006-2008 годы; второй этап – 2009-2010 годы; третий этап – 2011-2013 годы.

Дальнейшая деградация и выбытие сельскохозяйственных угодий из оборота могут привести к полной стагнации сельскохозяйственного производства.

В связи с недофинансированием из федерального бюджета в объеме 9,0 млрд. руб. федеральной целевой программы, предшествовавшей нынешней ФЦП Плодородие, в 2002-2005 годах в Российской Федерации не было обеспечено строительство и реконструкция мелиоративных систем на площади 273,4 тыс. га, не обеспечено внесение минеральных удобрений в объеме 8,8 млн. тонн, не обеспечено известкование кислых почв на площади 6,49 млн. га и ряд других работ.

В период за 2006-2009 годы средства федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП Плодородие выделялись в полном объеме в соответствии с параметрами финансирования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 99.

В 2010 году постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2010 № 270 средства федерального бюджета по капитальным вложениям были уменьшены на 3,1 млрд. рублей.

Кроме того, в 2010 году, вследствие аномальных климатических условий пострадали 895 районов в 43 регионах Российской Федерации. Из-за жесточайшей

засухи убытки понесли 25 173 хозяйства. Гибель сельскохозяйственных культур произошла на площади более 13,3 млн. га, что составляет 29 % от площади посевов сельскохозяйственных культур в этих регионах, 17 % от общей посевной площади. Производство зерновых культур снизилось на 35 %, страна потеряла почти 15 млн. тонн зерна, 36 млн. тонн кормовых единиц (далее - т.к.е.), 1,9 млн. тонн или 20 % овощей. В то же время, на орошаемых землях урожайность снизилась лишь на 12 процентов.

Несмотря на сокращение финансирования мероприятий ФЦП Плодородие и засушливое лето 2010 года, важнейшие целевые индикаторы и показатели за период её реализации с 2006 по 2010 годы выполнены в полном объеме.

В 2006-2010 годах удалось довести все важнейшие целевые индикаторы до выполнения в полном объеме. Так, в частности:

1) предотвращено выбытие из сельскохозяйственного оборота 3,91 млн. га (по ФЦП Плодородие – 3,00 тыс. га или 131,7%);

2) защищено от водной эрозии, затопления и подтопления – 408,71 тыс. га (по ФЦП Плодородие – 101,5 тыс. га, 4,03 раза больше плановых значений);

3) защищено от ветровой эрозии и опустынивания – 712,12 тыс. га (по ФЦП Плодородие – 334,0 тыс. га, 2,1 раза больше плановых значений);

4) выполнены работы по реабилитации почв сельскохозяйственных угодий, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС на площади 172,75 тыс. га (по ФЦП Плодородие 39,4 тыс. га или в 4,4 раза больше);

5) внесены минеральные удобрения в объеме 10,33 млн. тонн действующего вещества (по ФЦП Плодородие – 9,7 млн. тонн или 106%), что обеспечило прирост сельскохозяйственной продукции в размере 45-50 млн. тонн зерновых единиц;

6) обеспечен ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель на площади 255,94 тыс.га (по ФЦП Плодородие – 205 тыс. га или 125%);

Выполнен ряд других важнейших для поддержания почвенного плодородия мероприятий.

За период 2006-2010 годы мероприятия ФЦП Плодородие финансировались из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Затраты на выполнение всего комплекса мероприятий ФЦП Плодородие составили 240,98 млрд. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 50,30 млрд. руб., средств субъектов Российской Федерации – 40,08 млрд. руб. и средств внебюджетных источников – 150,60 млрд. руб.

Вместе с тем, ряд регионов Российской Федерации не обеспечили условий софинансирования за счет средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Так, в 2006 году не выполнили условий софинансирования 37 регионов, в 2007 году – 33 региона, в 2008 году – 25 регионов, в 2009 – 31 регион, в 2010 году – также 31 регион (приложение 15).

В 2009 году из всех источников средства на реализацию ФЦП Плодородие были направлены средства в объеме 79,3 млрд. руб., в том числе: из федерального бюджета, при лимите – 15, 87 млрд. руб., финансирование составило 15,863 млрд. руб. или 99,95 процентов. Средства субъектов Российской Федерации в 2009 году

привлечены в объеме – 9,73 млрд. руб. или 75%, средства из внебюджетных источников привлечены в объеме 53,7 млрд. руб. или 163,7% процентов.

В 2010 году на мероприятия ФЦП Плодородие было направлено из всех источников финансирования – 77,6 млрд. руб., в том числе из федерального бюджета – 16,17 млрд. руб., из бюджетов субъектов Российской Федерации – 12,25 млрд. руб., из внебюджетных источников – 49,2 млрд. рублей

В обобщенном виде результаты реализации ФЦП Плодородие в 2010 году представлены в таблице 2.3-1. Все важнейшие индикаторы в 2009 и 2010 годах были выполнены в полном объеме (приложение 16).

Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за рассматриваемый период осуществлен на площади 255,94 тыс. га, что составило 125% от плановых показателей.

В рамках ФЦП Плодородие осуществлено строительство и реконструкция более 400 (из них по 178 работы проведены в 2010 году) мелиоративных и водохозяйственных объектов, из них уже введено в действие свыше 190 объектов, в числе наиболее крупных и значимых из них:

1) реконструкция I очереди сооружений Шапсугского межрегионального водохранилища с объемом 122 млн. м³ в Республике Адыгея (в 2010 году выполнены работы: земляные работы – 62,6 тыс. м³, бетонные работы – 692,7 м³, монолитный железобетон – 281 м³, перевоза и укладка ГПС (гравийно-песчаная смесь) – 662,0 м³);

2) строительство Ики-Бурульского группового водопровода с подключением к Северо-Левому месту месторождению подземных вод протяженностью – 195 км, в Республике Калмыкия (в 2010 году выполнены работы: уложено стеклопластиковых труб – 27,2 км, построен переход через Кумо-Манычский канал-1, уложена земляная насыпь протяженностью 1550 м. с объемом уложенного грунта 58,0 тыс. м³, установлен 21 технический колодец, уровень технической готовности – 40,8 %);

3) реконструкция и восстановление отдельно расположенных гидротехнических сооружений и проведение берегоукрепительных работ на 1-й очереди Большого Ставропольского канала (II этап) протяженностью 156 км; в Карачаево-Черкесской Республике и Ставропольском крае (в 2010 году выполнены работы: противооползневые мероприятия, земляные работы – 264,7 тыс. м³, устройство водопропускной ж/б трубы – 3 м³, строительство дополнительного водосброса, в том числе: установка щитовой опалубки 1200 м³, изготовление и установка металлической опалубки – 646 м², укладка армостенок (арматуры) – 94,4 тонны, укладка бетона – 4433 м³, разборка скалы 5844 м³, берегоукрепление: уложен камень в объеме 13781 м³, изготовление и сварка каркасов и сеток – 186,5 тонн, покрытие верхнего слоя дороги ГПС – 7085 м³, портландцемент – 1905 тонн);

4) реконструкция Донского магистрального канала протяженностью 112 км в Ростовской области (в 2010 году выполнены работы: гидромеханизированные работы (разработка дна канала земснарядом) – 99,556 тыс. м³, разработка грунта по расчистке откосов канала экскаватором в объеме – 170,0 тыс. м³, разработка грунта по устройству дамб бульдозером с уплотнением кольчатыми катками –

110,8 тыс. м³);

5) реконструкция 1-й очереди Спасской оросительной системы в Самарской области (в 2010 году выполнены работы: реконструировано дождевальных машин «Фрегат» - 6 шт.; уложено монолитного бетона – 31,5 м³; смонтировано армсетов – 1,07 тонн, насосных агрегатов – 3шт., подвесной однобалочный кран – 1шт., электрооборудование НСП-3; демонтировано ж/б плит – 874 м³) и ряд других объектов мелиоративного назначения,

Введение данных объектов позволило в 2010 году дополнительно обеспечить орошение 120 тыс. га и осушить 16 тыс. га земель, и получить около 1 млн. т.к.е. продукции растениеводства.

В рамках направления «Прочие» ФЦП Плодородие в 2010 году:

1) проведен комплекс работ по противопоаводковым мероприятиям в 63 регионах (на 38 регионов больше) Российской Федерации на сумму – 707,0 млн. руб. (на 11 млн. руб. больше, чем в прошлом году).

2) обеспечено выполнение мелиоративных мероприятий на рыбохозяйственных водоемах в 19 (на 2 региона больше, чем в прошлом году) регионах Российской Федерации на сумму 80,0 млн. руб. (на 34,6 млн. руб. меньше, чем в прошлом году);

3) выполнен в полном объеме комплекс работ по фитомелиоративным мероприятиям для осуществления реконструкции опустыненных и нарушенных земель, в том числе Черных земель и Кизлярских пастбищ в 11 регионах (на 6 регионов больше) Российской Федерации на сумму 278 млн. руб. (на 130,2 млн. больше);

4) проводился мониторинг плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения с формированием информационной базы данных (какие площади почв обследованы, где размещены или опубликованы результаты обследований).

В течение 2010 года осуществлялись работы по вводу мелиорированных площадей (58,7 тыс. га), строительству и реконструкции насосных станций, дамб обвалований, реконструкции межхозяйственных каналов, водозаборных сооружений, групповых водопроводов, начатых строительством до 2008 года.

В 2010 году не выполнены работы по фосфоритованию, гипсованию солонцовых почв, из-за высокой стоимости фосфоросодержащих веществ и гипса. Также не выполнен заданный объем работ по внесению минеральных удобрений 2,28 млн. тонн при плане – 1,8 млн. тонн.

По-прежнему к проблемным вопросам мелиорации в 2010 году может быть отнесен вопрос о недостаточном привлечении средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников к восстановлению внутрихозяйственной сети, а также о недостаточности средств федерального бюджета на покрытие роста цен на строительные материалы, что приводит к удорожанию строительно-монтажных работ по объектам реконструкции.

Необходимо отметить, что пять лет подряд (2006, 2007, 2008, 2009, 2010) не выполняются объемы работ по гипсованию засоленных почв. В среднем в год гипсование проводится на площади всего 550 гектар.

Основные индикаторы за 4 года в целом приведены в приложении 15, а за 2010 год – в таблице 2.3-1. Использование средств федерального бюджета,

бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников на выполнение ФЦП Плодородие по субъектам Российской Федерации за 2010 год раскрыто в приложении 16.

В целях обеспечения мотивации к деятельности по восстановлению плодородия почв на засоленных сельскохозяйственных угодьях целесообразно материально заинтересовывать хозяйства-землепользователей посредством введения компенсации затрат на приобретение мелиорантов. При этом особо засоленные земли и солонцы необходимо переводить в госземзапас.

На третьем этапе реализации ФЦП Плодородие, запланированным к осуществлению в 2011-2013 годах в случае принятия программно-целевых документов по совершенствованию мелиоративного комплекса страны и выделения необходимого ресурсного обеспечения, позволит реализовать важнейшие целевые индикаторы и показатели, а именно: предотвратить выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий 2,55 млн. га; вовлечь в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий 1,7 млн. га; вести в эксплуатацию мелиорируемых земель 155 тыс. га; вовлечь в интенсивный сельскохозяйственный оборот земель, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС 27 тыс. га; защитить земли от водной эрозии, затопления и подтопления 87,2 тыс. га; защитить и сохранить сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания 381 тыс. га; внести минеральных удобрений 8,7 млн. тонн действующего вещества.

Тем не менее, проведенный экспертный анализ итогов реализации мероприятий ФЦП Плодородие за 2010 год показывает ее эффективность, обнаруживает рост экономической эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей и, соответственно, рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Таблица 2.3-1

**Выполнение важнейших целевых индикаторов
по ФЦП Плодородие в 2010 году**

№ п/п	Наименование индикаторов	2010 г.	
		план	факт
1	Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий тыс.га	600	990
2	Вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий тыс.га	200	320
3	Вовлечение в интенсивный сельскохозяйственный оборот земель, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС тыс. га	26,4	26,59
4	Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления тыс. га	26	108,7

№ п/п	Наименование индикаторов	2010 г.	
		план	факт
5	Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания тыс. га	122	302,24
6	Внесение минеральных удобрений млн. тонн добавленного вещества	1,8	228
7	Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель тыс. га, в том числе:	35	58,7
8	реконструкция орошаемых земель тыс. га	600	990
9	реконструкция осушаемых земель тыс. га	200	320

Таким образом, реализация ФЦП Плодородие в 2010 году, проводимая в рамках Госпрограммы, позволила достичь следующих результатов.

Коммерческая эффективность ФЦП Плодородие составила по расчетам около 7 930 млн. руб.

Бюджетная эффективность мероприятий ФЦП Плодородие составила около 7 750 млн. руб. (без учета прибыли перерабатывающей промышленности).

Общественная эффективность реализации мероприятий ФЦП Плодородие в 2010 году составляет по расчетам 22 880 млн. руб. (без учета прибыли перерабатывающей промышленности).

Общественная эффективность формируется за счет:

- прироста прибыли сельскохозяйственных товаропроизводителей в размере 3 750 млн. руб.;

- налогов, поступающих во все уровни бюджетной системы, в размере около 12 350 млн. руб.

Экологическая эффективность проявляется как результат восстановления и сохранения плодородия почв на площади не менее 1 308 тыс. га на сумму около 6 780 млн. руб.

Экономическая эффективность достигнута за счет сохранения и повышения плодородия почв на площади – 990,0 тыс. га и внесения минеральных и органических удобрений на сумму – не менее 64,0 млрд. руб.

Социальная эффективность в 2010 году была обеспечена путем:

- сохранения существующих и создания 13811 новых рабочих мест;
- повышения водообеспеченности сельских районов централизованным питьевым водоснабжением, благодаря строительству и реконструкции групповых водопроводов в Саратовской области, республиках Татарстан и Башкортостан;

- защиты от подтопления 108,7 тыс. га земель и 65 сельских населенных пунктов, численностью до 100 человек в каждом.

Принимаемые меры позволяли последние несколько лет удерживать (сохранять) почвенное плодородие и не допускать катастрофического выбытия земель сельскохозяйственного назначения из оборота.

В связи с достигнутыми позитивными результатами ФЦП Плодородие Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2010 № 270 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 99» её реализация продлена до 2013 года.

Одним из важных результатов реализации ФЦП Плодородие стало создание на серверах Главного вычислительного центра Минсельхоза России многоуровневой информационной базы показателей плодородия почв сельскохозяйственных угодий. Структура данной базы рассчитана на четыре иерархических уровня: муниципальное образование, субъект Российской Федерации, федеральный округ, Российская Федерация, – и охватывает данные за период с 1986 по 2010 годы.

Создание указанной базы позволило достичь следующих результатов:

- сформирована информационная база данных по показателям плодородия почв: содержанию органического вещества, фосфора, калия, а также степени кислотности и щелочности почв, эколого-токсикологическому состоянию почв сельскохозяйственных угодий по муниципальным образованиям, субъектам Российской Федерации, федеральным округам и в целом по Российской Федерации. Выявлены площади почв сельскохозяйственных угодий с низким содержанием фосфора, калия, а также кислых, засоленных и загрязненных почв сельскохозяйственных угодий, с превышением предельно допустимых концентраций (ПДК) по загрязнителям: кадмия, ртути, свинца, мышьяка, цезия, стронция;

- создана информационная база данных архива электронных (растровых изображений) почвенных карт (М:1:10000; 1:25000) и очерков к ним в количестве 15 000 шт. в границах сельскохозяйственных организаций до 1991 г. на площади 130 млн. га сельскохозяйственных угодий;

- сформирован векторный слой границ полей сельскохозяйственных угодий в формате Arcgis для муниципальных образований и субъектов Поволжского, Центрального, Уральского и Сибирского федеральных округов по материалам космических снимков 2000-2004 гг. и начата опытная эксплуатация системы дистанционного мониторинга сельскохозяйственных угодий для выявления неиспользуемой пашни и вовлекаемой в оборот;

- внедряется технология оцифровки границ полей и нанесения географических координат в границах полей сельскохозяйственных угодий с размещением на них сельскохозяйственных культур. В 2009 г. эти работы проведены на площади 12 млн. га;

- сформировано 12 тестовых полигонов по различным почвенно-климатическим зонам для разработки калибровочных шкал и алгоритмов распознавания сельскохозяйственных культур по космическим снимкам в системе дистанционного мониторинга земель, проведения учета продуктивности растительной массы, а также выявления видов использования сельскохозяйственных угодий.

В апреле-июне 2010 г. Депрастениеводством совместно с Депземполитикой и Главным вычислительным центром Минсельхоза России проводились семинары по обучению и переподготовке специалистов и руководителей федеральных

государственных учреждений центров и станций агрохимической службы и федеральных государственных учреждений центров химизации и сельскохозяйственной радиологии, подведомственных Минсельхозу России.

На занятиях раскрыты практические вопросы по методологии учета и использования земель сельскохозяйственных угодий, по проведению наземных обследований, формированию информационных ресурсов данными учреждениями, мониторингу применения удобрений. Представлены методики по оцифровке и загрузке векторных материалов полигонов полей земельных участков, проверки кодированных векторных полигонов с данными наземных наблюдений для совмещения в одном слое, проверки результатов на топологию, созданию шейп-файлов и атрибутивных данных в dbf, формированию векторного слоя по видам угодий, кодировки полигонов и контуров полей. Показаны практические ошибки при заполнении форм 5-ДДЗ сх (квартальная, годовая), МОП-1В, МОП-2В и других отчетных форм.

Руководители учреждений ознакомлены с технологией СДМЗ и рекомендациями для работы по загрузке векторных материалов полигонов полей земельных участков в GPS-приемник и по созданию векторного слоя полигонов полей земельных участков при мониторинге сельскохозяйственных угодий.

3. Результаты деятельности Россельхознадзора по осуществлению государственного земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов контроль за соблюдением:

- выполнения в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, включая мелиорированные земли;

- выполнения требований по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Общее число юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, составляет 13163549 субъектов права, зарегистрировавших свои права в порядке,

установленном законодательством Российской Федерации. Из них юридических лиц – 84642, индивидуальных предпринимателей – 201210, физических лиц – 12877697.

В 2010 году выявлялись правонарушения в сфере земельного законодательства и иных требований в пределах установленной компетенции, предусмотренные следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- ст. 8.6 (ч.1) - самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы;

- ст. 8.6 (ч.2) - уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- ст. 8.7 (ч.1) - невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры,

- ст. 8.7 (ч.2) - невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- ст. 8.8 (до вступления в силу изменений, внесенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 28.12.2009 № 380-ФЗ с 01 апреля 2010 г.) – использование земель не по целевому назначению, неиспользование земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;

- ст. 10.9 – проведение мелиоративных работ с нарушением проекта;

- ст. 10.10 (ч.2 и 3) – повреждение мелиоративных систем, а равно защитного лесного насаждения (в части повреждения открытой мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения); сооружение и (или) эксплуатация линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, дорог или других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях без согласования со специально уполномоченным государственным органом в области мелиорации земель;

- ст. 19.4 (ч.1) – неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль);

- ст. 19.5 (ч.1) – невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль);

- ст. 19.7 – непредставление сведений (информации);

- ст. 20.25 (ч.1) – неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Со II полугодия 2008 года Россельхознадзором по государственному земельному контролю всего осуществлено 96259 проверок (в том числе плановых - 67605, внеплановых – 33029) на площади 165,0 млн. га или 40,3% от общей площади земель сельхозназначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов. Выявлено 45873 нарушений на площади 8,4 млн. га (5,1% от проконтролированной площади). Выдано 32519 предписаний об устранении административных правонарушений, устранено 16659 правонарушений. Составлено 38286 протоколов, вынесено 34937 постановлений об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафов составила 124,2 млн. руб., взыскано 93,9 млн. руб. или 75,6% от общей суммы наложенных штрафов (таблица 3-1).

Таблица 3-1

**Показатели деятельности Россельхознадзора по осуществлению
государственного земельного контроля в 2008-2010 годах**

Показатели деятельности	2008 г.	2009 г.	2010 г.	%, 2010 г. к 2009 г.
Проведено проверок	26399	35987	33873	94,1
Проверенная площадь, тыс. га	96559,98	49320,87	19056,2	38,6
Выявлено нарушений:				
- количество	12307	15110	18456	122,1
- площадь, тыс. га	3139,3	2931,3	2324,4	79,3
Составлено протоколов	8439	13773	16074	116,7
Выдано предписаний	8827	11626	12066	103,8
Вынесено постановлений	7204	12812	14931	116,5
Сумма штрафов, тыс. руб.:				
из них наложено	33300	41721,47	49211,4	118
взыскано	23700	32416,38	37735,7	116,4
Направлено административных дел на рассмотрение в правоохранительные органы	255	479	555	115,9

В 2010 г. обследована площадь земель составила 19,1 млн. гектар. Проверками охвачено 33873 субъектов права. Из общего числа проверенных в

2010 году сельскохозяйственных производств 21482 субъекта права проверено плановыми проверками (62%) и 12391– внеплановыми проверками (38%). Выполнение плана контрольно-надзорной деятельности в области государственного земельного контроля по итогам года составляет 78,3 процента.

Всего выявлено 18456 нарушений на общей площади 2,3 млн. га (рис. 3-1).

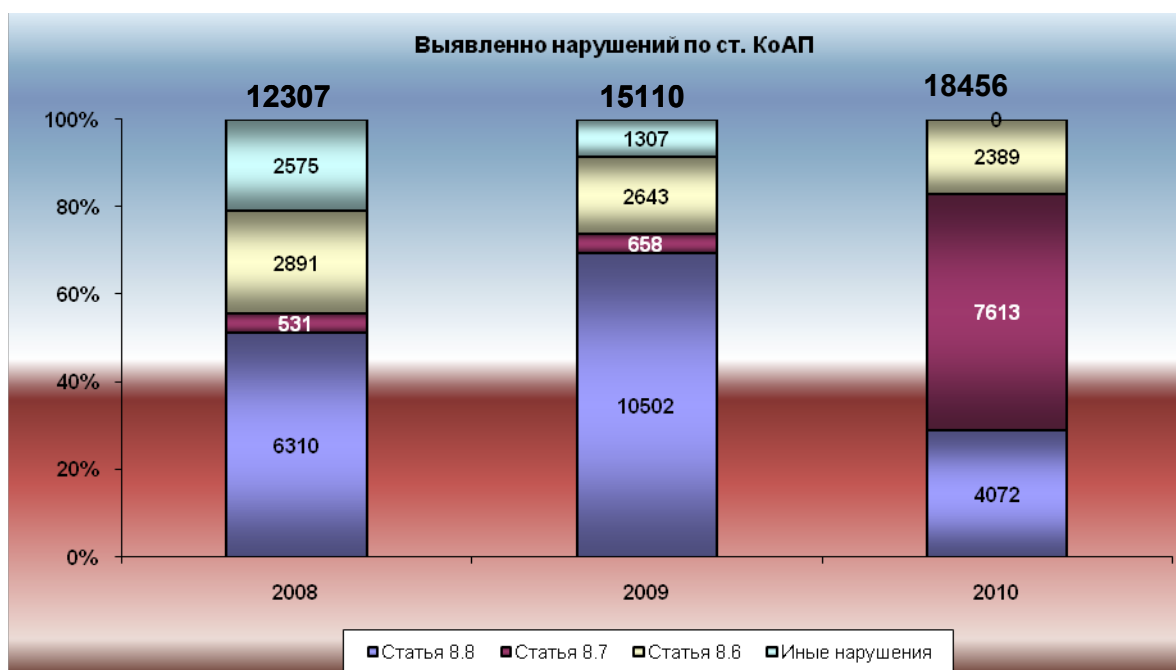


Рис. 3-1. Количество нарушений, выявленных Россельхознадзором в ходе осуществления государственного земельного контроля в 2008-2010 гг.

Привлечено к административной ответственности юридических лиц – 1368, должностных лиц – 3802, индивидуальных предпринимателей – 2349, граждан – 6145.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- выдано предписаний об устранении выявленных нарушений – 12066 на площади – 1,905 млн. га;
- выполнено предписаний на площади – 1,179 млн. га (61,9% от выданных);
- составлено протоколов об административных правонарушениях – 16074;
- вынесено постановлений по делу об административном правонарушении – 14 931;
- наложено административных штрафов на сумму – 49,3 млн. руб.;
- взыскано административных штрафов на сумму – 37,4 млн. руб. (76% от общего числа);
- количество административных дел, направленных на рассмотрение в правоохранительные органы – 555; количество административных дел, направленных на рассмотрение по принадлежности в иные органы исполнительной власти – 377;
- количество административных дел, направленных мировым судьям – 4134; вынесено постановлений мировыми судьями – 3357 о наложении административного наказания, в том числе о прекращении дел об административных правонарушениях – 1119;

- площадь земельных участков, по которым направлены предложения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о принудительном изъятии этих земельных участков – 145,7 тыс. га, из них изъято – 8,2 тыс. га;

- площадь земельных участков, по которым оформлен добровольный отказ правообладателей – 42,2 тыс. га;

- площадь земельных участков, по которым направлены предложения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о расторжении договоров аренды – 38,6 тыс. га, из них расторгнуты договоры аренды на площади – 26,3 тыс. гектар.

Анализ судебной практики показал, что количество решений, вынесенных судебными органами об административных правонарушениях в пользу территориальных управлений Россельхознадзора значительно выше – 2736, чем в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 471.

Выявлено земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования из земель населенных пунктов, заросших наркосодержащими растениями общей площадью 9,57 тыс. га, из которых наибольшие площади выявлены в Красноярском крае (3,3 тыс. га), Ульяновской области (2,5 тыс. га), Республике Тыва (2,43 тыс. га) и Кабардино-Балкарской Республике (0,53 тыс. га).

Примечательно, что среди иностранных граждан, использующих земли сельскохозяйственного назначения и земельные участки сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, в целом по Российской Федерации число нарушителей составляет 45 процентов.

Всего выявлено нарушений, допущенных иностранными пользователями земельными участками сельскохозяйственного назначения, на площади 5,06 тыс. гектар.

Наибольшее число недобросовестных правообладателей зафиксировано в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах (89%) и составляет соответственно 64 и 52 случаев из 133 выявленных правонарушений.

Одними из самых распространенных видов правонарушений в 2010 году на землях сельскохозяйственного назначения являются невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв и не использование земель по целевому назначению. Общая площадь таких нарушений по итогам года составила:

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель – 1801,0 тыс. га (77,5% от общей площади нарушений);

- неиспользование земель по целевому назначению (1 квартал) – 282,7 тыс. га (12,2% от общей площади нарушений).

Проведение эффективных контрольно- надзорных мероприятий в 2010 году позволило вовлечь в оборот 386,04 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, что на 6% больше, чем в 2009 году.

Мониторинг соблюдения земельного законодательства Российской Федерации пользователями и владельцами земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов для полноты картины должен также содержать сведения о величине ущерба, наносимого почвам в результате нарушений, и иметь финансовое выражение.

Возмещение нарушителями нанесенного ущерба является важным инструментом, предупреждающим и пресекающим нарушения земельного законодательства.

В этом направлении нарабатывается положительный опыт в ряде территориальных управлений (по г. Москве, Московской и Тульской областям, по Липецкой области, по Брянской и Смоленской областям, по Иркутской области, по Кемеровской области, по Орловской и Курской областям, по Тверской и Псковской областям, по Пермскому краю), где возможное финансово-экономическое воздействие на нарушителей всего по нескольким случаям в десять раз превышает сумму штрафов, предъявленную нарушителям за год на всей территории Российской Федерации.

Так, в 2010 году, рассчитанные и предъявленные в суд территориальными управлениями Россельхознадзора, иски составили сумму 573,77 млн. руб., а штрафы – 49,2 млн. рублей.

Совместно с федеральным государственным учреждениями, подведомственными Россельхознадзору, за 2010 год обследовано 396,6 тыс. га земельных участков сельскохозяйственного назначения для выявления загрязнения почв солями тяжелых металлов, мышьяком, радионуклидами, пестицидами, нефтепродуктами, патогенами и экпатогенами.

В этих целях отобрано 11,5 тыс. почвенных образцов для химикотоксикологических исследований. Выявлено 4,5 тыс. га земельных участков, загрязненных опасными химическими веществами.

Так, Управлением Россельхознадзора по Белгородской области при проведении проверки ОАО Агрофирмы «Рогатовская Ниви» на площади 69 га выявлено превышение нитратного азота.

Управлением Россельхознадзора по Ульяновской области обследовано 309 га земель сельскохозяйственного назначения, на которых выявлено загрязнение кадмием в концентрации от 0,6 до 0,84 мг/кг.

Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям в Орловской области на площади 1,11 тыс. га выявлено загрязнение радионуклидами Cs-137, Sr-90. Рекомендовано хозяйства, в которых выявлено загрязнении включить в ФЦП Плодородие.

Управлением Россельхознадзора по Красноярскому краю при проведении проверки ООО «Восток» (Минусинского района Красноярского края) выявлено загрязнение земельного участка площадью 168,9 га мышьяком в концентрациях от 2,67 до 3,39 мг/кг при ПДК=2,0 мг/кг. Категория загрязнения «высоко опасная».

Управлением Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай на территории Алтайского края при проведении проверки ООО «Фортуна» на

площади 40 га выявлено превышение цинка в 1,3 раза. Руководителю ООО «Фортуна» даны рекомендации по снижению уровня загрязнения.

Обо всех выявленных земельных участках, загрязненных пестицидами, агрохимикатами, солями тяжелых металлов, мышьяком и другими токсикантами в количествах, превышающих предельно допустимые, территориальные управления Россельхознадзора информируют органы государственной власти субъектов Российской Федерации, глав муниципальных образований, а также органы прокуратуры для принятия соответствующих мер.

В соответствии с поручением Минсельхоза России Россельхознадзором проводились проверки по контролю за соблюдением требований земельного законодательства в части целевого использования земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, находящихся в пользовании учреждений и предприятий, подведомственных Минсельхозу России.

В результате проверок на 1970 земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, находящихся в пользовании учреждений и предприятий, подведомственных Минсельхозу России, установлено, что из 377 тыс. га общей площади 40,9 тыс. га (10,8% от общей площади) не используются для сельскохозяйственного производства. Кроме того, не выполняются обязанности по рекультивации земель, приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, не проводятся мероприятия по улучшению земель и охране почв, земельные участки используются не по целевому назначению.

Так, в Московской области ФГУП «Учебно-опытное хозяйство «Леоновское» из 4,4 тыс. га не использует 1,8 тыс. га; в Архангельской области ФГУ ГЗК «Архангельская» из 5,9 тыс. га – 1,0 тыс. га; в Приморском крае ФГОУ ВПО «Приморская ГСХА» из 6,7 тыс. га – 1,2 тыс. гектар.

В Новосибирской области на земельном участке сельскохозяйственного назначения площадью 0,36 га, находящимся в пользовании ФГОУ ВПО «Новосибирский государственный аграрный университет», ООО «Завод строительных материалов № 7» осуществляет добычу общераспространенных полезных ископаемых. На земельном участке сельскохозяйственного назначения площадью 0,25 га, находящимся в пользовании этого государственного аграрного университета ООО «Клен и Н» построен автозаправочный комплекс, что является нарушением земельного законодательства Российской Федерации.

В ходе проведения проверок, отмечены иные случаи незаконного пользования земельными участками. Так, в Челябинской области ФГОУ ВПО «Уральская государственная академия ветеринарной медицины» использует земельные участки площадью 1,5 тыс. га в отсутствие правоустанавливающих документов.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора составлены протоколы об административных правонарушениях, вынесены предписания об устранении выявленных нарушений земельного законодательства.

Территориальные управления Россельхознадзора проводили обследование противоэрозионных лесных насаждений, а также лесов на землях сельскохозяйственного назначения, ранее находившихся в пользовании, владении сельскохозяйственных организаций.

Во взаимодействии с территориальными органами Росреестра, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления проводились мероприятия по обследованию указанных категорий лесных насаждений.

По сведениям Росреестра лесные насаждения на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования на землях населённых пунктов по состоянию на 01.01.2009 г. составляют 41,3 млн. га, площадь лесов, не входящих в лесной фонд – 20,1 млн. гектар.

По состоянию на 15.10.2010 г. территориальными управлениями Россельхознадзора обследовано 2979,3 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения (7% от общей площади), из них:

- 932,4 тыс. га лесов, ранее находившихся в пользовании сельскохозяйственных формирований (3,5 % от общей площади);
- 626,6 тыс. га противоэрозионных насаждений (2,5% от общей площади);
- 242,0 тыс. га земель с/х назначения, заросших древесно-кустарниковой растительностью (1% от общей площади).

При обследовании лесных насаждений выявлено 1904 нарушений на общей площади 295,4 тыс. га, что составляет 10 % обследованных площадей.

Основные виды нарушений, выявленных при обследовании лесных насаждений – это незаконная рубка пологозащитных лесных полос, противоэрозионных насаждений в овражно-балочных системах и лесов, не входящих в лесной фонд, засорение отходами производства и потребления, незаконный выпас скота. Отмечено значительное число возникновения лесных пожаров и повреждение противоэрозионных насаждений огнем, особенно, вблизи населенных пунктов. Также выявлено захламливание лесных насаждений в результате естественного отпада древесной растительности в связи с отсутствием ухода.

В течение многих лет в этих лесах не проводились лесохозяйственные и противопожарные мероприятия, контроль и надзор за соблюдением лесного законодательства Российской Федерации не осуществлялся в связи с неопределенностью их юридической принадлежности и не установленной подведомственности рассмотрения дел о нарушениях лесного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения.

В целях повышения эффективности осуществления государственного земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов территориальными управлениями Россельхознадзора заключены соглашения о взаимодействии с отдельными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Представители территориальных управлений Россельхознадзора входят в состав земельных комиссий при администрации субъектов Российской Федерации, а также в состав межведомственных рабочих групп (федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации) по вопросам в сфере земельных отношений.

В 2010 году территориальными управлениями проведено 1678 совместных контрольно-надзорных мероприятий по вопросам соблюдения земельного законодательства в рамках заключенных соглашений и в пределах установленной Россельхознадзору компетенции.

Вместе с тем, территориальными управлениями Россельхознадзора в 2010 году размещено 2255 сообщений в средствах массовой информации в области государственного земельного контроля.

Показатели деятельности территориальных управлений Россельхознадзора по осуществлению государственного земельного контроля в 2008-2010 годах в целом представлены в приложении 17.

4. Развитие государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

4.1. Выполнение плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции развития государственного мониторинга земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, и формирования государственных информационных ресурсов до 2020 года

В соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, на Минсельхоз России возложены полномочия по осуществлению государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

30 июля 2010 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 1292-р одобрена Концепция развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов на период до 2020 года (далее – Концепция).

Необходимость принятия Концепции была вызвана появлением новых технологических возможностей мониторинга земель сельскохозяйственного назначения как природного ресурса, используемого в качестве главного средства производства в сельском хозяйстве, а также необходимостью получения комплексного представления о состоянии земель, используемых в сельскохозяйственном товаропроизводстве независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности и форм хозяйствования, для проведения единой государственной политики в сфере АПК России.

Концепцией установлено, что государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных

для ведения сельского хозяйства (далее – сельскохозяйственных земель) осуществляется в целях предотвращения выбытия земель сельскохозяйственного назначения, сохранения и вовлечения их в сельскохозяйственное производство, разработки программ сохранения и восстановления плодородия почв, обеспечения государственных органов, включая органы исполнительной власти, осуществляющие государственный земельный контроль, юридических и физических лиц, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности достоверной информацией о состоянии и плодородии сельскохозяйственных земель и их фактическом использовании.

Государственный мониторинг сельскохозяйственных земель включает в себя систематические наблюдения:

- за состоянием и использованием полей севооборотов, сельскохозяйственных полигонов и контуров, а также за параметрами плодородия почв и развитием процессов их деградации (изменением реакции почвенной среды, содержанием органического вещества и элементов питания, разрушением почвенной структуры, засолением, осолонцеванием, заболачиванием, переувлажнением, подтоплением земель, развитием водной и ветровой эрозии, загрязнением почв пестицидами, тяжелыми металлами, радионуклидами, промышленными, бытовыми и иными отходами, изменением других свойств почв);

- за изменением состояния растительного покрова на пашне, залежах, сенокосных и пастбищных угодьях (изменением видового состава, структуры урожая, типов и качества растительности, степенью устойчивости к антропогенным нагрузкам).

При проведении государственного мониторинга сельскохозяйственных земель решаются следующие задачи:

- своевременное выявление изменений состояния сельскохозяйственных земель, оценка этих изменений, прогноз и выработка рекомендаций по повышению их плодородия, предупреждению и устранению последствий негативных процессов;

- получение данных на основе систематического обследования плодородия почв и наблюдений за качественным состоянием и эффективным использованием сельскохозяйственных земель как основного ресурса сельскохозяйственной деятельности с использованием географической привязки сельскохозяйственных полигонов и контуров;

- мониторинг состояния растительности сельскохозяйственных угодий;

- ведение реестра плодородия почв сельскохозяйственных земель и учет их состояния;

- формирование государственных информационных ресурсов о сельскохозяйственных землях в целях анализа, прогнозирования и выработки государственной политики в сфере земельных отношений (в части, касающейся сельскохозяйственных земель) и эффективного использования таких земель в сельском хозяйстве, а также использования в статистической практике;

- обеспечение доступа юридических и физических лиц к информации о состоянии сельскохозяйственных земель;

- участие в международных программах (обеспечение выполнения международных обязательств).

Во исполнение плана первоочередных мероприятий по реализации, предусмотренного Концепцией и утвержденного вышеназванным распоряжением Правительства Российской Федерации, Минсельхозом России на первом этапе проведен ряд организационно-правовых работ.

Минсельхозом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения» (далее – проект постановления), который 2 ноября 2010 г. был направлен в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти в качестве приложения к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения».

Издание проекта постановления возможно после принятия проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – законопроект), включающего, в том числе, изменения в статью 17 данного закона.

Изменения, вносимые в статью 17 законопроекта, направлены на совершенствование правовых основ формирования информации о государственном мониторинге земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, поступающей в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства.

Законопроектом устанавливается обязательное включение в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства информации о государственном мониторинге земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и уточняются федеральные органы исполнительной власти, в информационных системах которых, размещается данная информация.

Принятие законопроекта позволит сформировать единые государственные информационные ресурсы об этих землях, обеспечить потребности государства, юридических и физических лиц, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей достоверной информацией о состоянии плодородия сельскохозяйственных земель, их фактическом использовании.

После внесения изменений в статью 17 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» проект постановления будет представлен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Основополагающей компонентой государственного мониторинга сельскохозяйственных земель выступает система показателей государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых

или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (далее – система показателей).

В целях разработки системы показателей Минсельхозом России проведена работа по уточнению видов и характеристик различных показателей, применяемых федеральными органами исполнительной власти, научными и иными организациями для описания состояния и использования сельскохозяйственных земель. На основании результатов обработки собранных данных и поступивших от заинтересованных организаций предложений Минсельхозом России разработан проект системы показателей.

В целях создания нормативной правовой базы, регулирующей общественные отношения, складывающиеся в связи с реализацией государственного мониторинга сельскохозяйственных земель и предоставления информации об этих землях заинтересованным лицам, Минсельхозом России разработан порядок государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и предоставления информации об этих землях, подготовлен соответствующий проект приказа Минсельхоза России об утверждении данного порядка.

В рамках формирования межведомственного взаимодействия Минсельхоза России и федеральных органов исполнительной власти проводятся работы по подготовке соответствующих соглашений. К настоящему моменту заключено соглашение Минсельхоза России и Росгидромета от 12.11.2010 № 915/15/с-140-29 о взаимодействии в области гидрометеорологии и государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях. В целях реализации данного соглашения издан совместный приказ Минсельхоза России и Росгидромета от 25.11.2010 № 414/392.

Идет согласование проектов соглашений об информационном межведомственном взаимодействии в части государственного мониторинга сельскохозяйственных земель с Росреестром и Рослесхозом.

В целях обеспечения обмена данными о землях сельскохозяйственного назначения и землях, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, при формировании государственных информационных ресурсов, в согласованных форматах, проекциях и системах координат, приказом Минсельхоза России от 20.12.2010 № 438 создана межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители Минэкономразвития России, Минприроды России, Роскосмоса, Росреестра, Росстата и Росгидромета.

Формируется геоинформационная система Минсельхоза России, включающая в себя информацию о землях сельскохозяйственного назначения. В этой связи подготавливаются соответствующие государственные информационные ресурсы. Федеральными государственными учреждениями - центрами, станциями агрохимической службы и центрами химизации и сельскохозяйственной радиологии, находящимися в ведении Минсельхоза России,

в рамках реализации мероприятий ФЦП Плодородие, а также доведенных заданий проводятся работы по формированию цифровых слоев границ земельных участков (полигонов) сельскохозяйственных организаций с использованием данных дистанционного зондирования Земли. В 2010 году учреждениями сформированы цифровые слои границ 4,2 млн. га земельных участков сельскохозяйственных организаций, в составе земель сельскохозяйственного назначения, на которых ведутся многолетние наблюдения. Всего за период 2009-2010 годы оцифровано более 6 млн. гектар. В 2011 году планируется оцифровать земельные участки общей площадью 6,5 млн. гектар.

На основе проводимых учреждениями агрохимических и экологотоксикологических обследований земель сельскохозяйственного назначения формируются информационные ресурсы о плодородии почв этих земель и готовится реестр плодородия почв.

С использованием данных дистанционного зондирования Земли, данных наземных обследований и наблюдений, проводимых учреждениями, и данных официальной статистической отчетности осуществляется поддержка и развитие сайта Минсельхоза России, разработанного на основе геоинформационных технологий - Системы дистанционного мониторинга земель Минсельхоза России.

Кроме того, Минсельхозом России сформирован и ведется Реестр федеральной собственности АПК, который содержит информацию о землях, включая земли сельскохозяйственного назначения, переданные в пользование организациям, находящимся в ведении Минсельхоза России.

4.2. Региональный опыт проведения мероприятий по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения

Развитие систем спутникового наблюдения в последние десятилетия позволило существенно расширить область применения данных дистанционного зондирования. Все чаще и активнее технологии спутникового наблюдения используются для решения различных задач, связанных с мониторингом состояния сельскохозяйственных земель. При этом одной из основных особенностей такого мониторинга является необходимость, с одной стороны, достаточно частого получения информации (поскольку развитие и изменение состояния растительности происходит достаточно быстро), с другой стороны – получение информации о достаточно небольших объектах (полях). Кроме того, системы дистанционного мониторинга состояния сельскохозяйственных земель и посевов должны получать информацию по достаточно большим территориям, так как одними из основных потребителей таких систем являются федеральные и региональные органы государственной власти. Работы по созданию подобных систем в последнее десятилетие были начаты в Минсельхозе России и в различных научно-исследовательских организациях нашей страны. Активно такие работы ведет, в частности, Институт космических исследований Российской академии наук (ИКИ РАН).

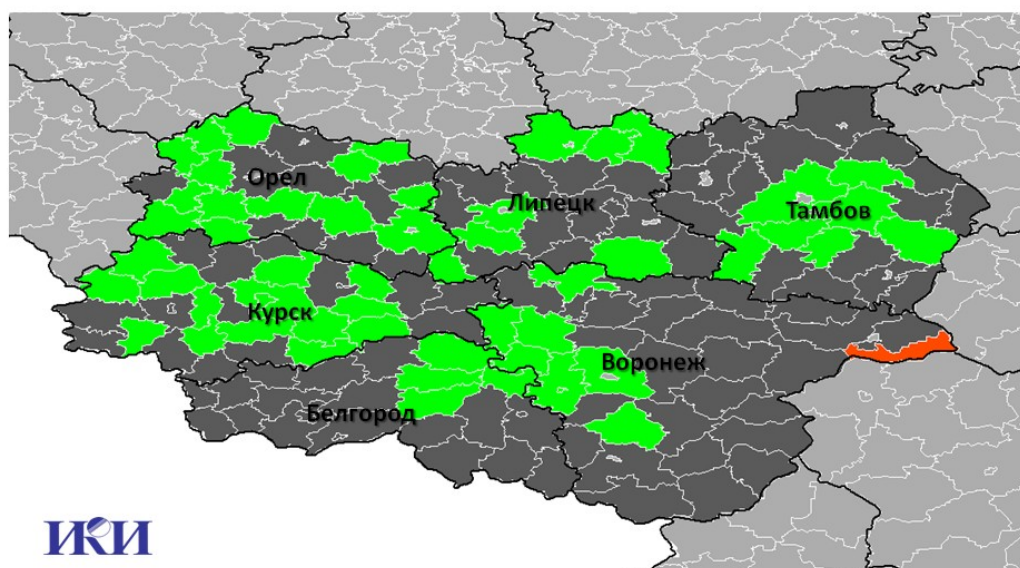
Весной 2011 года в ИКИ РАН был запущен новый спутниковый сервис «ВЕГА» (VEGetation Analysis – Анализ вегетации). «ВЕГА» обеспечивает

возможность оперативного получения различной информации, необходимой для мониторинга состояния земель на всей территории России и пограничных стран, в том числе по территории Украины, Казахстана и Белоруссии. Данный сервис реализуется на основе автоматизированных технологий сбора, обработки и представления данных дистанционного зондирования, созданных в ИКИ РАН. Это позволяет сервису устойчиво предоставлять пользователю однородную, сопоставимую по всем территориям наблюдений информацию, необходимую для оценки состояния сельскохозяйственных посевов и других типов растительности. При этом используются как архивные данные (для сервиса специально созданы более чем десятилетние архивы однородных, нормализованных и очищенных данных), так и с оперативно обновляющаяся информация (поступление данных в архивы сервиса происходит ежедневно).

«ВЕГА» в основном ориентирована на использование информации, получаемой на основе общедоступных данных дистанционного зондирования. В первую очередь, речь идет о данных, получаемых со спутников TERRA, AQUA, LANDSAT, MODIS а также о различных метеорологических данных. Кроме того, в зависимости от потребностей конкретных пользователей в спутниковый сервис могут интегрироваться данные и различных коммерческих спутниковых систем. Доступ к ресурсам сервиса «ВЕГА» можно получить через информационный сервер <http://vega.smislab.ru/>.

Отличительной особенностью сервиса является возможность проведения анализа вегетационных индексов, полученных на основе спутниковых данных, для оценки состояния как посевов сельскохозяйственных культур, так и естественной растительности. Анализ может быть осуществлен как для отдельной точки, так и для любого заданного пользователем полигона. Информация может быть также представлена в обобщенном виде на уровне муниципальных образований (районов) для любого региона России. В качестве примера приведем данные анализа состояния посевов на уровне региона (рис. 4.2-1, 4.2-2).

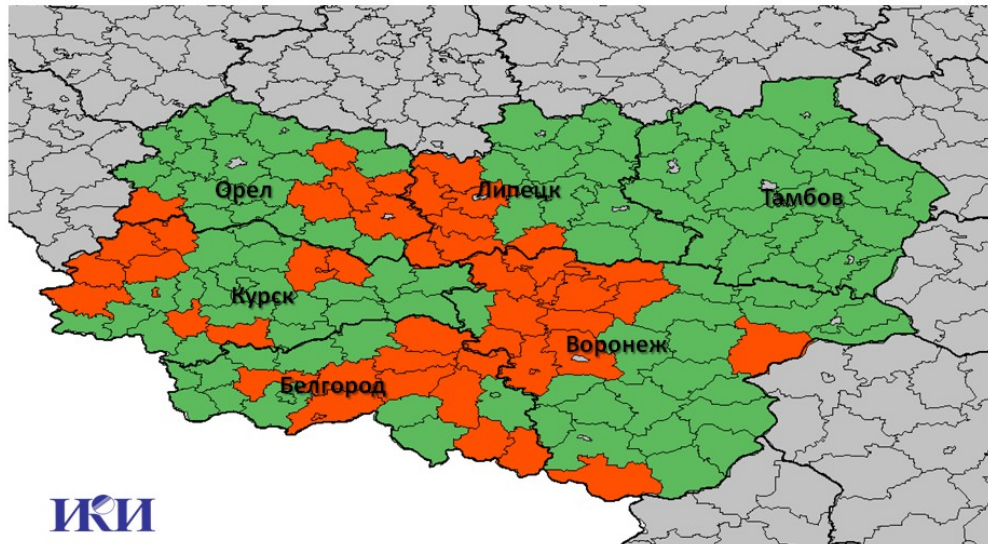
Состояние посевов в сравнении со средним многолетним на 29 мая 2011 (по данным MODIS)



Оранжевый цвет – состояние хуже среднего многолетнего, зеленый – лучше среднего многолетнего, темно-серый – близко к среднему

Рис. 4.2-1. Состояние посевов на межрегиональном уровне

Тенденция изменений состояния посевов за период с 15 по 29 мая 2011 (по данным MODIS)



Оранжевый цвет – ухудшение состояния посевов, зеленоватый – без негативных тенденций

Рис. 4.2-2. Динамика состояния посевов на межрегиональном уровне

Информация о состоянии растительности на сайте обновляется ежедневно, что позволяет практически гарантированно получать безоблачные еженедельные композиты данных, на основе которых вычисляются вегетационные индексы, отражающие состояние растительности.

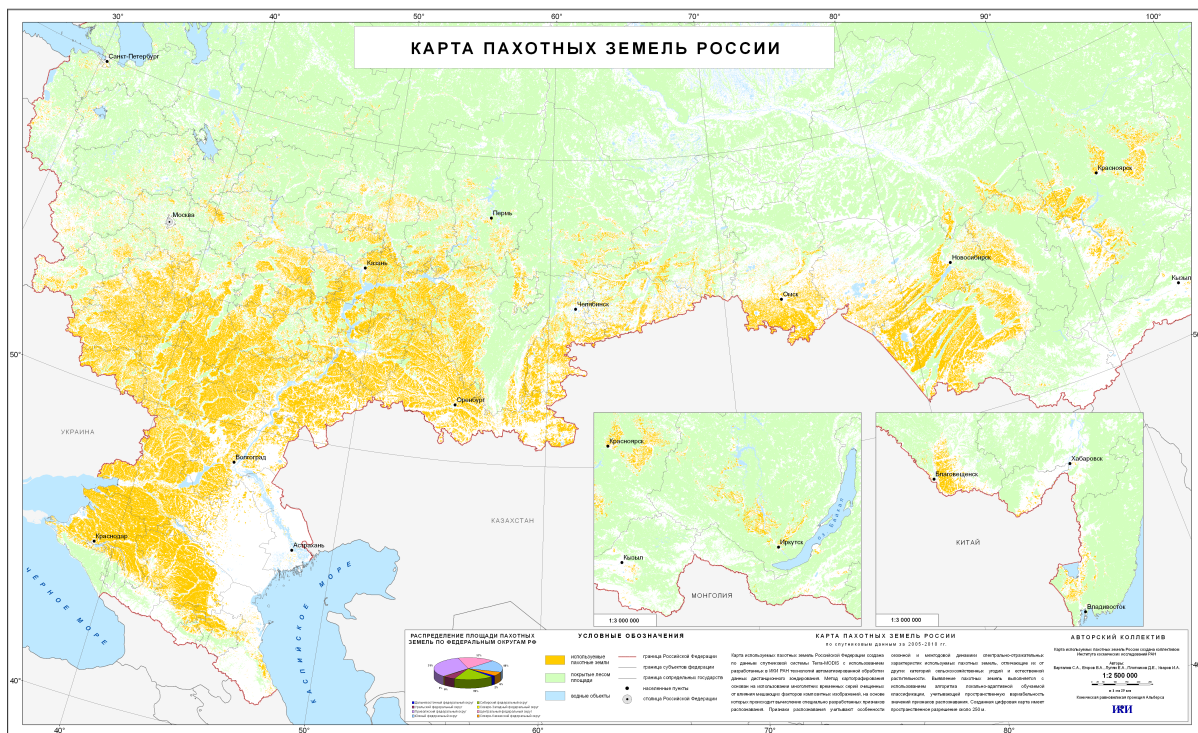
Сервис ориентирован в основном на специалистов, работающих в области сельского и лесного хозяйства. Его задача - обеспечение возможности контроля текущего состояния растительности на интересующем специалиста объекте (сельскохозяйственных полях, участках пастбищ, сенокосов, лесных рубках, лесных кварталах и т.п.). При этом пользователи сервиса сами могут задать (очертить) объект и производить анализ имеющихся для него данных. Пользователи имеют также возможность вести собственную базу различных объектов, для которых будут построены кривые поведения вегетационных индексов за последние 10 лет. В базе также могут содержаться различная информация о полях, которую может занести пользователь (например, информация о культуре, возделываемой на поле в конкретном году и ее урожайности). Для построения границ объектов, пользователь может воспользоваться данными, полученными со спутников LANDSAT и MODIS. Для этого сервис предоставляет пользователям возможность работы с архивом, содержащим более 60 000 сцен, полученных в период с 2001 по 2011 год, а так же инструментарий, позволяющий проводить оконтуривание объектов и занесение их в БД.

«ВЕГА» обеспечивает возможность получения информации как по отдельным полям, так и в отношении информации, интегрированной по муниципальным образованиям (районам) и субъектам Российской Федерации.

Специализированные Web-интерфейсы позволяют, в частности:

- проводить сравнение состояния сельскохозяйственной растительности в различные сезоны, со средними многолетними значениями, а также с другими участками (полями);
- анализировать состояние растительности и процессы их развития на различных территориях;
- проводить анализ используемости земель сельскохозяйственного назначения;
- выявлять аномалии в развитие сельскохозяйственных культур;
- оценивать влияние различных факторов на посевы (применение удобрений, средств защиты растений, орошения, неоднородностей почвенного покрова, изменения климатических условий).

Архивы данных, собранные в сервисе «ВЕГА», и технологии, разработанные в ИКИ РАН, позволяют ежегодно проводить картирование используемых пахотных земель. Пример карты пахотных земель по состоянию на конец 2010 года приведен на рис. 4.2-3.



**Рис 4.2-3. Карта используемых пахотных земель России
(по состоянию на осень 2010 года)**

В отличие от создаваемых в настоящее время административных систем контроля и управления земельными ресурсами, ориентированными в основном работу с обязательной отчетностью, главной задачей спутникового сервиса «ВЕГА» является предоставление пользователю объективной информации для анализа состояния контролируемых им земель. В тоже время «ВЕГА» предоставляет пользователю инструментарий не только работы с имеющейся спутниковой информацией, но и возможность добавления в систему своей информации, которая ему может быть необходима для более качественного анализа состояния земель. При этом, для получения адекватных оценок, пользователи заинтересованы вводить достоверную информацию. Сервис гарантирует нераспространение данной информации без согласия пользователя. В тоже время предоставленная пользователями информация с их согласия может быть использована для совершенствования систем оценки состояния земель и сельскохозяйственных культур. Таким образом, спутниковый сервис «ВЕГА» фактически позволяет не только предоставлять информацию, но и собирать наземные данные необходимые для проведения развития технологий и методов обработки данных дистанционного зондирования.

По существу, данный спутниковый сервис является источником информации для решения различных задач компаний и региональных систем мониторинга в сфере сельского хозяйства. «ВЕГА» уже сегодня может использоваться в различных федеральных и региональных органах исполнительной власти, осуществляющих государственные функции в сфере управления агропромышленным комплексом и землями сельскохозяйственного назначения. Например, ресурсы сервиса активно используются для развития

системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, создающейся в Краснодарском крае.

Формирование государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения с использованием новейших геоинформационных технологий и механизмов экономического управления в Краснодарском крае проводится в соответствии с вышеуказанной Концепцией государственного мониторинга сельскохозяйственных земель.

Основной целью проведения мониторинга и дистанционного зондирования земли является обеспечения прозрачности ведения агробизнеса, что позволит приобрести несомненную выгоду как самим сельскохозяйственным товаропроизводителям в условиях рыночной неопределенности, так и органам власти всех уровней.

Данные, внесенные в государственные информационные ресурсы о землях сельскохозяйственного назначения, позволят органам государственного управления сформировать и отладить механизмы более эффективного использования земель, сохранения и повышения уровня плодородия, увеличить собираемость налогов, эффективность субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Проведение расчета по потребности в горюче-смазочных материалах, удобрениях, средствах защиты под запланированное производство продукции растениеводства по Краснодарскому краю в целом, по муниципальным образованиям (районам) и в разрезе сельскохозяйственных товаропроизводителей обеспечит разработку обоснованных программ поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в соответствии со стратегическими направлениями развития агропромышленного комплекса. Совместное использование данных космического мониторинга и данных Росреестра создаст возможности по выявлению земельных участков недобросовестных землепользователей и стимулированию сельскохозяйственных товаропроизводителей к более рациональному их использованию.

В период с 2009 по 2010 годы в Краснодарском крае была проведена работа по построению региональной системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения на основе геоаналитической системы «АгроУправление». В ходе реализации проекта осуществлялись следующие работы:

- произведена космосъемка всего Краснодарского края в мае и сентябре 2010 года (разрешение – 5 метров, спутник – RapidEye);
- векторизованы все земли сельскохозяйственного назначения Краснодарского края (152 тыс. земельных участков общей площадью 3,8 млн. га);
- закуплена оргтехника и специальное программное обеспечение для всех 44 муниципальных образований Краснодарского края;
- запущен механизм сбора и внесения в базу данных картографо-аналитической информации по всем сельскохозяйственным предприятиям Краснодарского края, содержащую сведения о структуре севооборотов, площадных характеристиках, данные агрохимических обследований;
- отработаны методики расчетов потребности в основных минеральных удобрениях и горюче-смазочных материалах на каждое поле.

По итогам реализации проекта получены следующие результаты:

- создана база данных по собственникам всех сельскохозяйственных участков;
- определены участки незаконно используемых земель либо используемых без отчетности, неоформленных соответствующим образом (рис. 4.2-4);
- выявлены участки, на которых обнаружено несоответствие по площадным характеристикам, несоблюдение зон распахивания вблизи водоемов, несоответствие севооборотов;
- определены участки, не участвующие в сельскохозяйственном производстве;
- составлены карты потребностей по каждому полю в основных минеральных удобрениях и горюче-смазочных материалах на плановую культуру.



Рис 4.2-4. Земельные участки, используемые без отчетности

Таким образом, Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края сегодня располагает информацией по показателям плодородия в разрезе всех 44 муниципальных образований Краснодарского края по каждому земельному контуру (полю), структуре пашни, урожайности и валовому сбору сельскохозяйственных культур, принадлежности полей конкретным землепользователям, потребности в горюче-смазочных материалах, удобрениях, семенах, средствах защиты растений для производства запланированного объема растениеводческой продукции, которые рассчитываются с использованием типовых технологических карт.

Данная информация позволяет руководству органов управления сельским хозяйством на региональном уровне и в муниципальных образованиях проводить мониторинг целевого использования земель, их продуктивности, эффективности применения удобрений, доходя до каждого поля, а также отслеживать оборот пахотных земель.

В настоящее время в Краснодарском крае разработан и введен в эксплуатацию «Геоportal АПК Краснодарского края» (<http://195.239.51.130/mcx/>), который обеспечивает потребности государства, включая органы исполнительной власти, осуществляющие функции государственного земельного контроля, юридических и физических лиц, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей всех форм собственности достоверной информацией о состоянии и плодородии сельскохозяйственных земель, а также об их фактическом использовании.

Любой сельскохозяйственный товаропроизводитель, получив авторизированный доступ, может зайти на данный портал и получить информацию в виде цветных тематических карт, на которых отражаются: структура посевных площадей, урожайность, содержание азота, подвижного фосфора, обменного калия, органического вещества в почве, потребность во внесении минеральных веществ на плановую урожайность, индекс развития растительности (NDVI), температура и количество выпавших осадков на каждом поле в исторической перспективе (рис. 4.2-5).

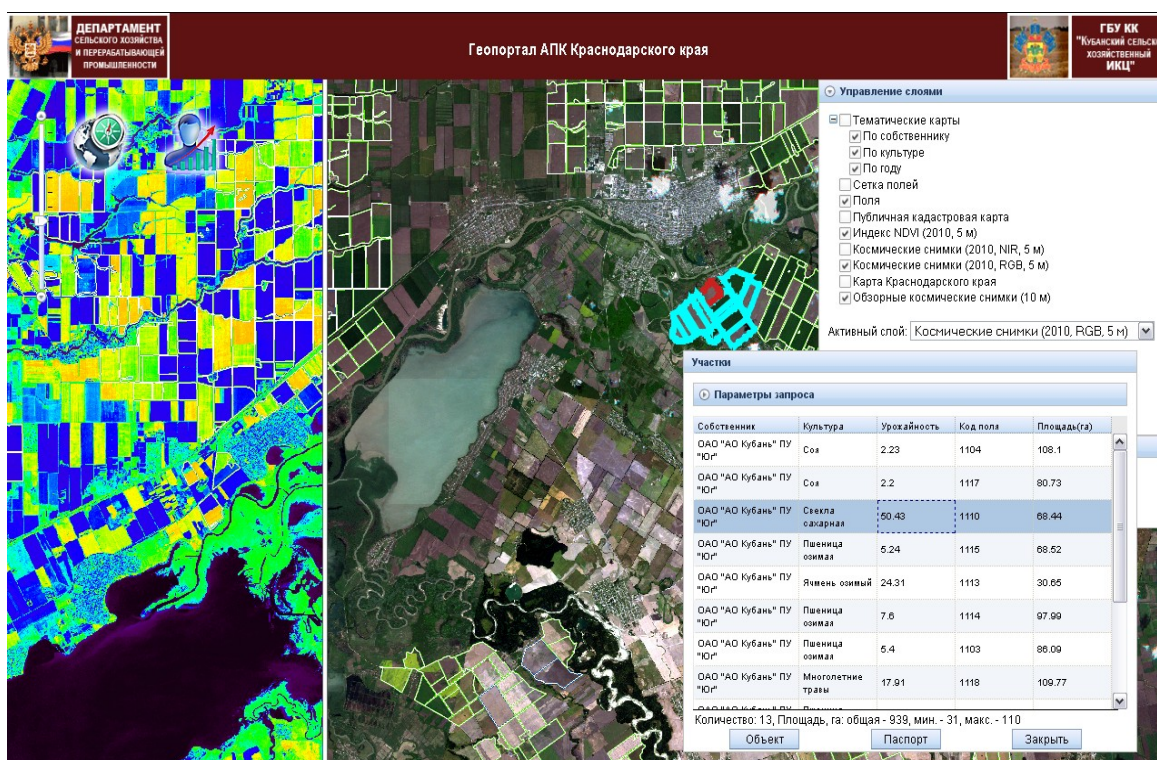


Рис 4.2-5. Запрос по собственнику и сельскохозяйственной культуре на Геоportале АПК Краснодарского края

Также во внутриведомственной сети в авторизированном доступе работает геоportal для служебного пользования, включающий в себя данные, привязанные к собственнику с проблемными участками, и данные Института космических исследований РАН по «портретам культур», получаемых еженедельно для сравнения отчетности с реальными событиями.

Информационный механизм экономического управления землями сельскохозяйственного назначения Краснодарского края позволил решить задачу сбора информации по вертикали от хозяйствующего субъекта до органа исполнительной власти, регулирующего агропромышленный комплекс субъекта Российской Федерации.

Сельскохозяйственные товаропроизводители уже сейчас могут использовать имеющуюся картографо-аналитическую базу данных по землям сельскохозяйственного назначения для оптимизации своей производственной деятельности, в том числе создание технологических карт с использованием геоаналитической системы «АгроУправление», расчет потребности необходимых ресурсов для производства запланированной продукции, расчет прямых производственных затрат. Оцифрованные поля предоставляют любому сельскохозяйственному товаропроизводителю возможность применять технологии точного земледелия и энергосберегающие технологии. В этой связи необходимо развитие инфраструктуры базовых станций для получения координат сантиметровой точности (стандарты RTCM, DGPS), для чего необходимы целевые инвестиции со стороны государства в виде соответствующих программ поддержки.

Аналогичная геоинформационная система для нужд агропромышленного комплекса создается в Самарской области. С 2008 года по заказу Министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области проводятся работы по созданию Геоинформационной системы агропромышленного комплекса (далее – ГИС АПК), позволяющей эффективно решать задачи мониторинга, определенные в Концепции государственного мониторинга сельскохозяйственных земель. Разработчиком системы является Некоммерческое партнерство «Поволжский центр космической геоинформатики».

В рамках создания ГИС АПК программное обеспечение установлено в управлениях сельского хозяйства всех 27 муниципальных образований (районов) Самарской области. Специалисты управлений два раза в год на основе представляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями данных обновляют сведения о границах полей, посевах сельскохозяйственных культур, документах на право собственности или иное право землепользования и пересылают собранные сведения в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области (рис 4.2-6). По состоянию на июнь 2011 года созданы цифровые карты полей по всем 27 муниципальным образованиям (районам) Самарской области с привязкой к цифровой картографической основе масштаба 1:10000 и данным государственного кадастра недвижимости.

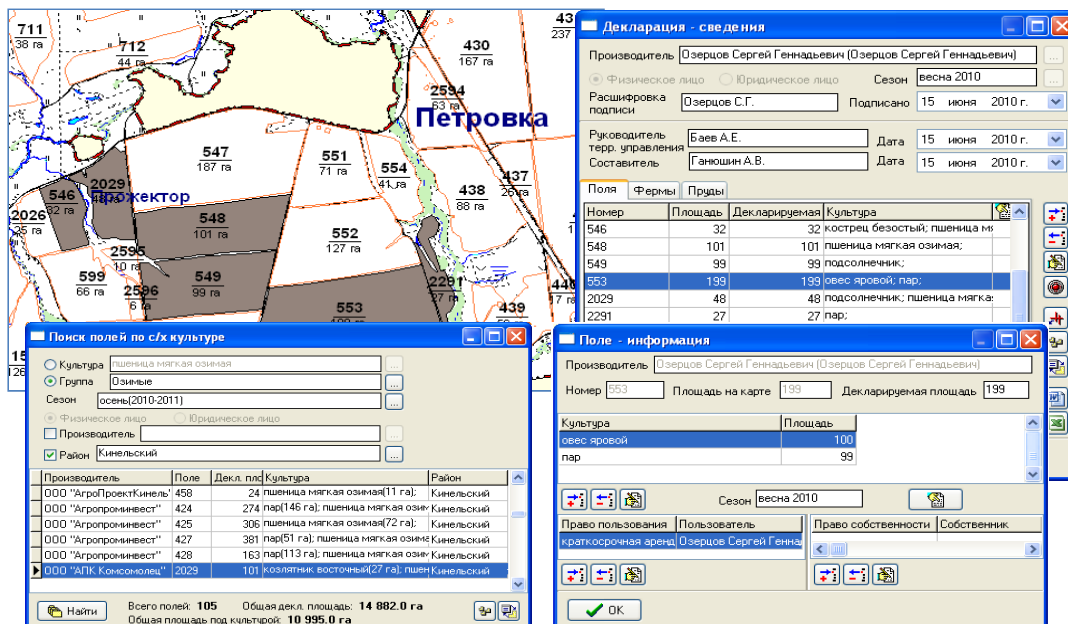


Рис 4.2-6. Ведение ГИС АПК Самарской области

Подготовка аналитических документов системы включает в себя автоматическое формирование отчетных форм 29-СХ, 4-СХ, статистических сведений о площадях посевов под сельскохозяйственными культурами, различные тематические карты. Мобильное рабочее место ГИС АПК, совмещенное с приемником GPS/ГЛОНАСС, используется для выездной проверки сведений о состоянии земельных участков, используемых в сельскохозяйственной деятельности. Данные о космических снимках, на которых отражены границы полей, доступны через специальный раздел Геопортала электронного правительства Самарской области (рис. 4.2-7).

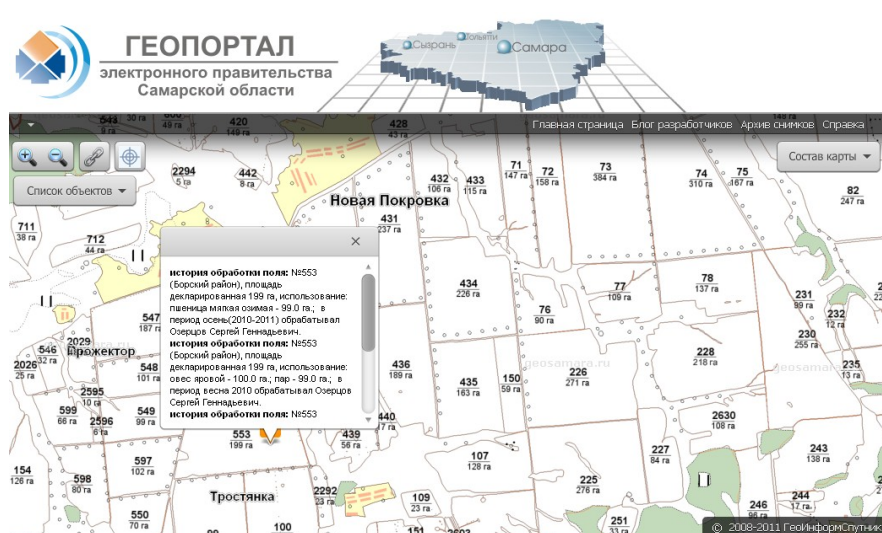


Рис 4.2-7. Раздел Геопортала электронного правительства Самарской области с данными о сельскохозяйственных землях

В целях уточнения размещения земельных участков и определения их границ к ГИС АПК подключены данные с Публичной кадастровой карты Росреестра (рис. 4.2-8) и других публичных интернет-сервисов, содержащих результаты космосъемки (<http://kosmosnimki.ru>, <http://www.openstreetmap.org/> и др.).

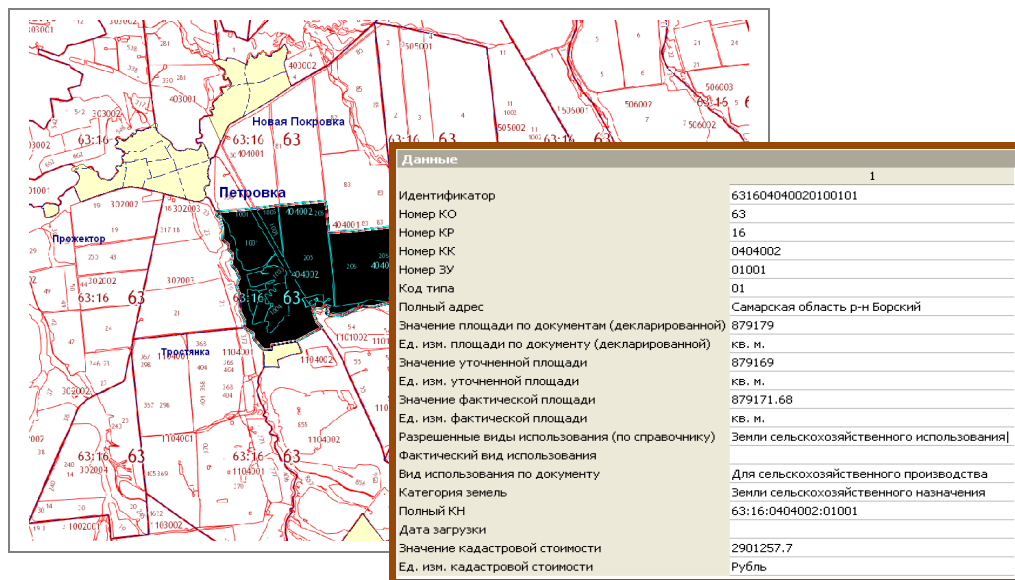


Рис. 4.2-8. Связь с данными Государственного кадастра недвижимости, обнародованных в рамках Публичной кадастровой карты

К настоящему времени интерес к ГИС АПК проявили крупные сельскохозяйственные товаропроизводители Самарской области.

Кроме того, начато внедрение системы дистанционного мониторинга с использованием данных космической съемки для определения реальных границ и типов посевов (озимые, яровые, подсолнечник, пары, неиспользуемые земли, многолетние травы) и состояния сельскохозяйственных угодий (рис. 4.2-9) .

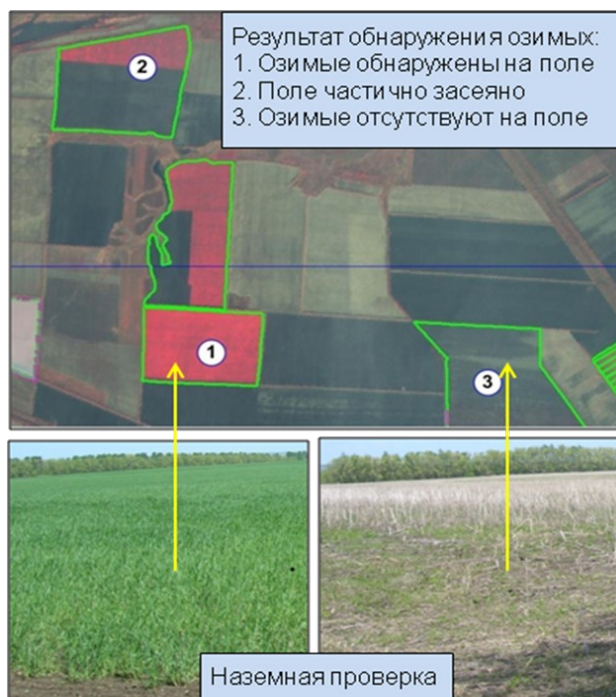


Рис 4.2-9. Результат автоматического обнаружения озимых по космическим снимкам Spot-4 с разрешением 20 м

Правительство Самарской области включило ГИС АПК в состав общей региональной геоинформационной системы Самарской области, что позволило подвести необходимую нормативную и финансовую базу и эффективно использовать другие региональные геоинформационные ресурсы – цифровую картографическую основу, банк данных космической съемки, адресный план области, информацию об особо охраняемых природных территориях, лесных землях и др.

Таким образом, внедрение ГИС АПК позволило достичь следующих результатов в Самарской области:

- упрощен учет сельскохозяйственных земель, процесс управления и контроля за использованием сельскохозяйственных земель на региональном и муниципальном уровнях, ускорено получение сводных статистических характеристик;

- выделены участки неиспользуемых земель (в том числе, неиспользуемых в течение нескольких лет), земельные участки, используемые неустановленными сельскохозяйственными производителями или без наличия необходимых правоустанавливающих документов, в ряде муниципальных образований (районов) проведены работы по приведению в соответствие фактической площади сельскохозяйственных угодий с данными официальной статистики;

- сельскохозяйственным производителям по запросу или через портал ГИС АПК предоставляется уточненная информация об их земельных участках, площадях, сводных характеристиках, истории обработки поля;

- появилась возможность контроля эффективности предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным производителям за счет

привлечения данных космической съемки для определения реальных границ и типов посевов.

В 2011-2015 годах работы по внедрению ГИС АПК будут продолжены в рамках мероприятий и областных программ по созданию электронного правительства и развитию информационного общества.

Очевидно, что реализация основных положений Концепции государственного мониторинга сельскохозяйственных земель невозможна без формирования и использования данных регионального и муниципального уровней. Информация о границах, площади, состоянии и использовании сельскохозяйственных земель, информация о землях, выведенных и введенных в сельскохозяйственный оборот, информация о состоянии плодородия почв, урожайности сельскохозяйственных культур и другая информация должна собираться на региональном и муниципальном уровнях с привлечением данных от сельхозпроизводителей.

Накопленный в Краснодарском крае и Самарской области опыт в области построения региональных моделей государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и управления агропромышленным комплексом на основе геоаналитических и геоинформационных систем, а также практические научные разработки российских научно-исследовательских институтов (спутниковая система «Вега» и др.) целесообразно использовать при дальнейшей реализации положений Концепции государственного мониторинга сельскохозяйственных земель и разработки региональных систем государственного мониторинга сельскохозяйственных земель в других субъектах Российской Федерации.

В ходе реализации программ государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения подспудно решается вопрос инвентаризации этих земель государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Соответственно реализация программы на федеральном уровне позволит, при объединении совместных усилий с Росреестром, Росимуществом, Росстатом и другими федеральными органами исполнительной власти, провести инвентаризацию сельскохозяйственных земель всех форм собственности, в рамках реализации соответствующей федеральной целевой программы и региональных программ, содержащих единообразие целей, задач, методов и форм ее проведения. Данные инвентаризации, которая не проводилась уже несколько десятилетий, могут стать подлинной основой для осуществления государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и государственного земельного контроля, выработки и реализации государственной политики и регулирования земельных отношений в сфере сельского хозяйства, с учетом региональной специфики.

5. Земли сельскохозяйственного назначения подведомственных Минсельхозу России организаций

5.1. Инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения подведомственных Минсельхозу России организаций

Земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в федеральной собственности и переданные подведомственным Минсельхозу России организациям, составляют чуть более 0,1 % от общего числа земель сельскохозяйственного назначения.

Общая площадь всех земельных участков организаций, подведомственных Минсельхозу России, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения, составляет 402,3 тыс. га, из которых 783 участка общей площадью 320,9 тыс. га принадлежат федеральным государственным учреждениям, а 190 участков общей площадью 81,4 тыс. га – федеральным государственным унитарным предприятиям. К настоящему времени в подведомственности Минсельхозу России находится 383 федеральных государственных учреждений и 152 федеральных государственных унитарных предприятий.

Одной из задач стоящих перед Минсельхозом России является создание методов эффективного управления подведомственными организациями, в том числе создание системы эффективного управления землями подведомственных организаций. Создание такой системы послужит основой для эффективного управления всеми земельными ресурсами страны, используемыми в сфере сельскохозяйственной деятельности.

Эффективное управление земельными ресурсами невозможно без организации учета и контроля за их использованием. Первым шагом к созданию системы управления земельными ресурсами является проведение инвентаризации земель, находящихся в федеральной собственности. В настоящее время Минсельхозом России разработан план мероприятий по инвентаризации земель, находящихся в федеральной собственности и переданных подведомственным Минсельхозу России организациям, с использованием Автоматизированной информационной системы «Реестр федеральной собственности агропромышленного комплекса» (далее – АИС РФС АПК).

АИС РФС АПК – это ведомственный информационный ресурс, формируемый и используемый с помощью автоматизированной информационной системы для ведения Реестра федеральной собственности АПК, эксплуатируемой в Минсельхозе России, ряде подведомственных организаций и зарегистрированной в Реестре государственных информационных систем. Ведение РФС АПК осуществляется на основании Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

АИС РФС АПК введена в промышленную эксплуатацию в Минсельхозе России в 2009 году в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 04.02.2009 № 42 и зарегистрирована как государственная информационная система (паспорт № ФС-77100006 от 28.04.2010).

Работы по инвентаризации проводились в соответствии с ведомственным поручением Минсельхоза России «О проведении инвентаризации федеральных земель и имущества подведомственных Минсельхозу России организаций с использованием Реестра федеральной собственности агропромышленного комплекса (РФС АПК) и геопространственных данных» (письмо от 18.03.2010 № вн-СК/3630) и в соответствии с поручениями протокола № ЕС 13/60 от 13.04.2010 г.

Работы проводились федеральным государственным учреждением «Росагропромстандарт» в рамках дополнительного производственного задания, с подключением к АИС РФС АПК ГИС-модуля, размещенного на сервере Минсельхоза России (рис. 5-1).

При проведении инвентаризации в начале 2010 года были запрошены данные у всех подведомственных организаций, а также из Росимущества, из территориальных органов Росреестра, от департаментов Минсельхоза России. После чего в том же году проведены работы по консолидации полученных данных.

При выполнении работ по инвентаризации, в том числе при сборе сведений о состоянии и использовании федеральных земель сельскохозяйственного назначения АПК, использовались оригинальные методические и технологические решения. Инвентаризация проводилась камеральным способом на основе данных, представленных подведомственными Минсельхозу России организациями в электронном и бумажном виде. Учитывались как сведения, предоставленные подведомственными организациями, так и сведения, ранее полученные Минсельхозом России из других ведомств, в частности из учреждений Росреестра.

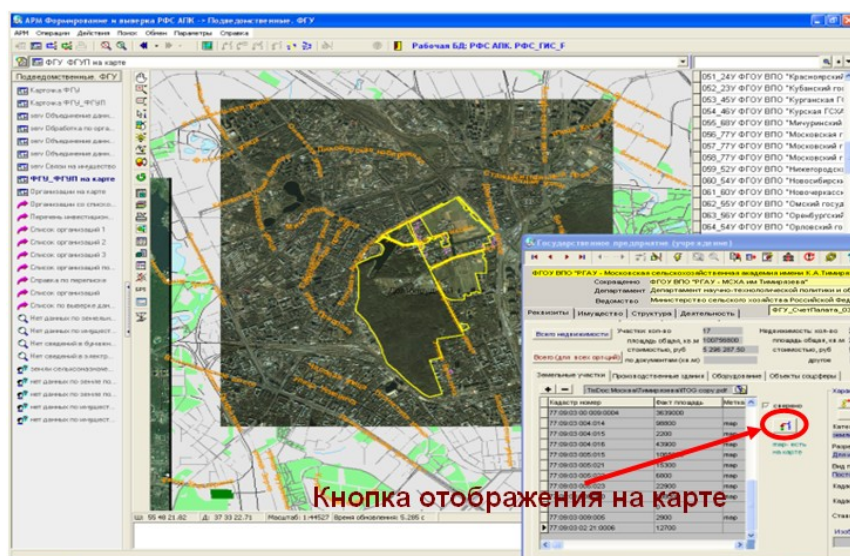


Рис. 5-1. Реестр федеральной собственности агропромышленного комплекса с ГИС-модулем

Данные электронного информационного ресурса РФС АПК подтверждались карточками объектов имущества на бумажном носителе, заверенными руководителями организаций, что обеспечивает юридическую достоверность внесенным в РФС АПК сведениям. База данных, содержащая в себе документированные сведения о земельных участках и имущественных объектах, была объединена в единую систему с ГИС-модулем. Это позволило наблюдать в интерактивном режиме месторасположение частей земельных участков на электронной карте-схеме с использованием космических снимков (для участков с кадастровыми паспортами), что также явилось оригинальным и эффективным решением (рисунки 5-2, 5-3).

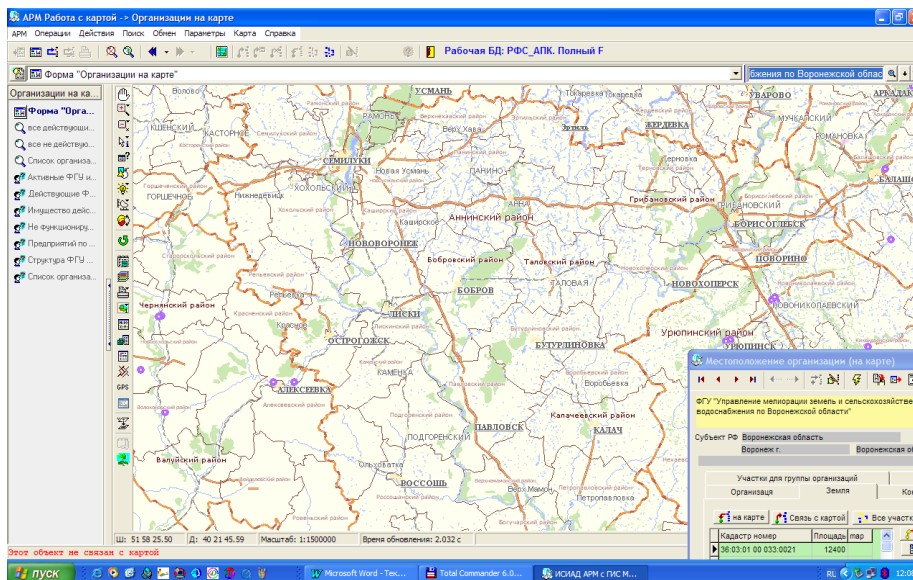


Рис. 5-2. Интерфейс АИС РФС АПК при работе с ГИС-модулем

Справа внизу показан фрагмент экранной формы, содержащей сведения об объекте, выбранном на карте-схеме.

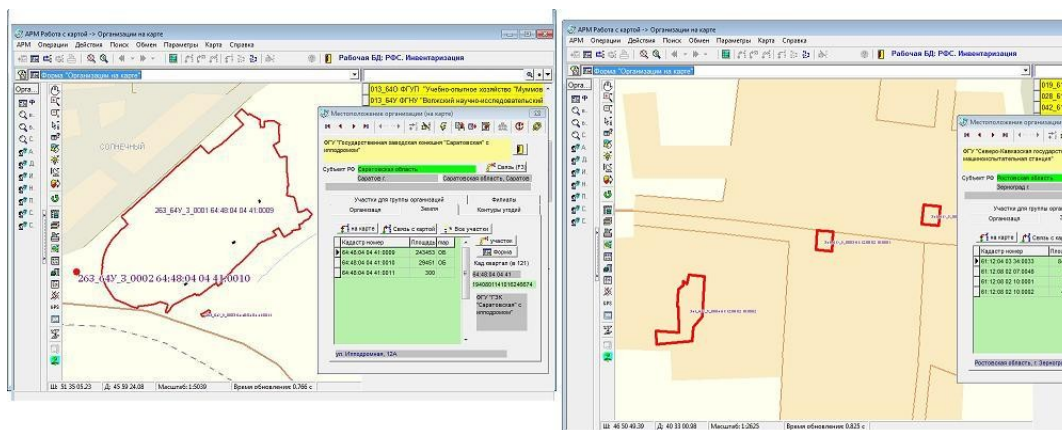


Рис. 5-3. Детальное отображение контуров земельных участков

В результате проведения инвентаризации данные о земельных участках подведомственных Минсельхозу России организаций, в том числе, о землях сельскохозяйственного назначения, были существенно уточнены.

Земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в федеральной собственности и переданные подведомственным Минсельхозу России организациям, составляют чуть более 0,1% от общего числа земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации (рис. 5-4).

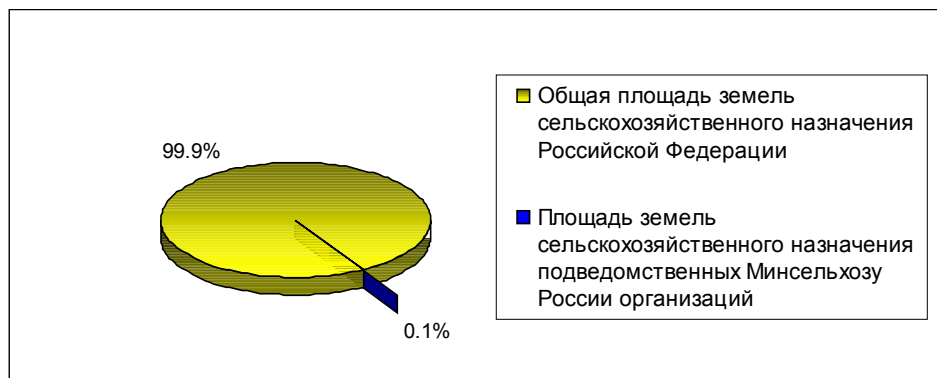


Рис. 5-4. Доля земель сельскохозяйственного назначения подведомственных Минсельхозу России организаций в общей площади земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации

Из них число участков, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, составляют 22,7% от общего числа земельных участков, закрепленных за подведомственными Минсельхозу России организациям, а их площадь составляет 55% от общей площади закрепленных земель.

По уточненным данным, общая площадь всех земельных участков организаций, подведомственных Минсельхозу России и ведущих финансово-хозяйственную деятельность, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения, составляет 372 тыс. га, из которых 1 548 участка общей площадью 318,3 тыс. га отнесены к федеральным государственным учреждениям (далее – ФГУ), а 132 участка общей площадью 57,7 тыс. га – федеральным государственным унитарным предприятиям (далее – ФГУП) (рис. 5-5).

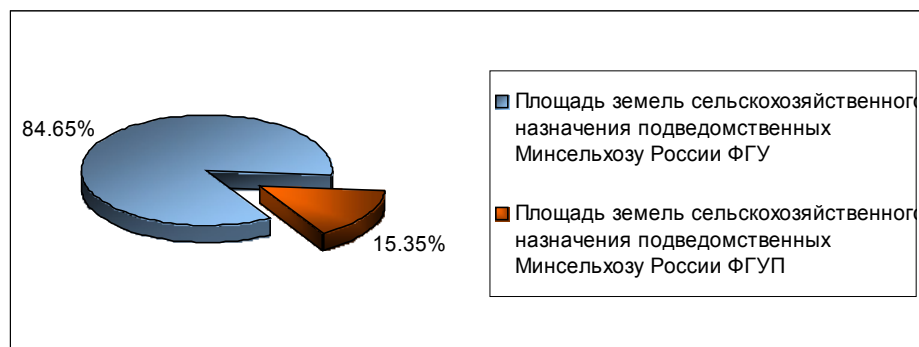


Рис. 5-5. Соотношение земель сельскохозяйственного назначения подведомственных Минсельхозу России организаций

Ранее аналогичные показатели имели следующие значения: 783 участка площадью 320,9 тыс. га закреплены за ФГУ и 190 участков, площадью 81,4 тыс. га закреплены за ФГУП. В начале 2009 года подведомственных Минсельхозу России организаций было 475 ФГУ и 183 ФГУП, а в конце года 383 ФГУ и 152 ФГУП (рис. 5-6). К настоящему времени в подведомственности Минсельхозу России

находится 371 ФГУ, из них 335 осуществляют финансово-хозяйственную деятельность и 64 ФГУП, ведущих финансово-хозяйственную деятельность.

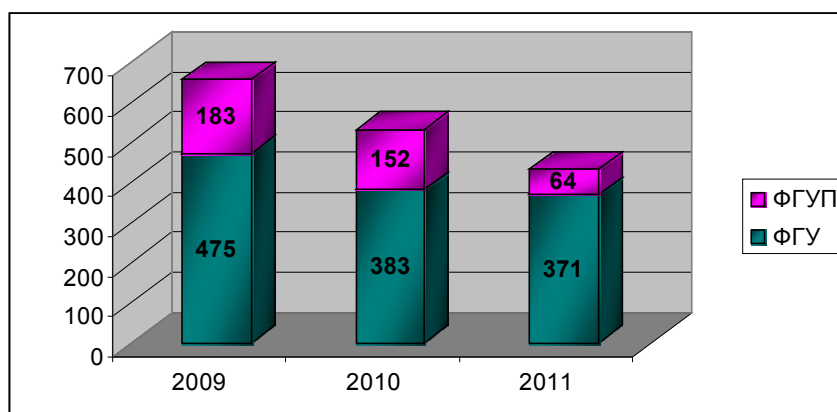


Рис. 5-6. Количество ФГУП и ФГУ, подведомственных Минсельхозу России, в динамике

Одной из задач, стоящих перед Минсельхозом России, является создание и внедрение методов эффективного управления подведомственными организациями, в том числе создание системы эффективного управления землями подведомственных организаций. Создание и реализация такой системы может стать основой для эффективного управления всеми земельными ресурсами страны, используемыми для ведения сельского хозяйства.

Проведенная инвентаризация земель стала важным этапом на пути решения этой задачи. Получены сведения не только о количестве и площадях участков, но и об их реальном использовании, о состоянии процедур по оформлению прав на земельные участки и иное недвижимое имущество, находящиеся в федеральной собственности. По состоянию на 1 января 2011 г. только для 3 884 участков всех категорий общей площадью 343,9 тыс. га права были надлежащим способом оформлены. По остальным участкам работы по постановке на кадастровый учет и оформлению прав на земельные участки продолжаются.

В таблице 5.1 приводятся справочные сведения по учету федеральных земель сельскохозяйственного назначения подведомственных Минсельхозу России организаций. Распределение земель сельскохозяйственного назначения подведомственных Минсельхозу России организаций по субъектам Российской Федерации представлено в приложении 18.

Таблица 5.1

Распределение земель сельскохозяйственного назначения подведомственных организаций по департаментам

Департамент	Количество земельных участков	Площадь, га
Департамент мелиорации	838	20579,75
Департамент растениеводства, химизации	456	43485,52

и защиты растений		
Департамент животноводства и племенного дела	374	77433,17
Департамент научно-технологической политики и образования	361	279134,08
Департамент ветеринарии	41	4408,26
Департамент сельского развития и социальной политики	13	28,74

В рамках инвентаризации также ставилась задача апробации технологии мониторинга земель сельскохозяйственного назначения на базе 5 пилотных организаций. Результаты инвентаризации позволяют приступить к работам по созданию и функционированию Системы государственного мониторинга земель. Методические и организационные решения, программно-технические средства, использованные в 2010 году в рамках инвентаризации при получении и анализе сведений о земельных участках, дополненные технологиями агрохимических обследований почв сельскохозяйственных угодий, составляют достаточный базовый набор методик и технологий для полноценного функционирования в дальнейшем Системы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. В этой связи целесообразно провести мероприятия по дальнейшей апробации технологий государственного мониторинга земель на остальных землях, подведомственных Минсельхозу России организаций и Россельхозакадемии.

Используя средства АИС РФС АПК Минсельхоз России имеет возможность наглядно отображать земельные участки и имущественный комплекс подведомственных ему организаций в ГИС-формате. Результаты проведенных работ в подведомственных Минсельхозу России организациях показывают, что для достижения четкости в финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных организаций, регистрации земель сельскохозяйственного назначения необходимо развивать функциональные возможности АИС РФС АПК и запускать на ее базе пилотные региональные проекты. В дальнейшем это позволит провести инвентаризацию всех сельскохозяйственных земель в Российской Федерации, результаты которой должны лечь в основу функционирования Системы государственного мониторинга земель сельскохозяйственных земель.

Заключение

В результате проведённых в течение прошедших 20 лет земельных преобразований в Российской Федерации сформировалась определенная структура собственности на земельные участки, вовлеченные в сельскохозяйственное производство.

Согласно представленным в Докладе данным основная часть этих земельных участков используется по целевому назначению. Другая их часть остается невостребованной в аграрных целях по причине неурегулированного правового статуса, либо в силу критического мелиоративного состояния, либо по другим причинам не вовлекается в сельскохозяйственное товаропроизводство.

В этой связи ключевыми направлениями в части регулирования таких земельных участков (как в составе земель сельскохозяйственного назначения, так и в составе земель иных категорий) являются:

- 1) реализация положений Федерального закона № 435-ФЗ, принимаемых и разрабатываемых в соответствии с ним нормативных правовых актов в целях завершения выдела земельных долей около 10 млн. граждан в натуре и формирования земельных участков на площади 85 млн. га, ускорения вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель; повышение эффективности

и прозрачности использования в АПК земельных участков, сохранение и повышение плодородия почв; обеспечение залоговой базы для привлечения долгосрочных кредитов в отрасль; сокращение срока освоения земельного участка для использования по назначению; ужесточение ответственности за порчу земель;

2) продолжение работ по закреплению за Минсельхозом России полномочий по нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений, касающихся земельных участков, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, в составе земель всех категорий; закрепление за Россельхознадзором функции контроля за использованием этих земельных участков по целевому назначению и виду разрешенного использования, выполнению обязанностей по приведению этих земельных участков в состояние, пригодное для сельскохозяйственного использования; принятие нормативных правовых актов в сфере землеустройства и комплексного проектирования сельских территорий в целях освоения неиспользуемых в сельскохозяйственной деятельности земель;

3) ускоренное формирование и введение в эксплуатацию Системы государственного мониторинга земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель всех категорий, включая государственные информационные ресурсы об этих землях; дальнейшее использование средств Автоматизированной информационной системы Реестра федеральной собственности АПК в целях полной инвентаризации всех сельскохозяйственных земель в Российской Федерации.

Своевременная и комплексная реализация этих решений позволит максимально эффективно использовать земельные ресурсы в сельскохозяйственном товаропроизводстве, локализовывать отраслевые риски в сфере АПК, ускорить темпы роста отечественной агроиндустрии и обеспечить выполнение положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.

Приложения

Приложение 1

Наличие сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации, тыс.га

Код	Субъекты РФ	Земли сельскохозяйственного назначения						Земли населенных пунктов	Земли промышленности и иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса
		всего											
			пашня	залежь	многолет. насажд	сенокосы	пастбища						
	Российская Федерация	196 071.8	115 337.6	4 197.4	1 169.8	18 597.1	56 769.9	9 258.4	1 082.3	545.4	4 436.7	30.3	9 036.7
	Центральный федеральный округ	29 452.8	22 099.0	463.6	353.8	1 983.0	4 553.4	2 866.7	87.8	21.3	138.7	3.1	824.8
77	г. Москва							1.5					
31	Белгородская область	1 829.8	1 509.0		23.6	39.8	257.4	216.4	3.3	0.7	2.7		88.0
32	Брянская область	1 715.8	1 060.9	136.5	17.3	180.4	320.7	121.4	3.0	0.3	15.3		20.8
33	Владимирская область	845.5	535.0	39.1	13.6	131.8	126.0	99.1	2.4		8.0		41.0
36	Воронежская область	3 812.6	2 916.0	31.8	35.3	139.2	690.3	235.8	6.3	1.0	9.4		14.5
37	Ивановская область	753.3	547.7	7.5	5.2	98.4	94.5	60.2	0.8		5.6	0.5	3.5
40	Калужская область	1 144.6	857.1	26.8	14.8	94.9	151.0	154.2	5.3	3.1	7.7		62.2
44	Костромская область	873.3	608.8	28.4	3.8	105.2	127.1	69.0	0.8	0.1	18.2	0.1	44.8
46	Курская область	2 098.3	1 802.5	0.1	16.4	75.0	204.3	314.4	4.6	1.4	4.3		17.9
48	Липецкая область	1 796.1	1 465.2	0.1	21.2	77.9	231.7	150.7	4.5	0.6	2.2		0.6
50	Московская область	1 409.7	1 028.8		88.1	135.8	157.0	289.5	19.2	1.4	25.4	0.3	13.9
57	Орловская область	1 898.7	1 508.3	56.0	17.6	53.6	263.2	141.8	2.3	2.0	1.7		5.2
62	Рязанская область	2 276.2	1 448.0	22.0	12.7	180.0	613.5	157.2	3.5	2.9	8.8	0.9	64.0
67	Смоленская область	1 729.3	1 262.4	8.9	9.9	161.7	286.4	178.6	5.2	0.3	3.4		178.1

Код	Субъекты РФ	Земли сельскохозяйственного назначения						Земли населенных пунктов	Земли промышленности и иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса
		всего											
			пашня	залежь	многолет. насажд	сенокосы	пастбища						
68	Тамбовская область	2 571.1	2 039.8	84.5	21.5	127.0	298.3	159.9	5.9	0.5	8.0		1.0
69	Тверская область	2 061.8	1 374.6	17.3	12.0	257.3	400.6	257.3	6.8	2.4	8.1	1.2	84.1
71	Тульская область	1 668.5	1 408.7	4.3	30.0	45.6	179.9	147.9	11.2	3.5	4.1		144.3
76	Ярославская область	968.2	726.2	0.3	10.8	79.4	151.5	111.8	2.7	1.1	5.8	0.1	40.9
	Северо-Западный федеральный округ	5 543.0	3 003.5	191.9	84.4	1 262.9	1 000.3	639.2	39.3	8.3	204.4	0.5	406.2
10	Республика Карелия	145.6	68.9		5.4	44.6	26.7	17.3	1.1	1.2	12.3	0.2	35.4
11	Республика Коми	299.2	76.0		4.8	168.4	50.0	41.2	0.3	2.4	52.9		22.3
29	Архангельская область	632.4	277.3	1.8	7.8	247.7	97.8	45.8	1.5	1.6	46.0		0.6
35	Вологодская область	1 098.0	717.5	44.1	6.4	182.9	147.1	98.2	3.4	0.8	39.5		210.0
39	Калининградская область	738.4	372.4		7.9	130.5	227.6	35.4	7.8		10.9	0.3	19.9
47	Ленинградская область	620.1	362.3		35.9	120.3	101.6	106.0	14.4	0.6	27.7		29.9
51	Мурманская область	25.1	20.0		2.9	1.9	0.3	0.7	0.4		0.7		0.3
53	Новгородская область	710.3	456.7	2.5	5.1	136.3	109.7	100.8	2.9	0.6	7.7		7.3
60	Псковская область	1 252.2	652.4	143.5	8.2	213.5	234.6	166.9	7.4	1.1	6.7		78.2
78	г. Санкт-Петербург							25.1					
83	Ненецкий а.о.	21.7				16.8	4.9	1.8	0.1				2.3
	Южный федеральный округ	29 717.4	16 630.9	25.4	171.7	745.2	12 144.2	809.5	437.3	123.9	87.4	14.8	621.1
1	Республика Адыгея	309.9	241.9	0.2	4.6	4.2	59.0	22.5	0.1	23.4	4.2	0.3	1.2
8	Республика Калмыкия	5 945.2	876.9	13.0	1.3	92.6	4 961.4	27.9	0.2	32.9	12.9	4.7	253.7
23	Краснодарский край	4 246.8	3 754.4		99.0	51.5	341.9	338.8	15.6	43.3	18.9	7.6	41.7
30	Астраханская область	2 476.1	245.4	7.7	5.2	332.3	1 885.5	38.9	413.8	17.2	9.1		229.7
34	Волгоградская область	8 578.7	5 794.1	4.5	26.3	187.8	2 566.0	156.6	4.2	0.1	19.0		2.8
61	Ростовская область	8 160.7	5 718.2		35.3	76.8	2 330.4	224.8	3.4	7.0	23.3	2.2	92.0
	Северокавказский федеральный округ	11 346.7	5 388.0	23.5	98.7	519.9	5 316.6	378.7	23.7	31.6	52.8	2.9	262.4

Код	Субъекты РФ	Земли сельскохозяйственного назначения						Земли населенных пунктов	Земли промышленности и иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса
		всего											
			пашня	залежь	многолет. насажд	сенокосы	пастбища						
5	Республика Дагестан	3 220.7	467.6	4.8	48.7	156.0	2 543.6	103.9	5.6	0.2	17.1	1.4	
6	Республика Ингушетия	140.1	81.6		3.4	5.5	49.6	34.2	2.3		2.9		42.6
7	Кабардино-Балкарская Республика	626.9	288.9		7.9	58.7	271.4	30.8	0.9	2.9	8.9		25.1
9	Карачаево-Черкесская Республика	603.4	145.6	3.8	2.5	136.7	314.8	18.8	2.8	26.0	5.3	0.1	7.9
15	Республика Северная Осетия-Алания	297.4	183.5	0.5	4.0	19.7	89.7	24.3	2.0	2.5	4.0		70.7
20	Чеченская Республика	798.8	291.5		4.8	40.6	461.9	54.9	7.5		10.0	0.1	108.2
26	Ставропольский край	5 659.4	3 929.3	14.4	27.4	102.7	1 585.6	111.8	2.6		4.6	1.3	7.9
	Приволжский федеральный округ	51 309.3	34 779.4	731.9	212.4	3 040.8	12 544.8	2 239.5	129.8	63.6	562.1	2.2	793.5
2	Республика Башкортостан	6 699.2	3 497.3		20.6	1 070.7	2 110.6	349.0	5.5	16.8	261.5		7.6
12	Республика Марий Эл	704.2	438.5	121.3	5.1	42.2	97.1	51.7	0.8	0.6	13.5		4.3
13	Республика Мордовия	1 545.1	1 016.6	54.3	9.2	55.0	410.0	79.8	2.4	0.7	8.4		21.6
16	Республика Татарстан	4 320.3	3 311.6	0.7	22.6	113.9	871.5	189.7	4.2	2.7	19.8	0.7	1.4
18	Удмуртская Республика	1 699.6	1 298.1	9.3	11.7	93.1	287.4	116.1	2.6	0.4	17.0		9.5
21	Чувашская Республика	938.4	750.5	6.2	9.9	31.5	140.3	83.5	1.6	0.8	10.8	0.3	0.6
43	Кировская область	2 915.9	2 299.0	42.5	10.6	276.4	287.4	137.9	5.4	0.3	29.6	0.1	225.1
52	Нижегородская область	2 719.2	1 904.2	107.4	16.4	161.8	529.4	229.4	7.8	0.6	40.1		116.9
56	Оренбургская область	10 474.9	6 035.1		10.4	666.0	3 763.4	210.8	57.0	19.8	29.8	0.5	29.3
58	Пензенская область	2 885.0	2 185.7	162.7	14.7	58.8	463.1	139.4	2.0	1.2	14.0		1.3
59	Пермский край	2 410.4	1 786.9	52.0	15.8	281.2	274.5	175.2	2.8	12.3	69.3	0.1	173.3
63	Самарская область	3 801.5	2 912.6	55.1	27.6	50.7	755.5	175.6	6.8	1.1	17.9	0.2	0.3
64	Саратовская область	8 113.2	5 759.3		26.7	106.0	2 221.2	202.0	29.6	6.3	21.0	0.3	185.3
73	Ульяновская область	2 082.4	1 584.0	120.4	11.1	33.5	333.4	99.4	1.3		9.4		17.0
	Уральский федеральный округ	13 933.6	8 053.7	703.4	55.2	2 232.0	2 889.3	906.6	53.5	6.5	613.1	0.5	892.1

Код	Субъекты РФ	Земли сельскохозяйственного назначения						Земли населенных пунктов	Земли промышленности и иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса
		всего											
			пашня	залежь	многолет. насажд	сенокосы	пастбища						
45	Курганская область	4 031.6	2 336.6	430.7	5.9	510.0	748.4	345.9	6.4	0.6	52.4	0.3	21.6
66	Свердловская область	2 032.6	1 411.3	3.0	18.7	375.1	224.5	248.0	17.0	0.9	221.7	0.1	89.3
72	Тюменская область	2 914.3	1 350.8	217.5	7.0	722.3	616.7	84.0	2.0	0.4	111.1	0.1	273.9
74	Челябинская область	4 732.4	2 947.7	50.5	20.7	486.3	1 227.2	129.2	28.1	4.5	119.0		100.5
86	Ханты-Мансийский а.о.	181.5	6.9	1.7	2.8	113.1	57.0	80.0			108.4		267.3
89	Ямало-Ненецкий а.о.	41.2	0.4		0.1	25.2	15.5	19.5		0.1	0.5		139.5
	Сибирский федеральный округ	49 585.9	23 039.0	1 630.7	141.4	7 561.6	17 213.2	1 035.6	262.9	239.0	2 020.5	6.0	3 647.3
3	Республика Бурятия	2 142.2	698.6	44.8	6.4	279.0	1 113.4	49.2	1.0	41.7	535.7		379.2
4	Республика Алтай	1 128.8	134.2	2.2	0.6	93.7	898.1	21.5	1.1	95.4	245.1		299.6
17	Республика Тыва	2 661.3	135.6	61.4	0.2	54.8	2 409.3	27.4	5.0	47.2	138.0		1 020.4
19	Республика Хакасия	1 670.3	653.0	39.7	2.2	141.0	834.4	28.8	1.1	29.3	109.8	2.1	78.2
22	Алтайский край	10 599.2	6 518.8	321.7	18.8	1 137.0	2 602.9	200.2	14.3	2.9	142.1	1.1	51.2
24	Красноярский край	4 921.1	2 959.9	121.4	26.1	669.3	1 144.4	128.1	5.1	4.6	142.0		229.7
38	Иркутская область	2 401.4	1 622.4	0.5	23.9	266.1	488.5	97.0	5.0	4.2	112.2	0.2	180.0
42	Кемеровская область	2 400.7	1 484.2	0.1	14.6	399.9	501.9	129.8	14.4	4.7	65.5	0.2	32.6
54	Новосибирская область	7 655.9	3 613.9	69.7	25.7	1 867.1	2 079.5	123.2	27.7	0.6	127.1	2.3	465.3
55	Омская область	6 392.6	4 066.5	160.8	12.4	981.2	1 171.7	109.2	12.1		128.3	0.1	80.4
70	Томская область	1 245.5	647.4	1.0	7.6	405.0	184.5	42.2	1.4		35.7		46.4
75	Забайкальский край	6 366.9	504.5	807.4	2.9	1 267.5	3 784.6	79.0	174.7	8.4	239.0		784.3
	Дальневосточный федеральный округ	5 183.1	2 344.1	427.0	52.2	1 251.7	1 108.1	382.6	48.0	51.2	757.7	0.3	1 589.3
14	Республика Саха (Якутия)	885.9	94.2	13.0	0.7	482.3	295.7	70.5	0.5	4.4	103.5		574.0
25	Приморский край	1 396.7	699.2	61.2	20.4	273.9	342.0	67.2	32.2	35.4	37.6	0.2	79.4
27	Хабаровский край	239.4	76.1	16.2	11.4	96.5	39.2	106.7	4.1	5.4	63.3	0.1	246.6
28	Амурская область	2 150.7	1 282.0	275.6	7.0	259.3	326.8	76.6	4.8		85.3		416.3

Код	Субъекты РФ	Земли сельскохозяйственного назначения						Земли населенных пунктов	Земли промышленности и иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса
		всего											
			пашня	залежь	многолет. насажд	сенокосы	пастбища						
41	Камчатский край	92.0	47.0	0.7	4.3	18.1	21.9	26.7	0.9	3.9	276.1		76.0
49	Магаданская область	82.9	21.5	2.0		33.8	25.6	4.1	0.3		13.6		20.6
65	Сахалинская область	82.1	35.4		5.9	22.8	18.0	21.0	4.5	2.1	26.6		46.3
79	Еврейская а.о.	247.6	88.7	58.3	2.5	59.4	38.7	9.6	0.7		150.0		129.3
87	Чукотский а.о.	5.8				5.6	0.2	0.2			1.7		0.8

Использование сельскохозяйственных угодий организациями, тыс. га

Наименование хозяйствующих субъектов, использующих землю	Сельскохозяйственные угодья					
	всего	в том числе:				
		пашня	залежь	многолетние насаждения	сенокосы	пастбища
Хозяйственные товарищества и общества	55456,3	38902,3	737,5	184,3	4157,5	11474,7
Производственные кооперативы	53185,7	32371,1	1134,1	89,9	4458,1	15132,5
Государственные и муниципальные унитарные сельскохозяйственные предприятия	7455,9	3535,4	120,8	40,5	687,8	3071,4
Научно-исследовательские и учебные учреждения и заведения	1830,5	1419,5	15,1	12,4	112,7	270,8
Подсобные хозяйства	1131,4	731,4	20,9	4,4	121,8	252,9
Прочие предприятия, организации и учреждения	3594,9	2178,1	49,9	10	250	1106,9
Общинно-родовые хозяйства	16,2	0,3	0	0	9,2	6,7
Казачьи общества	93,9	64	0,1	0,1	6,7	23
Итого земель	122764,8	79202,1	2078,4	341,6	9803,8	31338,9

Приложение 3

Использование сельскохозяйственных угодий гражданами и объединениями граждан, тыс. га

Наименование хозяйствующих субъектов, использующих землю	Сельскохозяйственные угодья					
	всего	в том числе:				
		пашня	залежь	много- летние насаж- дения	сено- косы	паст-бища
Крестьянские (фермерские) хозяйства	21697,8	15571,5	97,7	15,4	920,1	5093,1
Индивидуальные предприниматели, не образовавшие крестьянское (фермерское) хозяйство	1531,7	1157	12,6	6,6	63,4	292,1
Личные подсобные хозяйства	6873,3	4887,4	41,4	214,3	988,7	741,5
Граждане, имеющие служебные наделы	59,7	12	0	0,4	42,2	5,1
Садоводы и садоводческие объединения	1083,7	28,5	1,2	1051,3	0,8	1,9
Огородники и огороднические объединения	289,5	288,3	0,8	0,1	0	0,3
Дачники и дачные объединения	31,6	23,8	0,6	4,6	0,5	2,1
Граждане, имеющие земельные участки, предоставленные для индивидуального жилищного строительства	492,8	409,4	0,3	63,4	6,4	13,3
Животноводы и животноводческие объединения	301,8	36,3	0,1	0	68,8	196,6
Граждане, занимающиеся сенокошением и выпасом скота	15223,8	1245,4	107,9	7,9	3231	10631,6
Граждане, занимающиеся северным оленеводством и промыслом	0	0	0	0	0	0
Граждане, собственники земельных участков	5997,8	4576,2	55,6	12	341,4	1012,6
Собственники земельных долей	14350,7	8053,4	1062,5	9,9	1646,1	3578,8
Итого использовалось	67934,2	36289,2	1380,7	1385,9	7309,4	21569

Приложение 4

Результаты мониторинга плодородия почв сельскохозяйственных угодий по субъектам Российской Федерации по степени кислотности, обобщенные за последний цикл агрохимического обследования, по состоянию на 1 января 2011 г.

Пашня, гектаров

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ми, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по степени кислотности, pH							Всего обследо- вано площади по степени кислотности	Площадь кислых почв
			очень сильно- кислые < 4,0	сильно- кислый 4 - 4,5	средне- кислый 4,6 –5,0	слабо- кислый 5,1–5,5	близкий к нейтраль- ному 5,6 – 6,0	нейтраль- ный 6,1 – 7,5	выше 7,5		
	Российская Федерация	115491300	349 808	2 362 889	8 220 229	19 232 640	17 958 802	26 089 212	10 399 492	84 613 072	30 165 567
	Центральный	22721500	121 500	766 847	2 647 835	5 524 685	3 812 853	2 769 668	76	15 643 464	9 060 867
1	Белгородская	1593200	84 642	328 910	120 864	298 585	327 775	643 363	0	1 804 139	833 001
2	Брянская	1104000	1 751	27 546	98 391	203 464	245 306	284 451	0	860 909	331 152
3	Владимирская	558700	885	8 670	31 500	148 384	270 493	47 490	0	507 422	189 439
4	Воронежская	3028200	156	6 615	115 477	484 588	606 832	763 311	0	1 976 979	606 836
5	Ивановская	512400	2 992	23 002	64 013	118 733	125 947	66 192	0	400 879	208 740
6	Калужская	888400	1 990	47 268	105 960	192 788	213 692	182 290	0	743 988	348 006
7	Костромская	576600	18 816	79 443	147 454	184 695	117 727	40 495	76	588 706	430 408
8	Курская	1904500	0	11 140	298 863	525 472	234 526	177 289	0	1 247 291	835 476
9	Липецкая	1533800	33	3 259	135 794	586 858	268 413	85 260	0	1 079 617	725 944
10	Московская	1122800	137	893	4 787	10 675	15 964	19 559	0	52 015	16 492
11	Орловская	1546300	909	15 443	268 205	565 890	199 008	50 918	0	1 100 373	850 447
12	Рязанская	1464500	0	41 308	269 043	405 411	198 382	99 518	0	1 013 663	715 762
13	Смоленская	1229400	0	72 142	174 904	207 392	137 585	69 254	0	661 277	454 438
14	Тамбовская	2107500	0	1 964	427 620	813 518	401 296	68 834	0	1 713 232	1 243 102

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ми, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по степени кислотности, pH							Всего обследо- вано площади по степени кислотности	Площадь кислых почв
			очень сильно- кислые < 4,0	сильно- кислый 4 - 4,5	средне- кислый 4,6 –5,0	слабо- кислый 5,1–5,5	близкий к нейтраль- ному 5,6 – 6,0	нейтраль- ный 6,1 – 7,5	выше 7,5		
15	Тверская	1373400	8 904	81 038	202 399	302 855	200 694	109 662	0	905 551	595 196
16	Тульская	1440100	105	5 239	121 990	350 619	156 660	21 882	0	656 496	477 953
17	Ярославская	726600	180	12 965	60 572	124 758	92 552	39 900	0	330 927	198 475
	Северо-Западный	2972700	12 004	99 278	262 515	465 760	533 827	577 029	23 545	1 973 959	839 557
18	Архангельская	222600	939	11 817	27 647	52 137	77 858	79 022	0	249 420	92 540
19	Вологодская	750700	4 398	33 784	81 709	137 164	115 923	109 531	0	482 509	257 055
20	Калининградская	344900	57	3 613	20 365	64 361	109 304	114 237	23 545	335 482	88 396
21	Мурманская	13400	83	788	2 954	4 725	3 758	1 678	0	13 985	8 549
22	Новгородская	431100	0	6 894	29 553	61 399	92 648	116 299	0	306 793	97 846
23	Псковская	677300	249	25 057	75 758	118 429	114 611	146 207	0	480 311	219 493
24	Республика Карелия	55300	273	3 317	10 129	13 771	10 113	4 416	0	42 019	27 490
25	Республика Коми	65600	6 005	14 008	14 400	13 775	9 613	5 640	0	63 440	48 188
	Южный	16640700	2 118	10 524	70 863	220 236	261 182	3 372 074	4 109 483	8 046 480	303 740
26	Астраханская	239300	258	1 107	0	0	11 829	74 387	146 035	233 616	1 365
27	Волгоградская	5672700	0	0	0	0	0	1 540 688	349 824	1 890 512	0
28	Краснодарский край	3928900	115	5 899	53 341	143 402	220 797	1 145 339	321 930	1 890 823	202 757
29	Республика Адыгея	257000	1 745	3 519	17 522	76 833	28 556	22 119	0	150 294	99 619
30	Республика Калмыкия	740500	0	0	0	0	0	39 478	667 123	706 601	0

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ми, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по степени кислотности, pH							Всего обследо- вано площади по степени кислотности	Площадь кислых почв
			очень сильно- кислые < 4,0	сильно- кислый 4 - 4,5	средне- кислый 4,6 –5,0	слабо- кислый 5,1–5,5	близкий к нейтраль- ному 5,6 – 6,0	нейтраль- ный 6,1 – 7,5	выше 7,5		
31	Ростовская	5802300	0	0	0	0	0	550 063	2 624 571	3 174 634	0
	Северо- кавказский	1520700	1 915	13 650	31 880	50 215	59 449	509 455	3 866 472	4 533 036	97 660
32	Кабардино- Балкарская Республика	263000	0	1 577	6 227	18 112	27 384	235 328	0	288 628	25 916
33	Карачаево- Черкесская Республика	155000	370	3 440	6 303	13 191	19 759	88 505	70 481	202 049	23 304
34	Республика Дагестан	481000	0	0	0	0	0	2 600	288 900	291 500	0
35	Республика Северная Осетия - Алания	182600	1 545	8 434	19 110	18 691	10 695	115 737	0	174 212	47 780
36	Ставропольский край	3953500	0	174	0	0	563	45 796	3 506 591	3 553 124	174
37	Чеченская Республика	343800	0	25	240	221	1 048	21 489	500	23 523	486
	Приволжский	34952600	129 442	741 551	2 831 242	5 710 291	4 973 489	9 035 205	1 537 212	24 958 432	9 412 527
38	Кировская	2168700	79 140	303 001	441 427	466 426	296 320	167 536	0	1 753 850	1 289 994
39	Пермский край	1704200	36 240	154 224	279 092	272 716	155 433	64 185	0	961 890	742 272
40	Нижегородская	1974100	12 334	97 783	372 366	656 883	366 858	125 747	0	1 631 971	1 139 366
41	Оренбургская	5967200	0	0	0	0	151 412	2 273 261	1 320 183	3 744 856	0
42	Пензенская	2145800	0	89 374	672 596	652 020	158 660	81 318	0	1 653 968	1 413 990
43	Республика Башкортостан	3669100	605	22 793	179 904	666 657	609 063	865 529	64 799	2 409 350	869 959

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ми, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по степени кислотности, pH							Всего обследо- вано площади по степени кислотности	Площадь кислых почв
			очень сильно- кислые < 4,0	сильно- кислый 4 - 4,5	средне- кислый 4,6 –5,0	слабо- кислый 5,1–5,5	близкий к нейтраль- ному 5,6 – 6,0	нейтраль- ный 6,1 – 7,5	выше 7,5		
44	Республика Марий Эл	454300	0	179	12 496	108 682	219 536	56 883	0	397 776	121 357
45	Республика Мордовия	1052400	0	19 079	216 475	420 419	170 651	62 974	0	889 598	655 973
46	Республика Татарстан	3438500	264	33 057	220 288	1 091 520	957 730	730 922	10 346	3 044 127	1 345 129
47	Самарская	2938200	0	741	2 023	37 819	573 641	1 493 925	0	2 108 149	40 583
48	Саратовская	5743200	323	10 461	235 390	763 670	896 214	2 500 834	141 884	4 548 775	1 009 844
49	Ульяновская	1573000	521	9 577	178 429	431 388	207 565	474 266	0	1 301 746	619 915
50	Чувашская Республика	795200	15	1 282	20 756	142 092	210 406	137 825	0	512 376	164 145
	Уральский	8002000	36 112	82 163	450 417	2 415 746	1 737 620	1 634 136	43 291	6 399 485	2 984 437
51	Курганская	2290400	664	5 027	151 133	1 252 393	533 105	513 411	0	2 455 734	1 409 218
52	Свердловская	1407600	33 905	41 672	87 736	240 023	171 212	61 632	4 827	641 007	403 336
53	Тюменская	1381700	0	17 884	128 454	483 546	307 904	138 512	0	1 076 300	629 884
54	Челябинская	2910300	1 543	17 579	83 094	439 784	725 399	920 581	38 464	2 226 443	542 000
	Сибирский	22518600	38 119	342 673	1 253 140	4 239 921	6 157 459	8 035 050	798 837	20 865 199	5 873 853
55	Алтайский край	6581600	2 148	40 908	264 735	962 790	1 991 910	1 856 915	57 777	5 177 182	1 270 580
56	Иркутская	1594500	1 558	26 050	105 287	366 499	332 965	671 466	0	1 503 825	499 394
57	Кемеровская	1361200	1 019	21 056	150 127	519 003	436 712	121 174	0	1 249 091	691 205
58	Красноярский край	2849500	2 453	70 178	261 927	610 495	712 668	1 206 446	10 639	2 874 806	945 053
59	Новосибирская	3597900	2 335	18 169	156 664	1 010 517	1 064 386	861 305	240 915	3 354 291	1 187 685
60	Омская	4018100	6 971	52 845	141 750	435 679	1 178 935	2 345 016	42 537	4 203 733	637 245

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ми, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по степени кислотности, pH							Всего обследо- вано площади по степени кислотности	Площадь кислых почв
			очень сильно- кислые < 4,0	сильно- кислый 4 - 4,5	средне- кислый 4,6 –5,0	слабо- кислый 5,1–5,5	близкий к нейтраль- ному 5,6 – 6,0	нейтраль- ный 6,1 – 7,5	выше 7,5		
61	Республика Алтай	133700	4 026	5 238	9 413	12 547	16 618	60 573	22 326	130 741	31 224
62	Республика Бурятия	660100	0	9 522	20 516	36 121	111 188	360 676	0	538 023	66 159
63	Республика Тыва	53300	0	0	0	0	7 792	283 092	7 766	298 650	0
64	Республика Хакасия	572300	0	0	166	1 591	8 154	82 438	411 719	504 067	1 757
65	Томская	590800	16 004	94 058	125 307	179 123	90 811	31 383	0	536 686	414 492
66	Забайкальский край	505600	1 605	4 649	17 249	105 557	205 321	154 566	5 158	494 105	129 060
	Дальневосточный	2209000	8 599	306 204	672 336	605 786	422 922	156 594	20 577	2 193 018	1 592 925
67	Амурская	1191100	390	281 248	626 964	558 198	393 166	139 671	2 848	2 002 484	1 466 799
68	Республика Саха (Якутия)	84100	95	60	0	0	302	1 254	17 729	19 440	155
69	Еврейская автономная	52300	2 569	8 297	14 271	16 331	9 541	3 065	0	54 074	41 468
70	Камчатский край	12400	0	41	1 956	2 387	1 666	937	0	6 987	4 384
71	Магаданская	84700	365	1 142	2 547	2 814	3 871	4 457	0	15 195	6 868
72	Сахалинская	34500	3 096	7 335	9 337	6 720	3 769	1 161	0	31 417	26 488
73	Хабаровский край	85700	2 084	8 081	17 262	19 336	10 609	6 049	0	63 422	46 764

Приложение 5

Результаты мониторинга плодородия почв сельскохозяйственных угодий по субъектам Российской Федерации по содержанию фосфора, обобщенные за последний цикл агрохимического обследования, по состоянию на 1 января 2011 г.

Пашня, гектаров

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию подвижного фосфора						Всего обследо- вано на содержа- ние подвиж- ного фосфора	Площадь с низким содержание м подвижного фосфора
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
	Российская Федерация	115491300	4 643 928	14 000 434	31 725 907	18 133 448	10 665 723	5 703 923	84 873 363	18 644 362
	Центральный	22721500	303 699	1 586 140	5 327 714	3 880 467	2 682 378	1 000 414	14 780 812	1 889 838
1	Белгородская	1593200	5 544	62 277	390 842	304 150	113 681	79 482	955 976	67 821
2	Брянская	1104000	9 206	29 240	108 079	152 240	347 318	214 826	860 909	38 446
3	Владимирская	558700	11 090	22 956	96 420	135 419	217 676	23 916	507 477	34 046
4	Воронежская	3028200	16 103	163 564	1 021 878	643 733	112 724	18 977	1 976 979	179 667
5	Ивановская	512400	37 813	59 666	102 985	88 911	98 155	13 349	400 879	97 479
6	Калужская	888400	41 376	94 107	201 774	165 727	202 402	38 603	743 989	135 483
7	Костромская	576600	59 683	119 865	172 842	108 963	79 565	35 277	576 195	179 548
8	Курская	1904500	125	17 371	344 666	493 779	282 693	108 304	1 246 938	17 496
9	Липецкая	1533800	15 146	189 934	446 308	244 000	96 191	70 887	1 062 466	205 080
10	Московская	1122800	145	529	5 144	6 919	17 247	22 031	52 015	674
11	Орловская	1546300	5 622	181 215	499 729	243 184	154 900	30 042	1 114 692	186 837
12	Рязанская	1464500	42 964	148 021	368 393	196 132	171 951	86 202	1 013 663	190 985
13	Смоленская	1229400	33 580	109 761	200 828	120 473	135 097	61 529	661 268	143 341
14	Тамбовская	2107500	1 041	232 365	816 171	515 500	140 645	7 754	1 713 476	233 406
15	Тверская	1373400	10 924	59 188	220 554	196 464	261 236	157 186	905 552	70 112
16	Тульская	1440100	931	49 987	221 864	187 362	184 937	12 331	657 411	50 917
17	Ярославская	726600	12 406	46 094	109 238	77 511	65 961	19 717	330 927	58 500

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию подвижного фосфора						Всего обследо- вано на содержа- ние подвиж- ного фосфора	Площадь с низким содержание м подвижного фосфора
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
	Северо-Западный	2972700	41 397	155 810	424 635	393 339	564 591	293 385	1 873 158	197 207
18	Архангельская	222600	612	5 719	39 572	57 541	99 408	46 568	249 420	6 331
19	Вологодская	750700	11 612	48 820	123 551	109 907	147 791	40 829	482 509	60 432
20	Калининградская	344900	3 682	25 694	70 663	59 957	56 408	18 296	234 700	29 376
21	Мурманская	13400	0	170	541	2 128	2 021	9 126	13 985	170
22	Новгородская	431100	4 556	15 728	52 662	57 540	114 679	61 628	306 793	20 284
23	Псковская	677300	19 890	53 931	119 791	87 286	118 575	80 838	480 311	73 821
24	Республика Карелия	55300	0	616	2 410	5 026	11 752	22 195	41 999	616
25	Республика Коми	65600	1 045	5 132	15 445	13 955	13 957	13 906	63 440	6 177
	Южный	16640700	625 515	2 023 978	5 268 182	2 131 649	825 237	412 082	11 286 643	2 649 493
26	Астраханская	239300	9 287	11 519	64 369	60 164	43 969	44 308	233 616	20 806
27	Волгоградская	5672700	161 996	511 855	2 315 882	1 261 996	530 638	255 962	5 038 329	673 851
28	Краснодарский край	3928900	19 058	205 184	771 729	423 081	156 224	75 844	1 651 119	224 241
29	Республика Адыгея	257000	62	9 808	89 437	41 048	9 170	6 402	155 927	9 870
30	Республика Калмыкия	740500	33 830	199 293	417 910	46 161	8 275	6 477	711 946	233 123
31	Ростовская	5802300	401 283	1 086 320	1 608 855	299 198	76 962	23 089	3 495 707	1 487 603
	Северокавказский	1520700	455 920	1 045 436	2 132 708	540 237	227 175	110 052	4 511 528	1 501 356
32	Кабардино-Балкарская Республика	263000	8 713	24 613	129 722	76 931	32 203	16 446	288 628	33 326

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию подвижного фосфора						Всего обследо- вано на содержа- ние подвиж- ного фосфора	Площадь с низким содержание м подвижного фосфора
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
33	Карачаево-Черкесская Республика	155000	16 094	29 946	45 942	17 623	7 194	6 722	123 521	46 040
34	Республика Дагестан	481000	55 650	64 800	98 300	39 450	23 000	2 800	284 000	120 450
35	Республика Северная Осетия-Алания	182600	5 263	28 600	70 501	35 861	13 716	20 271	174 212	33 863
36	Ставропольский край	3953500	333 577	865 811	1 769 694	369 880	150 962	63 201	3 553 124	1 199 388
37	Чеченская Республика	343800	36 623	31 666	18 549	493	100	612	88 043	68 289
	Приволжский	34952600	1 313 593	3 832 613	8 903 982	4 879 647	3 055 036	1 573 396	23 558 266	5 146 206
38	Кировская	2168700	94 489	340 285	600 317	292 259	268 676	157 824	1 753 850	434 774
39	Пермский край	1704200	95 846	225 247	313 618	152 610	115 392	59 177	961 890	321 093
40	Нижегородская	1974100	79 137	203 441	483 113	373 817	349 434	143 029	1 631 971	282 578
41	Оренбургская	5967200	329 815	563 222	1 198 706	241 663	43 392	0	2 376 798	893 037
42	Пензенская	2145800	130 826	531 001	637 124	192 022	70 479	58 815	1 620 267	661 827
43	Республика Башкортостан	3669100	127 138	364 506	948 339	605 410	235 538	32 898	2 313 829	491 644
44	Республика Марий Эл	454300	52	4 606	63 292	155 403	137 380	27 541	388 274	4 658
45	Республика Мордовия	1052400	13 849	59 380	203 914	213 113	276 396	122 987	889 639	73 229
46	Республика Татарстан	3438500	11 738	115 149	869 717	960 102	656 974	337 333	2 951 012	126 887
47	Самарская	2938200	65 326	265 176	900 602	577 587	217 008	86 748	2 112 447	330 502
48	Саратовская	5743200	359 130	1 069 873	2 261 756	621 819	217 645	213 944	4 744 166	1 429 003
49	Ульяновская	1573000	4 093	81 744	345 345	363 542	263 990	243 032	1 301 746	85 837

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию подвижного фосфора						Всего обследо- вано на содержа- ние подвиж- ного фосфора	Площадь с низким содержание м подвижного фосфора
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
50	Чувашская Республика	795200	2 154	8 983	78 140	130 299	202 733	90 067	512 376	11 137
	Уральский	8002000	606 567	2 753 428	2 008 755	499 458	233 105	202 811	6 304 124	3 359 995
51	Курганская	2290400	208 997	1 242 860	827 513	127 745	22 901	25 718	2 455 734	1 451 857
52	Свердловская	1407600	51 851	92 691	165 142	115 158	94 913	67 488	587 243	144 542
53	Тюменская	1381700	61 483	305 039	386 501	152 163	59 001	64 859	1 029 045	366 522
54	Челябинская	2910300	284 236	1 112 838	629 600	104 393	56 289	44 746	2 232 101	1 397 074
	Сибирский	22518600	678 389	2 135 031	7 216 354	5 647 916	2 943 599	2 057 973	20 679 261	2 813 420
55	Алтайский край	6581600	18 055	267 014	1 510 207	1 714 328	1 186 442	505 357	5 201 402	285 069
56	Иркутская	1594500	33 351	147 919	588 203	353 587	254 034	112 916	1 490 010	181 270
57	Кемеровская	1361200	11 093	88 629	481 594	432 471	149 421	85 883	1 249 091	99 722
58	Красноярский край	2849500	369 985	521 324	914 994	618 849	283 393	166 261	2 874 806	891 309
59	Новосибирская	3597900	10 221	169 554	1 182 345	857 285	449 147	624 980	3 293 533	179 775
60	Омская	4018100	47 424	378 231	1 927 593	1 370 816	287 096	90 249	4 101 409	425 655
61	Республика Алтай	133700	18 144	35 921	51 788	10 796	3 196	3 603	123 449	54 065
62	Республика Бурятия	660100	3 855	37 691	51 209	59 938	91 877	293 454	538 024	41 546
63	Республика Тыва	53300	18 480	69 544	147 513	42 908	12 686	7 519	298 650	88 024
64	Республика Хакасия	572300	74 994	189 565	158 488	56 793	16 706	7 522	504 067	264 559
65	Томская	590800	2 759	23 595	76 313	95 666	196 351	141 992	536 676	26 354
66	Забайкальский край	505600	70 027	206 045	126 108	34 478	13 250	18 237	468 145	276 072

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию подвижного фосфора						Всего обследо- вано на содержа- ние подвиж- ного фосфора	Площадь с низким содержание м подвижного фосфора
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
	Дальневосточный	2209000	618 848	467 998	443 577	160 735	134 602	53 810	1 879 572	1 086 847
67	Амурская	1191100	570 786	423 481	403 527	141 624	116 071	34 655	1 690 144	994 267
68	Еврейская автономная	84100	19 863	18 203	8 872	3 870	3 228	37	54 074	38 066
69	Камчатский край	52300	1 163	1 063	1 351	546	213	1 652	5 987	2 226
70	Магаданская	12400	173	302	1 689	1 919	2 647	8 466	15 195	475
71	Республика Саха (Якутия)	84700	5 628	3 794	7 339	1 794	555	331	19 440	9 421
72	Сахалинская	34500	5 038	4 681	6 439	4 764	5 663	4 773	31 357	9 719
73	Хабаровский край	85700	16 199	16 475	14 360	6 220	6 226	3 896	63 375	32 674

Приложение 6

Результаты мониторинга плодородия почв сельскохозяйственных угодий по субъектам Российской Федерации по содержанию обменному калию, обобщенные за последний цикл агрохимического обследования, по состоянию на 1 января 2011 г.

Пашня, гектаров

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. произ- водством	Группировка почв по содержанию обменного калия						Всего обследовано площади на содержание обменного калия	Площадь с низким содержанием обменного калия
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
	Российская Федерация	115491300	765 039	6 672 503	16 415 747	23 665 652	22 244 335	15 107 290	84 870 566	7 437 542
	Центральный	22721500	341 087	2 431 763	4 102 175	4 546 608	2 764 214	517 728	14 703 576	2 772 850
1	Белгородская	1593200	275	11 480	100 715	362 559	362 046	118 950	956 025	11 755
2	Брянская	1104000	87 336	265 788	216 602	149 171	113 225	28 779	860 901	353 124
3	Владимирская	558700	27 886	154 075	174 643	98 434	40 646	3 707	499 391	181 961
4	Воронежская	3028200	240	13 603	203 069	759 424	878 559	122 085	1 976 979	13 843
5	Ивановская	512400	26 270	146 308	121 202	72 190	29 579	5 324	400 873	172 578
6	Калужская	888400	43 688	281 222	278 162	103 702	33 737	3 478	743 989	324 910
7	Костромская	576600	22 197	194 782	219 183	112 441	24 388	2 600	575 591	216 979
8	Курская	1904500	0	6 354	503 988	461 639	166 111	28 771	1 166 863	6 354
9	Липецкая	1533800	33	11 206	333 646	432 618	249 363	94 062	1 120 928	11 239
10	Московская	1122800	406	5 633	15 047	15 185	10 758	4 986	52 015	6 039
11	Орловская	1546300	8 899	236 284	354 841	336 691	149 331	27 044	1 113 090	245 184
12	Рязанская	1464500	39 000	254 306	339 316	248 501	98 020	34 519	1 013 663	293 306
13	Смоленская	1229400	57 441	298 707	170 610	81 668	38 571	14 280	661 277	356 148
14	Тамбовская	2107500	0	7 619	360 690	884 267	443 736	17 164	1 713 476	7 619
15	Тверская	1373400	14 888	366 037	346 261	134 624	35 667	8 066	905 542	380 925
16	Тульская	1440100	1 202	52 813	246 296	232 016	77 686	2 034	612 046	54 015
17	Ярославская	726600	11 326	125 546	117 905	61 479	12 792	1 879	330 927	136 872
	Северо-Западный	2972700	81 610	460 907	517 582	413 313	312 372	87 301	1 873 085	542 516
18	Архангельская	222600	3 311	43 689	76 075	68 498	40 443	17 405	249 421	47 000
19	Вологодская	750700	13 713	124 137	159 202	107 137	60 269	18 051	482 509	137 850

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. произ- водством	Группировка почв по содержанию обменного калия						Всего обследовано площади на содержание обменного калия	Площадь с низким содержанием обменного калия
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
20	Калининградская	344900	93	8 156	42 112	82 932	82 579	18 828	234 700	8 249
21	Мурманская	13400	1 697	5 594	3 025	1 451	1 143	1 075	13 985	7 291
22	Новгородская	431100	17 417	75 094	81 054	59 202	57 824	16 132	306 723	92 511
23	Псковская	677300	40 462	175 099	125 923	74 892	56 604	7 331	480 311	215 561
24	Республика Карелия	55300	671	9 785	11 235	7 863	8 094	4 348	41 996	10 456
25	Республика Коми	65600	4 245	19 353	18 955	11 339	5 417	4 131	63 440	23 598
	Южный	16640700	19 741	340 345	1 520 847	4 874 558	3 800 829	730 688	11 287 008	360 086
26	Астраханская	239300	6 940	72 802	77 019	35 508	27 373	13 973	233 615	79 742
27	Волгоградская	5672700	10 637	172 107	831 416	1 785 367	1 736 506	502 472	5 038 504	182 743
28	Краснодарский край	3928900	0	13 689	133 118	667 000	801 762	35 750	1 651 319	13 689
29	Республика Адыгея	257000	6	20 162	44 238	68 902	20 986	1 633	155 927	20 168
30	Республика Калмыкия	740500	39	969	23 812	240 799	401 193	45 125	711 937	1 008
31	Ростовская	5802300	2 120	60 616	411 244	2 076 982	813 008	131 736	3 495 706	62 736
	Северокавказский	1520700	35 299	261 463	1 201 698	1 507 703	1 333 340	172 090	4 511 594	296 762
32	Кабардино- Балкарская Республика	263000	1 300	33 262	104 343	79 124	50 817	19 782	288 628	34 562
33	Карачаево- Черкесская Республика	155000	2 992	40 368	53 259	14 622	8 975	3 305	123 521	43 360
34	Республика Дагестан	481000	18 300	51 500	75 200	64 600	74 500	0	284 100	69 800
35	Республика Северная Осетия - Алания	182600	1 499	5 104	19 408	48 291	60 887	39 023	174 212	6 603

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. произ- водством	Группировка почв по содержанию обменного калия						Всего обследовано площади на содержание обменного калия	Площадь с низким содержанием обменного калия
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
36	Ставропольский край	3953500	10 693	119 083	917 695	1 280 206	1 117 404	108 043	3 553 124	129 776
37	Чеченская Республика	343800	515	12 147	31 793	20 860	20 757	1 937	88 009	12 662
	Приволжский	34952600	124 890	1 573 483	5 159 399	6 953 544	7 171 896	2 638 356	23 621 569	1 698 373
38	Кировская	2168700	25 012	367 519	672 448	449 652	181 714	57 505	1 753 850	392 531
39	Пермский край	1704200	3 200	131 165	401 610	304 201	98 262	23 453	961 890	134 366
40	Нижегородская	1974100	55 857	287 522	469 447	451 519	293 876	73 750	1 631 971	343 379
41	Оренбургская	5967200	17 852	242 632	893 935	629 379	605 171	0	2 388 969	260 484
42	Пензенская	2145800	600	20 964	290 448	572 212	560 156	194 495	1 638 875	21 564
43	Республика Башкортостан	3669100	1 122	63 492	437 997	675 362	759 899	375 927	2 313 799	64 614
44	Республика Марий Эл	454300	431	103 755	230 129	65 212	5 528	945	406 000	104 186
45	Республика Мордовия	1052400	9 612	61 304	174 802	277 906	261 999	106 963	892 586	70 916
46	Республика Татарстан	3438500	4 175	96 337	522 245	946 579	1 018 295	364 882	2 952 512	100 512
47	Самарская	2938200	582	23 017	218 890	606 116	753 415	512 830	2 114 849	23 599
48	Саратовская	5743200	4 599	129 423	530 723	1 469 814	2 085 269	524 340	4 744 168	134 022
49	Ульяновская	1573000	268	15 294	163 863	319 603	426 738	375 980	1 301 746	15 562
50	Чувашская Республика	795200	1 580	31 059	152 862	185 990	121 575	27 288	520 354	32 639
	Уральский	8002000	4 880	103 805	569 559	1 228 421	2 133 713	2 324 196	6 364 574	108 685
51	Курганская	2290400	279	949	78 566	432 583	844 785	1 092 573	2 449 734	1 228
52	Свердловская	1407600	2 915	68 992	204 957	202 518	87 581	38 775	605 738	71 907

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. произ- водством	Группировка почв по содержанию обменного калия						Всего обследовано площади на содержание обменного калия	Площадь с низким содержанием обменного калия
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
53	Тюменская	1381700	952	28 945	205 755	357 409	319 369	164 571	1 077 000	29 897
54	Челябинская	2910300	735	4 919	80 281	235 911	881 978	1 028 277	2 232 101	5 654
	Сибирский	22518600	149 529	1 328 332	2 864 737	3 539 002	4 261 266	8 485 719	20 628 584	1 477 861
55	Алтайский край	6581600	704	8 273	310 748	697 938	890 710	3 228 494	5 136 867	8 977
56	Иркутская	1594500	23 006	471 591	679 649	233 199	76 870	19 543	1 503 858	494 597
57	Кемеровская	1361200	24	1 140	143 516	484 226	410 079	210 106	1 249 091	1 164
58	Красноярский край	2849500	19 848	184 192	453 213	585 228	1 047 365	584 961	2 874 806	204 040
59	Новосибирская	3597900	0	9 433	300 312	637 009	873 180	1 473 599	3 293 533	9 433
60	Омская	4018100	49 844	271 029	239 738	249 867	461 228	2 829 703	4 101 409	320 873
61	Республика Алтай	133700	975	15 802	38 155	34 409	21 165	12 942	123 449	16 776
62	Республика Бурятия	660100	0	15 011	235 671	162 892	89 421	35 029	538 024	15 011
63	Республика Тыва	53300	40 380	136 929	97 324	20 071	2 890	1 056	298 650	177 309
64	Республика Хакасия	572300	2 902	94 977	176 583	133 458	89 733	6 415	504 067	97 879
65	Томская	590800	11 823	117 593	124 550	112 689	135 800	34 231	536 686	129 416
66	Забайкальский край	505600	23	2 363	65 277	188 016	162 825	49 641	468 145	2 386
	Дальневосточный	2209000	8 003	172 405	479 750	602 503	466 706	151 212	1 880 577	180 408
67	Амурская	1191100	1 002	145 967	431 019	552 270	435 102	124 784	1 690 144	146 969
68	Еврейская автономная	84100	89	2 620	15 276	20 390	10 269	5 429	54 074	2 709
69	Камчатский край	52300	3 176	952	438	993	656	673	6 886	4 127

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. произ- водством	Группировка почв по содержанию обменного калия						Всего обследовано площади на содержание обменного калия	Площадь с низким содержанием обменного калия
			очень низкое	низкое	среднее	повышенное	высокое	очень высокое		
70	Магаданская	12400	31	833	2 010	3 161	4 183	4 977	15 195	864
71	Республика Саха (Якутия)	84700	0	4 714	6 555	5 808	1 775	588	19 440	4 714
72	Сахалинская	34500	3 068	3 889	4 781	5 743	5 758	8 177	31 417	6 957
73	Хабаровский край	85700	638	13 431	19 670	14 137	8 963	6 584	63 422	14 068

Приложение 7

Результаты мониторинга плодородия почв сельскохозяйственных угодий по субъектам Российской Федерации по содержанию органического вещества, обобщенные за последний цикл агрохимического обследования, по состоянию на 1 января 2011 г.

Пашня, гектаров

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию органического вещества, %										Всего обследо- вано площади на содержа- ние орг. вещества	Площадь с низким содержа- нием орг. вещества
			<1	1,01-1,5	1,51-2,0	2,01-2,5	2,51-3,0	3,01-4,0	4,01-6,0	6,01-8,0	8,01- 10,0	>10		
	Российская Федерация	115491300	702 713	3 424 732	7 755 711	7 412 494	6 927 751	17 293 113	23 679 785	13 440 536	3 000 698	695 481	84 333 013	26 223 400
	Центральный	22721500	177 008	1 027 912	1 849 173	1 225 587	902 679	1 424 913	4 377 300	3 278 067	208 502	1 231	14 472 373	5 182 359
1	Белгородская	1593200	90	0	4 388	0	0	130 792	717 270	101 366	10	108	954 024	4 478
2	Брянская	1104000	58 719	170 358	213 548	199 680	155 661	62 942	0	0	0	0	860 908	797 966
3	Владимирская	558700	0	51 902	167 873	104 075	93 552	55 206	4 974	0	0	0	477 582	417 402
4	Воронежская	3028200	0	0	9 755	0	0	195 769	931 823	693 633	146 000	0	1 976 979	9 755
5	Ивановская	512400	2 194	43 433	132 317	133 165	63 724	12 553	0	0	0	0	387 386	374 833
6	Калужская	888400	39 999	248 619	286 054	122 855	30 825	12 289	2 730	519	0	74	743 964	728 352
7	Костромская	576600	3 884	95 072	306 755	69 656	90 555	11 674	410	65	66	0	578 137	565 922
8	Курская	1904500	0	8 809	69 992	74 498	97 498	339 129	539 755	116 955	255	0	1 246 891	250 797
9	Липецкая	1533800	0	421	2 893	5 199	10 166	71 032	604 454	400 222	3 499	0	1 097 886	18 679
10	Московская	1122800	0	6 881	23 448	12 930	5 408	2 124	1 224	0	0	0	52 015	48 667
11	Орловская	1546300	0	0	45 725	188	422	260 481	540 541	273 189	4 267	679	1 125 492	46 335
12	Рязанская	1464500	23 763	75 184	77 337	74 496	82 447	103 505	404 282	161 251	7 740	370	1 010 376	333 227
13	Смоленская	1229400	43 662	222 040	186 025	126 520	55 163	23 259	4 608	0	0	0	661 277	633 410
14	Тамбовская	2107500	0	0	0	0	0	3 600	431 453	1 239 006	39 417	0	1 713 476	0
15	Тверская	1373400	3 660	87 883	238 542	156 938	81 077	29 596	0	0	0	0	597 696	568 100
16	Тульская	1440100	1 037	8 752	29 416	35 902	46 479	52 168	184 495	291 861	7 249	0	657 358	121 585
17	Ярославская	726600	0	8 558	55 105	109 486	89 702	58 794	9 282	0	0	0	330 927	262 851

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию органического вещества, %										Всего обследо- вано площади на содержа- ние орг. вещества	Площадь с низким содержа- нием орг. вещества
			<1	1,01-1,5	1,51-2,0	2,01-2,5	2,51-3,0	3,01-4,0	4,01-6,0	6,01-8,0	8,01- 10,0	>10		
	Северо-Западный	2972700	20 047	109 227	352 531	378 120	291 802	445 037	190 229	41 816	12 856	7 575	1 849 240	1 151 728
18	Архангельская	222600	5 469	24 103	49 904	53 043	42 224	41 263	24 227	3 830	1 509	1 422	246 994	174 743
19	Вологодская	750700	3 353	19 717	70 375	132 804	86 953	94 220	55 748	14 538	4 803	0	482 509	313 202
20	Калининградская	344900	0	1 312	40 615	77 649	64 095	40 046	8 981	1 142	375	485	234 700	183 671
21	Мурманская	13400	6	0	9	89	35	330	1 545	2 539	1 116	1 156	6 826	139
22	Новгородская	431100	0	4 312	60 861	12 699	14 794	146 670	51 017	12 444	1 551	2 343	306 691	92 666
23	Псковская	677300	5 720	50 971	122 868	92 394	68 927	104 758	33 155	545	0	0	479 338	340 880
24	Республика Карелия	55300	0	50	155	470	1 932	5 158	10 736	6 118	3 312	2 152	30 083	2 607
25	Республика Коми	65600	5 500	8 762	7 744	8 972	12 842	12 592	4 820	660	190	17	62 099	43 820
	Южный	16640700	338 049	1 210 401	1 740 246	1 742 063	1 671 874	3 536 804	960 191	76 121	9 923	51 948	11 337 619	6 702 632
26	Астраханская	239300	99 694	64 978	38 275	15 920	8 665	5 318	707	59	0	0	233 616	227 532
27	Волгоградская	5672700	199 466	812 724	1 251 586	1 045 297	629 511	741 007	300 455	49 030	9 428	0	5 038 504	3 938 584
28	Краснодарский край	3928900	0	594	7 114	6 436	114 262	1 245 744	262 946	15 551	353	51 948	1 704 947	128 406
29	Республика Адыгея	257000	0	0	0	0	64 326	37 916	39 688	11 097	142	0	153 169	64 326
30	Республика Калмыкия	740500	38 804	294 911	187 410	68 249	87 377	35 136	60	0	0	0	711 947	676 751
31	Ростовская	5802300	85	37 194	255 862	606 160	767 734	1 471 684	356 335	384	0	0	3 495 437	1 667 034
	Северокавказский	1520700	5 072	317 662	918 949	711 790	322 220	1 581 468	570 436	74 578	9 099	346	4 511 619	2 275 692
32	Кабардино- Балкарская Республика	263000	0	751	4 055	53 995	57 878	111 143	46 370	13 437	1 000	0	288 628	116 679

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию органического вещества, %										Всего обследо- вано площади на содержа- ние орг. вещества	Площадь с низким содержа- нием орг. вещества
			<1	1,01-1,5	1,51-2,0	2,01-2,5	2,51-3,0	3,01-4,0	4,01-6,0	6,01-8,0	8,01- 10,0	>10		
33	Карачаево- Черкесская Республика	155000	0	0	0	0	3 694	24 592	85 708	9 527	0	0	123 521	3 694
34	Республика Дагестан	481000	0	57 000	59 500	56 600	49 900	38 500	22 600	0	0	0	284 100	223 000
35	Республика Северная Осетия - Алания	182600	54	3 685	12 083	10 654	13 427	26 512	77 584	22 670	7 197	346	174 212	39 903
36	Ставропольский край	3953500	5 018	256 226	831 839	590 541	197 321	1 325 848	316 566	28 865	902	0	3 553 124	1 880 943
37	Чеченская Республика	343800	0	0	11 473	0	0	54 874	21 608	79	0	0	88 034	11 473
	Приволжский	34952600	54 910	525 283	2 066 940	2 237 659	2 258 543	4 946 612	6 030 563	4 354 185	958 477	38 742	23 471 912	7 143 334
38	Кировская	2168700	10 353	146 806	509 712	576 817	318 662	154 969	28 925	3 892	1 115	2 599	1 753 850	1 562 350
39	Пермский край	1704200	3 266	46 228	160 847	230 922	176 179	173 817	100 088	33 748	22 939	13 857	961 890	617 442
40	Нижегородская	1974100	16 352	147 486	361 210	272 527	175 251	203 837	292 228	138 236	24 844	0	1 631 971	972 826
41	Оренбургская	5967200	9 519	30 996	202 162	144 081	251 936	910 007	695 179	135 052	10 037	0	2 388 969	638 694
42	Пензенская	2145800	0	0	66 784	0	3 801	255 796	561 739	694 539	69 789	1 520	1 653 968	70 585
43	Республика Башкортостан	3669100	0	0	6 969	5 016	24 127	256 486	445 166	1 117 068	432 848	16 575	2 304 255	36 112
44	Республика Марий Эл	454300	0	68 640	174 335	132 205	16 388	0	0	0	0	0	391 568	391 568
45	Республика Мордовия	1052400	0	0	47 596	0	0	164 607	270 208	288 911	116 381	1 936	889 639	47 596
46	Республика Татарстан	3438500	0	64 444	274 975	279 860	475 308	639 952	585 315	455 030	189 996	0	2 964 880	1 094 587
47	Самарская	2938200	0	0	35 648	98 583	208 482	433 634	1 023 002	303 394	6 435	0	2 109 177	342 713
48	Саратовская	5743200	11 500	4 800	155 237	427 781	496 578	1 285 060	1 372 111	828 523	27 309	0	4 608 898	1 095 896

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию органического вещества, %										Всего обследо- вано площади на содержа- ние орг. вещества	Площадь с низким содержа- нием орг. вещества
			<1	1,01-1,5	1,51-2,0	2,01-2,5	2,51-3,0	3,01-4,0	4,01-6,0	6,01-8,0	8,01- 10,0	>10		
49	Ульяновская	1573000	2 197	6 422	47 291	31 200	50 039	345 520	530 587	253 447	32 703	1 065	1 300 471	137 149
50	Чувашская Республика	795200	1 723	9 461	24 174	38 667	61 791	122 927	126 016	102 346	24 081	1 190	512 376	135 816
	Уральский	8002000	9 582	11 434	90 062	89 830	107 604	1 185 155	3 054 651	1 535 500	186 293	36 597	6 306 708	308 512
51	Курганская	2290400	186	1 726	42 150	10 679	22 494	635 428	1 450 475	280 466	10 987	1 144	2 455 734	77 234
52	Свердловская	1407600	64	1 650	6 734	23 922	34 103	91 152	187 194	139 509	46 503	12 641	543 472	66 473
53	Тюменская	1381700	3 500	0	23 707	28 200	0	214 717	396 797	320 796	72 654	15 030	1 075 400	55 407
54	Челябинская	2910300	5 832	8 058	17 471	27 029	51 007	243 858	1 020 185	794 729	56 149	7 783	2 232 101	109 397
	Сибирский	22518600	96 992	216 466	525 741	941 513	1 255 657	3 488 423	7 812 061	4 015 589	1 603 561	546 861	20 502 864	3 036 369
55	Алтайский край	6581600	325	23 064	136 436	482 937	644 145	999 061	1 938 428	875 094	83 844	483	5 183 817	1 286 907
56	Иркутская	1594500	6 171	29 769	57 281	110 971	155 789	340 748	444 756	258 959	77 481	21 943	1 503 868	359 981
57	Кемеровская	1361200	326	640	1 033	4 893	9 982	41 035	191 447	344 045	387 487	268 203	1 249 091	16 874
58	Красноярский край	2849500	240	3 101	33 048	14 176	36 197	375 163	767 194	829 911	641 064	174 713	2 874 806	86 761
59	Новосибирская	3597900	19 802	32 857	60 997	117 205	164 500	491 000	1 252 429	828 325	269 149	57 269	3 293 533	395 361
60	Омская	4018100	7 256	23 711	21 406	22 969	39 257	580 896	2 566 119	607 758	53 631	8 570	3 931 573	114 599
61	Республика Алтай	133700	0	419	687	817	2 103	6 174	20 424	52 423	35 429	4 974	123 449	4 026
62	Республика Бурятия	660100	41 749	72 096	93 584	56 498	39 623	142 549	69 212	20 153	2 000	560	538 024	303 550
63	Республика Тыва	53300	20 995	29 661	46 073	44 466	46 325	61 415	44 474	5 048	28	165	298 650	187 520
64	Республика Хакасия	572300	0	0	22 413	0	0	189 038	179 233	77 268	31 692	4 423	504 067	22 413

№ п/п	Федеральный округ, субъект Российской Федерации	Площадь пашни, исп. орг-ями, занимающ. с.-х. производ- ством	Группировка почв по содержанию органического вещества, %										Всего обследо- вано площади на содержа- ние орг. вещества	Площадь с низким содержа- нием орг. вещества
			<1	1,01-1,5	1,51-2,0	2,01-2,5	2,51-3,0	3,01-4,0	4,01-6,0	6,01-8,0	8,01- 10,0	>10		
65	Томская	590800	0	0	29 555	84 951	114 347	133 179	129 366	38 641	3 440	263	533 742	228 853
66	Забайкальский край	505600	128	1 148	23 227	1 631	3 390	128 165	208 979	77 965	18 317	5 295	468 245	29 524
	Дальневосточный	2209000	1 053	6 348	212 069	85 932	117 373	684 702	684 355	64 680	11 986	12 181	1 880 678	422 775
67	Амурская	1191100	0	0	200 474	68 718	99 185	644 441	629 617	45 729	1 936	43	1 690 144	368 377
68	Еврейская автономная	84100	968	6 272	8 250	9 162	7 399	14 386	7 063	349	171	54	54 074	32 052
69	Камчатский край	52300	0	0	584	835	935	779	1 092	988	1 411	363	6 987	2 355
70	Магаданская	12400	0	0	200	0	0	1 111	3 391	2 458	1 525	6 511	15 195	200
71	Республика Саха (Якутия)	84700	85	76	221	307	891	3 970	7 322	4 060	2 508	0	19 440	1 579
72	Сахалинская	34500	0	0	206	0	140	8 247	10 526	6 084	3 163	3 051	31 417	347
73	Хабаровский край	85700	0	0	2 134	6 910	8 822	11 768	25 343	5 012	1 272	2 160	63 422	17 866

Приложение 8

Наличие орошаемых и осушенных сельскохозяйственных угодий на 01.01.2010 г. по субъектам Российской Федерации и федеральным округам, тыс.га

№	Федеральные округа, субъекты Российской Федерации	Всего	в том числе	
			орошаемых	осушенных
	Российская Федерация	9003,2	4249,8	4753,4
	Центральный	1884,9	484,3	1400,6
1	Белгородская область	41,2	29,3	11,9
2	Брянская область	111,5	4,8	106,7
3	Владимирская область	113,7	27,2	86,5
4	Воронежская область	77,5	73,1	4,4
5	Ивановская область	40,7	4,5	36,2
6	Калужская область	40,2	8,7	31,5
7	Костромская область	108,3	1,2	107,1
8	Курская область	58,1	45,4	12,7
9	Липецкая область	52,0	50,1	1,9
10	Московская область	399,1	139,1	260,0
11	Орловская область	50,6	5,6	45,0
12	Рязанская область	115,4	27,9	87,5
13	Смоленская область	214,0	2,3	211,7
14	Тамбовская область	50,6	42,4	8,2
15	Тверская область	286,0	5,4	280,6
16	Тульская область	20,4	15,9	4,5
17	Ярославская область	134,8	1,7	133,1
	Северо-Западный	1858,0	17,5	1840,5
18	Республика Карелия	61,9	–	61,9
19	Республика Коми	51,7	–	51,7
20	Архангельская область	74,2	–	74,2
21	Вологодская область	246,6	2,6	244,0
22	Калининградская область	596,5	1,8	594,7
23	Ленинградская область	377,0	11,9	365,1
24	Мурманская область	16,4	–	16,4
25	Новгородская область	181,4	0,2	181,2
26	Псковская область	252,2	1,0	251,2
	Южный	1129,9	1075,3	54,6
27	Республика Адыгея	27,3	24,9	2,4
28	Республика Калмыкия	43,3	43,3	–
29	Краснодарский край	411,0	386,5	24,5
30	Астраханская область	211,2	211,2	–
31	Волгоградская область	180,9	180,9	–
32	Ростовская область	256,2	228,5	27,7
	Северокавказский	1060,5	1041,0	19,5
33	Республика Дагестан	389,4	389,4	–
34	Республика Ингушетия	21,7	21,7	–
35	Кабардино-Балкарская Республика	130,7	130,7	-

№	Федеральные округа, субъекты Российской Федерации	Всего	в том числе	
			орошаемых	осушенных
36	Карачаево-Черкесская Республика.	19,8	19,8	–
37	Республика Северная Осетия-Алания	94,8	76,7	18,1
38	Ставропольский край	276,4	276,4	–
39	Чеченская Республика	126,3	126,3	-
	Приволжский	1307,6	891,0	416,6
40	Республика Башкортостан	67,9	35,5	32,4
41	Республика Марий-Эл	24,9	7,6	17,3
42	Республика Мордовия	71,7	44,3	27,4
43	Республика Татарстан	175,2	169,2	6,0
44	Удмуртская Республика	44,5	20,6	23,9
45	Чувашская Республика	39,1	23,8	15,3
46	Кировская область	212,0	4,0	208,0
47	Нижегородская область	69,6	24,6	45,0
48	Оренбургская область	63,4	63,4	–
49	Пензенская область	66,6	59,8	6,8
50	Пермская область	47,8	16,8	31,0
51	Самарская область	140,2	140,2	–
52	Саратовская область	257,3	257,3	–
53	Ульяновская область	27,4	23,9	3,5
	Уральский	276,4	125,2	151,2
54	Курганская область	29,4	18,9	10,5
55	Свердловская область	83,9	33,9	50,0
56	Тюменская область	87,4	3,6	83,8
57	Челябинская область	75,7	68,8	6,9
	Сибирский	720,7	492,7	227,9
58	Республика Алтай	7,9	6,7	1,2
59	Республика Бурятия	171,2	143,2	27,3
60	Республика Тыва	33,2	33,2	–
61	Республика Хакасия	55,4	52,1	3,3
62	Алтайский край	72,5	69,9	2,6
63	Красноярский край	36,4	19,3	17,1
64	Иркутская область	34,2	12,6	21,6
65	Кемеровская область	30,7	21,6	9,1
66	Новосибирская область	81,0	36,7	44,3
67	Омская область	124,1	77,9	46,2
68	Томская область	33,0	3,5	29,5
69	Забайкальский край	41,0	15,3	25,7
	Дальневосточный	766,7	122,8	643,9
70	Республика Саха (Якутия)	30,7	9,5	21,2
71	Приморский край	245,6	90,1	155,5
72	Хабаровский край	82,2	4,9	77,3
73	Амурская область	246,1	9,2	236,9
74	Камчатский край	25,0	2,4	22,6
75	Магаданская область	15,9	4,2	11,7
76	Сахалинская область	47,4	–	47,4
77	Еврейская автономная область	73,8	2,5	71,3

Приложение 9

Примеры эффективного использования мелиорированных земель

В Высокогорском районе Республики Татарстан ЗАО «Бирюли» в 2010 году с поливной площади 410 га добилось урожайности капусты по 650 ц с гектара и картофеля – 270 ц/га, в то время как на немелиорированных землях в этом же хозяйстве урожайность картофеля составила только 65 ц с гектара.

В Красногвардейском районе Ставропольского края в ООО «Агрофирма «Золотая нива» с орошаемой площади 140 га в 2010 году урожайность лука составила 604 ц с гектара и овощей с орошаемой площади 37 га – по 304 ц с гектара. В Труновском районе ОАО «Колхоз Ворошилова» с поливной площади 355 га получено по 830 ц/га сахарной свеклы.

В Коломенском районе Московской области в крестьянском (фермерском) хозяйстве Ягудина с орошаемой площади 30 га получено по 400 ц с гектара картофеля, а с богарной площади в этом же хозяйстве – по 140 ц с гектара. В ЗАО «Акатьевское» этого же района урожайность моркови на поливе капельной системой составила 505 ц с гектара, а на богарных землях – только 210 ц с гектара.

Приложение 10

Нормативно-правовые акты по земельным отношениям в сфере сельского хозяйства

Закон РСФСР от 23.11.1990 № 374-1 «О земельной реформе»

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ

Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»

Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»

Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»

Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель»

Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»

Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»

Федеральный закон от 29.12.2010 № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1292-р «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов на период до 2020 года»

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689 «О государственном земельном контроле»

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению»

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 1061 «Об утверждении Положения о контроле за проведением землеустройства»

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.07.2002 № 514 «Об утверждении Положения о согласовании и утверждении землеустроительной документации, создании и ведении государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства»

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2002 № 214 «Об утверждении Положения о государственной экспертизе землеустроительной документации»

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.07.1993 № 659 «О проведении инвентаризации земель для определения возможности их предоставления гражданам»

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2008 № 561 «О некоторых вопросах, связанных с резервированием земель для государственных или муниципальных нужд»

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 846 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга земель»

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2011 № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»

Приложение 11

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 4 мая 2010 г. № 150

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОСТОЯНИЯ ПЛОДОРОДИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

В целях реализации положений статьи 15 Федерального закона от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3399; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30 (ч. II), ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, ст. 21) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

2. Настоящий Приказ вступает в действие после признания утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 1 марта 2001 г. № 154 "Об утверждении Правил государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 10, ст. 963).

Министр
Е.СКРЫННИК

Приложение
к Приказу Минсельхоза России
от 4 мая 2010 г. № 150

ПОРЯДОК ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧЕТА ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОСТОЯНИЯ ПЛОДОРОДИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3399; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30 (ч. II), ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17, ст. 21) и определяет порядок государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

1.2. Государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения (далее - учет показателей) включает в себя сбор и обобщение результатов почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения.

1.3. Учет показателей проводится в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, заинтересованных граждан и юридических лиц информацией о состоянии плодородия указанных земель.

Учет показателей плодородия проводится в целях:

а) формирования полной и достоверной информации о состоянии и динамике плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

б) выявления отрицательных результатов хозяйственной деятельности на землях сельскохозяйственного назначения;

в) выявления резервов обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства;

г) обеспечения формирования государственного информационного ресурса о состоянии земель сельскохозяйственного назначения в части показателей их плодородия;

1.4. Учет показателей проводится федеральными государственными учреждениями центрами и станциями агрохимической службы и федеральными государственными учреждениями центрами химизации и сельскохозяйственной радиологии, подведомственными Минсельхозу России (далее - учреждениями), на основе учетных данных, полученных при проведении обследований.

1.5. Учет показателей проводится в соответствии со следующими показателями:

а) общие показатели (1 раз в 15 лет):

название почвы, включая почвообразующую породу;

мощность гумусового горизонта, см;

уклоны поверхности, °/градус;

б) физические и химические показатели:

содержание органического вещества в пахотном горизонте, % (1 раз в 5 лет);

кислотность-щелочность (рН КСl (1 раз в 5 лет);

кислотность-щелочность (рН Н₂O) (1 раз в 5 лет);

гидролитическая кислотность, мг. экв./100 г почвы, для почв с рН Н₂O < 7 (1 раз в 5 лет);

содержание подвижного фосфора, мг/кг почвы (1 раз в 5 лет);

содержание обменного калия, мг/кг почвы (1 раз в 5 лет);

содержание минеральных форм азота, мг/кг почвы (1 раз в 5 лет);

содержание макро- и микроэлементов (Ca, Mg, Zn, Cu, Mo, S, B), мг/кг почвы (1 раз в 5 лет);

содержание водорастворимых солей (% токсичных солей в зависимости от типа засоления), для засоленных почв и территорий с опасностью засоления (1 раз в 5 лет);

содержание обменного №а (% от ЕКО) для солонцового горизонта (1 раз в 5 лет);

емкость катионного обмена (ЕКО - мг-экв/100 г почвы) (1 раз в 15 лет);

степень насыщенности основаниями, %, для почв с рН Н₂O < 6 (1 раз в 15 лет);

гранулометрический состав, % ила (частицы < 0,001 мм), % физической глины (частицы < 0,01 мм) (1 раз в 15 лет);

агрегированность, % (1 раз в 15 лет);

предельная полевая (наименьшая) влагоемкость, объемные, % (1 раз в 15 лет);

равновесная плотность почвы по основным горизонтам до 1 метра, г/см³ (1 раз в 15 лет);

в) показатели загрязнения почв (1 раз в 5 лет):

содержание подвижных форм тяжелых металлов (Cd, Pb, Hg, As) мг/кг;

содержание остаточных количеств пестицидов, мг/кг;

содержание нефти и нефтепродуктов, мг/кг;

мощность экспозиционной дозы, мкР/ч; Содержание Cs₁₃₇, и Sr₉₀, Бк/кг; плотность загрязнения Cs₁₃₇, Sr₉₀, кБк м² (Ку/км²);

- г) показатели негативных процессов (1 раз в 15 лет):
 - доля эродированных почв с учетом распределения по категориям, %;
 - доля засоленных почв с учетом распределения по категориям степени и глубины засоления, %;
 - доля солонцов и солонцеватых почв с учетом распределения по категориям, %;
 - доля переувлажненных почв с учетом распределения по категориям глубины залегания уровня грунтовых вод, %;
 - каменистость, % покрытия поверхности почвы камнями размером ≥ 5 см;
 - мощность мелкозема (см) для горных и предгорных районов с залеганием плотных пород на глубине менее 2 метров;
- д) дополнительные показатели для почв неиспользуемых земель (1 раз в 5 лет):
 - закустаренность, %;
 - залесенность, %;
 - зарастание сорняками, %;
- е) биологическая активность: определение микробиологической активности (1 раз в 5 лет).

1.6. Учет показателей плодородия осуществляется учреждениями по каждому земельному участку, однородному по типу почв, занятому однородной растительностью в разрезе сельскохозяйственных угодий, установленных статьей 79 Земельного кодекса Российской Федерации, на основании годового задания, устанавливаемого Департаментом растениеводства, химизации и защиты растений (далее - Депрастениеводство) по согласованию с Департаментом экономики и анализа (далее - Депэкономика) для каждого учреждения.

1.7. Депрастениеводство утверждает годовое задание до 30 января текущего года.

2. Организационная схема учета показателей плодородия

2.1. Учреждения ведут и обновляют первичную документацию по учету показателей плодородия путем ежегодной обработки результатов обследований, а также формирования и ведения первичной базы данных.

2.2. Депэкономика обеспечивает автоматизированный сбор, обработку информации, формирование государственного информационного ресурса состояния земель сельскохозяйственного назначения в части показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения и обеспечивает авторизованный доступ к информации пользователям.

2.3. Депрастениеводство использует информацию в целях ведения реестра плодородия почв.

2.4. Учреждения представляют в Минсельхоз России учетную документацию по показателям плодородия на электронных и бумажных носителях.

3. Хранение и архивирование данных учета показателей плодородия

3.1. Первичная учетная документация по учету показателей плодородия (далее - первичная документация) подлежит постоянному хранению и архивированию в учреждениях.

3.2. Обязательным условием хранения и архивирования первичной документации по учету показателей плодородия является возможность внесения изменений или дополнений в первичную документацию при условии сохранения исходного состояния учетных данных или возможности восстановления такого

состояния на основе регистрации каждого учетного события в специальном журнале регистрации учетных событий.

Выполнение показателей Государственной программы в 2008-2010 гг.

№	Показатель	2008 г.			2009 г.			2010 г.		
		план	факт	отклонение, +/-	факт	план	отклонение, +/-	план	факт	отклонение, +/-
1	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	103,8	110,8	7,0	103,9	101,4	-2,5	104,1	88,1	-16,0
2	Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	104,8	103,0	-1,8	105,1	104,6	-0,5	105,1	102,6	-2,5
3	Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), % к предыдущему году	102,9	118,0	15,1	102,8	98,6	-4,2	103,1	74,6	-28,5
4	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, %	115,0	93,6	-21,4	110,6	80,4	-30,2	110,2	90,5	-19,7
5	Располагаемые ресурсы домашних хозяйств в сельской местности (на одного члена хозяйства в месяц), руб.	7085	7786,5	701,5	8928,0	8416,9	-511,1	10388	10126,7	-261,3
6	Доля российского производства в формировании ресурсов, %:									
6.1	мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	61,1	61,2	0,1	63,5	64,7	1,2	65,7	67,3	1,6
6.2	молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	78,3	77,8	-0,5	79,2	78,2	-1,0	79,9	76,4	-3,5
7	Коэффициент обновления основных видов сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях:									
	тракторы	5,2	3,8 ¹	-1,4	6,6	2,0 ¹	-4,6	8,0	2,3 ¹	-5,7
	комбайны зерноуборочные	7,4	6,9 ¹	-0,5	8,6	4,3 ¹	-4,3	10,4	3,5 ¹	-6,9
	комбайны кормоуборочные	11,8	7,1 ¹	-4,7	12,8	3,5 ¹	-9,3	12,4	4,1 ¹	-8,3
8	Энергообеспеченность сельскохозяйственных организаций на 100 га посевной площади, л.с.	134	142,8 ³	8,8	145,0	149,4 ³	4,4	152,0	147,6 ³	-4,4
9	Индекс производительности труда в хозяйствах всех категорий, %	104,8	110,0 ¹	5,2	104,9	104,4 ¹	-0,5	105,2	91,0 ²	-14,2

*) Предварительные данные.

¹ По виду деятельности «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство».

² Оценка

³ По данным отчетности Минсельхоза России

Группы регионов по доле гибели посевов (по данным Минсельхоза России) в 2010 г.

Группы регионов по доле гибели посевов, %	Число регионов в группе	Посевная площадь в группе, тыс. га	Площадь гибели посевов, тыс. га	Средний процент гибели посевов	Количество пострадавших хозяйств по результатам экспертизы	Затраты по результатам экспертизы, млн. руб.	Выделение средств из бюджета субъектов, млн. руб.	Перечислено бюджетам субъектов РФ, млн. руб.	Доведено до сельхозпроизводителей млн. руб.	Перечень регионов
до 5	10	5434,4	179,7	3,3	1131	1120,1	343,8	268,2	258,5	Республики: Карачаево-Черкесская, Чеченская Области: Костромская, Курская, Московская, Смоленская, Тверская, Тульская, Ярославская, Свердловская
5,1-10	6	2978	245	8,2	1071	1080	415,7	258,6	241,6	Республики: Дагестан Области: Владимирская, Орловская, Вологодская, Астраханская Пермский край
10,1-20	9	6891,1	1145,3	16,6	2461	4585,8	775,1	1097,9	1096,1	Республики: Калмыкия Области: Белгородская, Брянская, Ивановская, Липецкая, Рязанская, Тамбовская, Кировская Забайкальский край
20,1-30	6	6897,3	1737,5	25,2	4050	5205,5	1450,5	1246,4	1246	Республики: Марий Эл, Бурятия Области: Волгоградская, Нижегородская, Пензенская, Курганская
30,1-40	5	7116,9	2658,8	37,4	4485	6722,9	2259,9	1609,6	1450,7	Республики: Ингушетия, Удмуртская, Чувашская, Области: Самарская, Саратовская
свыше 40	7	16115,7	7379,6	45,8	8366	23052,5	5830,3	5519,3	5512,6	Республики: Башкортостан, Мордовия, Татарстан, Области: Воронежская, Оренбургская, Ульяновская, Челябинская
Итого	43	45433,4	13345,4	30,0	21564	41766,8	11075,3	10000	9806,6	

Состав информационных продуктов по результатам мониторинга сельскохозяйственного землепользования

Блок СДМЗ АПК	Формируемые информационные продукты	Периодичность
Блок оценки площади обрабатываемой пашни и ее изменений	– Данные о площадях и карты обрабатываемых пахотных земель – Данные о площадях и карты залежных пахотных земель, введенных в сельскохозяйственный оборот в текущем году и интегрально за заданный период – Данные о площадях и карты пахотных земель, выведенных из сельскохозяйственного оборота в текущем году и интегрально за заданный период	Ежегодно
Блок выявления залежных земель и оценки их состояния	– Данные о площадях и карты залежных земель – Данные о фактическом состоянии залежных земель, характеризуемом продолжительностью неиспользования земель, уровнем их залесенности и рядом других параметров – Данные о площадях заброшенной пашни, пригодной для ввода в сельскохозяйственный оборот	Ежегодно
Блок оценки площадей посевов сельскохозяйственных культур	– Данные о площадях посевов различных культур (или групп культур) – Карты размещения посевов различных культур (или групп культур)	Ежегодно
Блок оценки плодородия почв пахотных земель	– Данные о площадях пахотных почв с различным уровнем плодородия – Карты состояния плодородия пахотных почв	Один раз в 5 лет (т.е. ежегодно на 20% пахотных земель страны)

Приложение 15

Отчетные данные по выполнению за 2006-2010 годы важнейших показателей ФЦП "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года"

№	Наименование целевых индикаторов и показателей	Единица измерения	Объем по ФЦП за 2006-2010 годы								Фактическое выполнение за 2006-2010 годы							
			План за 2006-2010 годы	в том числе							Факт за 2006-2010 годы	в том числе						
				Всего по первому этапу	Первый этап			Всего по второму этапу	Второй этап			Всего по первому этапу	Первый этап			Всего по второму этапу	Второй этап	
					2006	2007	2008		2009	2010			2006	2007	2008		2009	2010
1.	Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий	млн.га	3,00	1,55	0,30	0,50	0,75	1,45	0,85	0,60	3,91	2,03	0,37	0,75	0,91	1,88	0,89	0,99
2.	Вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий	млн.га	1,50	0,85	0,20	0,30	0,35	0,65	0,45	0,20	3,01	2,24	0,35	0,70	1,19	0,77	0,45	0,32
3.	Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель	тыс.га	205,00	108,00	28,00	34,00	46,00	97,00	62,00	35,00	255,94	135,24	28,21	47,02	60,01	120,70	62,00	58,70
4	Вовлечение в интенсивный сельскохозяйственный оборот земель, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС	тыс.га	39,40	7,00	0,00	2,00	5,00	32,40	6,00	26,40	172,75	119,76	0,00	59,76	60,00	52,99	26,40	26,59
5	Защита земель от водной эрозии, затопления и подтопления	тыс.га	101,50	49,50	14,00	15,50	20,00	52,00	26,00	26,00	408,71	229,01	47,60	86,31	95,10	179,70	71,00	108,70

№	Наименование целевых индикаторов и показателей	Единица измерения	Объем по ФЦП за 2006-2010 годы								Фактическое выполнение за 2006-2010 годы							
			План за 2006-2010 годы	в том числе							Факт за 2006-2010 годы	в том числе						
				Всего по первому этапу	Первый этап			Всего по второму этапу	Второй этап			Всего по первому этапу	Первый этап			Всего по второму этапу	Второй этап	
					2006	2007	2008		2009	2010			2006	2007	2008		2009	2010
6	Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания	тыс. га	334,00	117,00	33,00	38,00	46,00	217,00	95,00	122,00	712,12	238,88	50,82	66,76	121,30	473,24	171,00	302,24
7	Внесение минеральных удобрений	млн.т онн. д.в.	9,70	5,40	1,60	1,80	2,00	4,30	2,50	1,80	10,33	5,67	1,64	1,87	2,16	4,66	2,38	2,28
8	Преобразование материалов комплексного разномасштабного картирования плодородия почв на основе геоинформационных систем -технологий для проведения мониторинга	млн.га	3,20	1,50	0,00	0,70	0,80	1,70	0,85	0,85	3,25	1,55	0,00	0,75	0,80	1,70	0,85	0,85
9	Уменьшение степени кислотности почв путем проведения:																	
	известкования	тыс. га	1237,50	712,50	225,00	237,50	250,00	525,00	275,00	250,00	1312,60	777,60	225,00	238,00	314,60	535,00	250,00	285,00
	фосфоритования	тыс. га	225,00	145,00	45,00	48,00	52,00	80,00	60,00	20,00	157,20	117,80	45,00	50,00	22,80	39,40	23,00	16,40
10	Уменьшение степени солонцеватости почв путем проведения:																	
	гипсования солонцов	тыс. га	67,50	37,50	10,00	12,50	15,00	30,00	20,00	10,00	7,30	0,20	0,00	0,00	0,20	7,10	1,60	5,50
	мелиоративной обработки солонцов	тыс. га	118,00	68,00	20,00	23,00	25,00	50,00	30,00	20,00	110,70	89,00	20,00	23,00	46,00	21,70	7,30	14,40

№	Наименование целевых индикаторов и показателей	Единица измерения	Объем по ФЦП за 2006-2010 годы								Фактическое выполнение за 2006-2010 годы							
			План за 2006-2010 годы	в том числе							Факт за 2006-2010 годы	в том числе						
				Всего по первому этапу	Первый этап			Всего по второму этапу	Второй этап			Всего по первому этапу	Первый этап			Всего по второму этапу	Второй этап	
					2006	2007	2008		2009	2010			2006	2007	2008		2009	2010
11	Сохранение существующих и создание новых рабочих мест	чел.-мест	64500	37100	10500	12600	14000	27400	15400	12000	73056,00	42645	16980	13053	12612	30411,00	16600	13811

Приложение 16

Использование средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников на выполнение ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года» за 2010 год (тыс. руб.)

	Федеральные округа, субъекты Российской Федерации, всего по	Всего лимит	Лимит на 2010 г.			Всего факт	Факт 12 месяцев 2010 г.			% выполнения			
			федеральн.	субъект	внебюдж		федер	субъект	внебюдж	Всего	федер. бюджет	бюджеты субъектов	внебюджет. источники
	Предусмотрено программой (постановления Правительства РФ от 21.04.2010 № 270)	24 537 930,0	9 922 000,0	4 517 445,0	10 098 485,0								
	Всего по Российской Федерации (по соглашению)	64 049 597,0	9 922 000,0	8 203 797,0	45923800,0	80 670 576,4	9 922 000,0	8 975 547,4	61 773 029,0	126,0	100,0	109,4	131,6
	Центральному	15 091 457,0	2 828 523,0	1 192 244,0	11 070 690,0	22 011 799,8	2 828 523,0	1 390 853,4	17 792 423,4	2 412,0	100,0	116,7	160,7
1	Белгородской области	938 672,0	358 572,0	172 180,0	407 920,0	2 392 936,8	358 572,0	188 337,3	1 846 027,5	254,9	100,0	109,4	452,5
2	Брянской области	1 062 789,0	85 389,0	77 800,0	899 600,0	1 132 489,0	85 389,0	147 500,0	899 600,0	106,6	100,0	189,6	100,0
3	Владимирской области	291 489,0	29 945,0	17 554,0	243 990,0	468 594,0	29 945,0	19 691,0	418 958,0	160,8	100,0	112,2	171,7
4	Воронежской области	2 852 253,0	571 353,0	135 800,0	2 145 100,0	3 389 277,5	571 353,0	187 639,2	2 630 285,3	118,8	100,0	138,2	122,6
5	Ивановской области	101 874,0	5 874,0	25 000,0	71 000,0	97 929,8	5 874,0	31 055,8	61 000,0	96,1	100,0	124,2	85,9
6	Калужской области	343 491,0	29 191,0	36 900,0	277 400,0	351 710,8	29 191,0	41 230,7	281 289,1	102,4	100,0	111,7	101,4
7	Костромской области	152 285,0	11 085,0	15 700,0	125 500,0	152 232,0	11 085,0	15 647,0	125 500,0	100,0	100,0	99,7	100,0
8	Курской области	2 016 622,0	310 322,0	12 800,0	1 693 500,0	2 993 120,1	310 322,0	36 791,0	2 646 007,1	148,4	100,0	287,4	156,2
9	Липецкой области	966 874,0	197 174,0	168 400,0	601 300,0	968 210,1	197 174,0	126 622,1	644 414,0	100,1	100,0	75,2	107,2
10	Московской области	1 051 800,0	176 000,0	121 800,0	754 000,0	1 210 500,0	176 000,0	134 500,0	900 000,0	115,1	100,0	110,4	119,4
11	Орловской области	1 365 791,0	280 691,0	63 800,0	1 021 300,0	3 330 616,8	280 691,0	25 125,8	3 024 800,0	243,9	100,0	39,4	296,2
12	Рязанской области	1 122 767,0	143 317,0	84 360,0	895 090,0	1 266 166,8	143 317,0	214 081,8	908 768,0	112,8	100,0	253,8	101,5
13	Смоленской области	366 476,0	13 386,0	23 500,0	329 590,0	354 689,4	13 386,0	31 444,0	309 859,4	96,8	100,0	133,8	94,0
14	Тамбовской области	1 278 767,0	274 967,0	78 400,0	925 400,0	1 967 395,0	274 967,0	27 840,0	1 664 588,0	153,9	100,0	35,5	179,9

	Федеральные округа, субъекты Российской Федерации, всего по	Всего лимит	Лимит на 2010 г.			Всего факт	Факт 12 месяцев 2010 г.			% выполнения			
			федеральн.	субъект	внебюдж		федер	субъект	внебюдж	Всего	федер. бюджет	бюджеты субъектов	внебю джет. источ ники
15	Тверской области	196 810,0	8 810,0	41 000,0	147 000,0	170 597,3	8 810,0	34 467,3	127 320,0	86,7	100,0	84,1	86,6
16	Тульской области	716 408,0	242 808,0	61 400,0	412 200,0	1 492 939,3	242 808,0	61 171,1	1 183 207,0	208,4	100,0	99,6	287,0
17	Ярославской области	184 189,0	7 539,0	55 850,0	120 800,0	196 048,3	7 539,0	67 709,3	120 800,0	106,4	100,0	121,2	100,0
	Северо-Западному	2 702 016,0	232 876,0	470 370,0	1 998 770,0	3 052 241,7	232 876,0	503 435,8	2 315 929,9	113,0	100,0	107,0	115,9
18	Республике Карелия	34 890,0	3 090,0	2 800,0	29 000,0	38 512,3	3 090,0	7 322,3	28 100,0	110,4	100,0	261,5	96,9
19	Республике Коми	63 593,0	2 733,0	30 860,0	30 000,0	71 004,6	2 733,0	32 006,0	36 265,6	111,7	100,0	103,7	120,9
20	Архангельской области	68 864,0	764,0	4 500,0	63 600,0	44 486,4	764,0	17 985,3	25 737,1	64,6	100,0	399,7	40,5
21	Вологодской области	474 500,0	11 500,0	186 900,0	276 100,0	661 766,9	11 500,0	183 319,9	466 947,0	139,5	100,0	98,1	169,1
22	Калининградской области	1 126 699,0	135 419,0	76 810,0	914 470,0	1 228 177,2	135 419,0	91 798,5	1 000 959,7	109,0	100,0	119,5	109,5
23	Ленинградской области	590 824,0	31 524,0	120 000,0	439 300,0	590 810,0	31 524,0	119 986,0	439 300,0	100,0	100,0	100,0	100,0
24	Мурманской области	29 500,0	0,0	13 900,0	15 600,0	39 938,3	0,0	8 417,8	31 520,5	135,4	0,0	0,0	202,1
25	Новгородской области	205 495,0	39 995,0	34 600,0	130 900,0	215 595,0	39 995,0	34 600,0	141 000,0	104,9	100,0	100,0	107,7
26	Псковской области	107 651,0	7 851,0	0,0	99 800,0	161 951,0	7 851,0	8 000,0	146 100,0	150,4	100,0	0,0	146,4
	Южному	14 490 471,0	2 136 936,0	594 905,0	11 758 630,0	17 641 736,4	2 136 936,0	609 070,7	14 895 729,7	121,7	100,0	102,4	126,7
27	Республике Адыгея	215 156,0	100 256,0	9 400,0	105 500,0	400 121,3	100 256,0	1 408,3	298 457,0	186,0	100,0	15,0	282,9
28	Республике Калмыкия	1 460 168,0	447 968,0	2 500,0	1 009 700,0	648 973,3	447 968,0	312,7	200 692,6	44,4	100,0	12,5	19,9
29	Краснодарскому краю	3 349 481,0	452 246,0	102 805,0	2 794 430,0	7 117 836,1	452 246,0	102 805,0	6 562 785,1	212,5	100,0	100,0	234,9
30	Астраханской области	875 846,0	87 146,0	99 000,0	689 700,0	901 976,7	87 146,0	72 880,7	741 950,0	103,0	100,0	73,6	107,6
31	Волгоградской области	1 405 391,0	269 591,0	254 500,0	881 300,0	1 270 015,0	269 591,0	233 514,0	783 335,0	90,4	100,0	91,8	88,9
32	Ростовской области	7 184 429,0	779 729,0	126 700,0	6 278 000,0	7 286 389,0	779 729,0	198 150,0	6 308 510,0	101,4	100,0	156,4	100,5
	Северокавказскому	8 222 354,0	1 248 554,0	457 800,0	6 516 000,0	8 134 497,7	1 248 554,0	383 922,5	6 514 567,6	98,9	100,0	83,9	100,0
33	Республике Дагестан	1 195 186,0	113 286,0	188 000,0	893 900,0	929 187,0	113 286,0	124 601,0	691 300,0	77,7	100,0	66,3	77,3
34	Республике	25 567,0	18 467,0	5 600,0	1 500,0	32 467,0	18 467,0	13 600,0	400,0	127,0	100,0	242,9	26,7

	Федеральные округа, субъекты Российской Федерации, всего по	Всего лимит	Лимит на 2010 г.			Всего факт	Факт 12 месяцев 2010 г.			% выполнения			
			федеральн.	субъект	внебюдж		федер	субъект	внебюдж	Всего	федер. бюджет	бюджеты субъектов	внебюджет. источники
	Ингушетия												
35	Кабардино-Балкарской Республике	583 320,0	50 920,0	13 400,0	519 000,0	694 070,0	50 920,0	53 150,0	590 000,0	119,0	100,0	396,6	113,7
36	Карачаево-Черкесской Республике	609 835,0	304 835,0	58 000,0	247 000,0	463 537,5	304 835,0	12 456,5	146 246,0	76,0	100,0	21,5	59,2
37	Республике Северная Осетия	526 268,0	80 768,0	34 300,0	411 200,0	484 883,0	80 768,0	26 365,6	377 749,4	92,1	100,0	76,9	91,9
38	Чеченской Республике	183 408,0	82 608,0	34 100,0	66 700,0	116 562,4	82 608,0	33 954,4	0,0	63,6	100,0	99,6	0,0
39	Ставропольскому краю	5 098 770,0	597 670,0	124 400,0	4 376 700,0	5 413 790,8	597 670,0	119 795,0	4 708 872,2	106,2	100,0	96,3	107,6
	Приволжскому	17 731 843,0	2 067 509,0	4 231 723,0	11 431 611,0	18 831 843,5	2 067 509,0	4 072 187,3	12 692 147,2	106,2	100,0	96,2	111,0
40	Республике Башкортостан	2 610 084,0	184 804,0	289 180,0	2 136 100,0	2 564 741,7	184 804,0	187 986,7	2 191 951,0	98,3	100,0	65,0	102,6
41	Республике Марий Эл	166 811,0	19 011,0	18 800,0	129 000,0	169 932,0	19 011,0	19 211,0	131 710,0	101,9	100,0	102,2	102,1
42	Республике Мордовия	1 352 315,0	189 515,0	147 300,0	1 015 500,0	1 249 104,6	189 515,0	100 287,1	962 343,8	92,4	100,0	68,1	94,8
43	Республике Татарстан	7 033 301,0	279 901,0	2 664 000,0	4 089 400,0	7 060 301,0	279 901,0	2 689 000,0	4 110 400,0	100,4	100,0	100,9	100,5
44	Республике Удмуртия	419 545,0	51 345,0	111 000,0	257 200,0	424 579,9	51 345,0	115 918,3	257 316,6	101,2	100,0	104,4	100,0
45	Республике Чувашия	385 836,0	65 726,0	79 210,0	240 900,0	483 193,5	65 726,0	89 309,9	328 157,6	125,2	100,0	112,8	136,2
47	Кировской области	241 894,0	47 394,0	61 100,0	133 400,0	254 549,6	47 394,0	73 755,6	133 400,0	105,2	100,0	120,7	100,0
48	Нижегородской области	1 004 835,0	99 391,0	221 433,0	684 011,0	523 318,9	99 391,0	166 854,9	257 073,0	52,1	100,0	75,4	37,6
49	Оренбургской области	407 070,0	92 170,0	116 300,0	198 600,0	406 857,0	92 170,0	122 987,0	191 700,0	99,9	100,0	105,7	96,5
50	Пензенской области	721 522,0	215 322,0	167 100,0	339 100,0	1 543 508,6	215 322,0	16 786,6	1 311 400,0	213,9	100,0	10,0	386,7
51	Пермский край	190 717,0	33 017,0	56 100,0	101 600,0	189 685,5	33 017,0	55 068,5	101 600,0	99,5	100,0	98,2	100,0
52	Самарской области	1 246 523,0	155 823,0	100 000,0	990 700,0	1 265 525,4	155 823,0	90 543,2	1 019 159,2	101,5	100,0	90,5	102,9
53	Саратовской области	1 093 603,0	445 703,0	175 800,0	472 100,0	1 237 881,5	445 703,0	320 078,5	472 100,0	113,2	100,0	182,1	100,0
54	Ульяновской области	857 787,0	188 387,0	24 400,0	644 000,0	1 436 623,0	188 387,0	24 400,0	1 223 836,0	167,5	100,0	100,0	190,0

	Федеральные округа, субъекты Российской Федерации, всего по	Всего лимит	Лимит на 2010 г.			Всего факт	Факт 12 месяцев 2010 г.			% выполнения			
			федеральн.	субъект	внебюдж		федер	субъект	внебюдж	Всего	федер. бюджет	бюджеты субъектов	внебю джет. источ ники
	Уральскому	3 553 454,0	345 014,0	770 230,0	2 438 210,0	3 541 572,7	345 014,0	717 246,5	2 479 312,2	99,7	100,0	93,1	101,7
55	Курганской области	395 588,0	98 128,0	64 400,0	233 060,0	386 615,8	98 128,0	56 397,8	232 090,0	97,7	100,0	87,6	99,6
56	Свердловской области	619 896,0	41 516,0	103 430,0	474 950,0	750 899,0	41 516,0	87 033,0	622 350,0	121,1	100,0	84,1	131,0
57	Тюменской области	1 937 020,0	115 520,0	580 500,0	1 241 000,0	1 908 440,6	115 520,0	551 920,6	1 241 000,0	98,5	100,0	95,1	100,0
58	Челябинской области	600 950,0	89 850,0	21 900,0	489 200,0	495 617,3	89 850,0	21 895,1	383 872,2	82,5	100,0	100,0	78,5
59	Ханты-Мансийский авт. округ												
	Сибирскому	5 521 432,0	822 183,0	851 229,0	3 848 020,0	5 440 752,7	822 183,0	938 558,4	3 680 011,3	98,5	100,0	110,3	95,6
60	Республике Алтай	54 196,0	6 596,0	13 900,0	33 700,0	54 261,0	6 596,0	13 900,0	33 765,0	100,1	100,0	100,0	100,2
61	Республике Бурятия	208 003,0	39 012,0	17 291,0	151 700,0	200 845,2	39 012,0	42 293,2	119 540,0	96,6	100,0	244,6	78,8
62	Республике Тыва	125 810,0	11 210,0	9 100,0	105 500,0	79 459,3	11 210,0	5 434,3	62 815,0	63,2	100,0	59,7	59,5
63	Республике Хакасия	127 673,0	13 973,0	28 100,0	85 600,0	183 468,8	13 973,0	82 843,8	86 652,0	143,7	100,0	294,8	101,2
64	Алтайскому краю	1 771 876,0	338 776,0	176 500,0	1 256 600,0	1 790 320,3	338 776,0	174 440,4	1 277 103,9	101,0	100,0	98,8	101,6
65	Красноярскому краю	1 585 936,0	110 206,0	349 830,0	1 125 900,0	1 558 879,7	110 206,0	327 854,1	1 120 819,6	98,3	100,0	93,7	99,5
66	Иркутской области	290 350,0	45 150,0	25 500,0	219 700,0	288 550,0	45 150,0	31 300,0	212 100,0	99,4	100,0	122,7	96,5
67	Кемеровской области	258 249,0	50 949,0	80 000,0	127 300,0	283 534,5	50 949,0	78 000,0	154 585,5	109,8	100,0	97,5	121,4
68	Новосибирской области	448 763,0	88 863,0	81 000,0	278 900,0	477 229,2	88 863,0	109 466,2	278 900,0	106,3	100,0	135,1	100,0
69	Омской области	271 900,0	41 000,0	34 800,0	196 100,0	154 180,9	41 000,0	26 670,6	86 510,3	56,7	100,0	76,6	44,1
70	Томской области	170 834,0	24 706,0	21 928,0	124 200,0	181 981,8	24 706,0	33 075,8	124 200,0	106,5	100,0	150,8	100,0
71	Забайкальскому краю	207 842,0	51 742,0	13 280,0	142 820,0	188 042,0	51 742,0	13 280,0	123 020,0	90,5	100,0	100,0	86,1
	Дальневосточному	1 677 591,0	240 405,0	439 851,0	997 335,0	2 003 585,5	240 405,0	360 272,8	1 402 907,7	119,4	100,0	81,9	140,7
72	Республике Саха (Якутия)	107 095,0	543,0	95 852,0	10 700,0	108 095,7	543,0	96 852,7	10 700,0	100,9	100,0	101,0	100,0
73	Приморскому краю	458 368,0	83 968,0	76 700,0	297 700,0	378 536,0	83 968,0	31 496,0	263 072,0	82,6	100,0	41,1	88,4
74	Хабаровскому краю	159 274,0	12 274,0	121 500,0	25 500,0	136 908,8	12 274,0	111 634,8	13 000,0	86,0	100,0	91,9	51,0
75	Амурской области	670 310,0	96 310,0	90 000,0	484 000,0	1 099 891,3	96 310,0	63 948,3	939 633,0	164,1	100,0	71,1	194,1
76	Камчатской области	55 999,0	9 599,0	20 000,0	26 400,0	55 999,0	9 599,0	20 000,0	26 400,0	100,0	100,0	100,0	100,0

	Федеральные округа, субъекты Российской Федерации, всего по	Всего лимит	Лимит на 2010 г.			Всего факт	Факт 12 месяцев 2010 г.			% выполнения			
			федеральн.	субъект	внебюдж		федер	субъект	внебюдж	Всего	федер. бюджет	бюджеты субъектов	внебюджет. источники
77	Магаданской области	27 800,0	5 114,0	10 186,0	12 500,0	32 681,1	5 114,0	12 152,4	15 414,7	117,6	100,0	119,3	123,3
78	Сахалинской области	70 110,0	9 562,0	20 013,0	40 535,0	58 604,2	9 562,0	18 454,2	30 588,0	83,6	100,0	92,2	75,5
79	Еврейской авт. область	128 635,0	23 035,0	5 600,0	100 000,0	132 869,4	23 035,0	5 734,4	104 100,0	103,3	100,0	102,4	104,1
Примечание: Лимиты средств бюджетов субъектов РФ уточнены в соответствии с Приказом от 18.11.2010 № 406													

**Показатели деятельности территориальных управлений Россельхознадзора
по осуществлению государственного земельного контроля в 2008-2010 годах**

Наименование территориального управления	Площадь земель сельхозназначения и земельных участков сельхозиспользования в сост. земель нас. пунктов, подлежащая надзору, тыс. га	Проверено от общей площади земель с/х назначения, %	Выявлено нарушений в 2008 году		Выявлено нарушений в 2009 году		Выявлено нарушений в 2010 году		Выявлено нарушений на площади по отношению к проверенно й площади, %	Составлено протоколов			Выдано предписаний			Вынесено постановлений		
			ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га		в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году
ИТОГО по Российской Федерации	409242,4	40,3	1230 7	3139,30	15110, 0	2931,31	1845 6	2324,43	5,1	843 9	1377 3	16074	882 7	1162 6	12066	720 4	1281 2	14931
Центральный федеральный округ	53325,4	37,2	2299	367,07	4109	494,88	5391	522,94	7,0	184 8	4162	5026	173 3	2993	3646	168 0	3774	4577
Управление Россельхознадзора по Белгородской области	2231,8	27,4	37	26,41	112	80,70	138	40,10	24,1	36	112	72	37	113	135	30	112	62
Управление Россельхознадзора по Брянской области и Смоленской областям	5802,2	16,5	40	28,42	154	116,80	530	90,65	24,7	21	130	417	35	150	168	19	110	336
Управление Россельхознадзора по Владимирской области	1087,3	39,2	78	6,64	203	20,42	236	3,37	7,1	15	108	200	62	172	167	14	48	192
Управление Россельхознадзора по Воронежской и Волгоградской областям	13755,9	61,6	236	8,01	258	12,89	714	189,82	2,5	260	484	691	214	222	350	209	391	669
Управление Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям	3172,2	14,7	96	15,10	255	6,23	244	16,42	8,1	66	280	244	83	273	228	51	267	238
Управление Россельхознадзора по Калужской области	1973,7	20,1	60	39,02	93	10,80	194	30,55	20,2	39	84	180	60	93	142	42	73	96

Наименование территориального управления	Площадь земель сельхозназначения и земельных участков сельхозиспользования в сост. земель нас. пунктов, подлежащая надзору, тыс. га	Проверено от общей площади земель с/х назначения, %	Выявлено нарушений в 2008 году		Выявлено нарушений в 2009 году		Выявлено нарушений в 2010 году		Выявлено нарушений на площади по отношению к проверенно й площади, %	Составлено протоколов			Выдано предписаний			Вынесено постановлений		
			ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га		в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году
Управление Россельхознадзора по г. Москва и Московской области	2028,2	51,2	325	37,53	727	37,20	305	12,04	8,4	200	656	246	162	327	139	184	623	186
Управление Россельхознадзора по Орловской и Курской областям	4835,2	38,3	775	92,17	872	47,55	1029	24,54	8,9	646	854	1029	575	648	797	618	851	1012
Управление Россельхознадзора по Рязанской и Тамбовской областям	5740,2	34,8	227	65,37	491	62,40	545	54,22	9,1	205	525	528	216	415	357	182	442	514
Управление Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям	7300,1	12,6	40	12,30	405	75,48	944	34,07	13,2	32	378	927	32	293	808	25	336	849
Управление Россельхознадзора по Тульской и Липецкой областям	4081,1	56,8	254	23,20	388	11,60	403	19,48	2,3	205	437	391	140	205	251	186	413	362
Управление Россельхознадзора по Ярославской области	1317,5	27,4	131	12,90	151	12,81	109	7,68	9,3	123	114	101	117	82	104	120	108	61
Северо-Западный федеральный округ	32427,2	44,7	1325	120,36	1106	111,04	1592	130,77	2,5	214	712	999	394	577	741	182	725	1103

Наименование территориального управления	Площадь земель сельхозназначения и земельных участков сельхозиспользования в сост. земель нас. пунктов, подлежащая надзору, тыс. га	Проверено от общей площади земель с/х назначения, %	Выявлено нарушений в 2008 году		Выявлено нарушений в 2009 году		Выявлено нарушений в 2010 году		Выявлено нарушений на площади по отношению к проверенно й площади, %	Составлено протоколов			Выдано предписаний			Вынесено постановлений		
			ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га		в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году
Управление Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому АО	19322,6	52,7	40	4,14	151	6,90	119	3,09	0,1	38	169	115	30	103	83	27	163	122
Управление Россельхознадзора по Республике Коми	1896,3	73,2	62	1,75	126	2,97	650	0,82	0,4	10	91	433	11	85	210	9	90	562
Управление Россельхознадзора по Вологодской области	4603,2	12,2	88	27,11	157	30,85	190	8,26	11,8	46	112	173	81	132	140	32	102	131
Управление Россельхознадзора по Калининградской области	854,5	39,5	1035	63,55	487	47,40	454	112,71	66,3	50	92	93	236	97	158	51	109	95
Управление Россельхознадзора по городу Санкт-Петербург и Ленинградской области	1837,9	21,4	44	11,00	86	18,12	79	4,81	8,6	31	121	86	7	61	51	28	129	92
Управление Россельхознадзора по Мурманской области	2857,6	47,0	12	2,30	6	0,07	14	0,35	0,2	11	11	15	15	11	16	11	13	15
Управление Россельхознадзора по Новгородской области	1055,1	28,3	44	10,51	93	4,73	86	0,73	5,4	28	116	84	14	88	83	24	119	86
Северокавказский федеральный округ	13894,6	39,9	918	104	685	86	586	24	3,9	713	585	506	670	483	440	558	666	497

Наименование территориального управления	Площадь земель сельхозназначения и земельных участков сельхозиспользования в сост. земель нас. пунктов, подлежащая надзору, тыс. га	Проверено от общей площади земель с/х назначения, %	Выявлено нарушений в 2008 году		Выявлено нарушений в 2009 году		Выявлено нарушений в 2010 году		Выявлено нарушений на площади по отношению к проверенно й площади, %	Составлено протоколов			Выдано предписаний			Вынесено постановлений		
			ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га		в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году
Управление Россельхознадзора по Республике Дагестан	4449,8	15,4	54	22,13	81	11,30	120	7,10	5,9	54	118	105	50	74	60	49	81	86
Управление Россельхознадзора по Республике Ингушетия	184,9	84,9	234	29,36	98	5,00	18	0,07	21,9	73	49	18	224	66	17	53	40	9
Управление Россельхознадзора по Кабардино-Балкарской Республике	741,5	37,0	38	3,66	59	3,70	148	8,43	5,8	23	59	148	36	55	142	23	59	146
Управление Россельхознадзора по Карачаево-Черкесской Республике	836,1	38,9	58	1,17	87	36,99	64	0,24	11,8	41	39	22	58	45	48	46	83	64
Управление Россельхознадзора по Республике Северная Осетия-Алания	380,9	32,9	26	5,80	73	0,64	67	1,97	6,7	26	73	64	26	75	63	3	73	67
Управление Россельхознадзора по Чеченской Республике	1078,7	39,0	56	15,64	85	19,37	50	3,50	9,2	44	34	30	21	34	27	44	86	43
Управление Россельхознадзора по Ставропольскому краю	6222,7	57,1	452	26,40	202	9,33	119	2,35	1,1	452	213	119	255	134	83	340	244	82
Южный федеральный округ	24569,7	35,4	1588	658	1587	166	1465	73	10,3	149 2	1858	1427	139 6	1436	976	137 4	1766	1498
Управление Россельхознадзора по Республике Калмыкия	6905,7	28,3	57	299,70	47	29,96	73	13,50	17,5	30	50	45	45	33	35	20	29	47

Наименование территориального управления	Площадь земель сельхозназначения и земельных участков сельхозиспользования в сост. земель нас. пунктов, подлежащая надзору, тыс. га	Проверено от общей площади земель с/х назначения, %	Выявлено нарушений в 2008 году		Выявлено нарушений в 2009 году		Выявлено нарушений в 2010 году		Выявлено нарушений на площади по отношению к проверенно й площади, %	Составлено протоколов			Выдано предписаний			Вынесено постановлений		
			ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га		в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году
Управление Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея	5455,6	46,0	1162	339,27	779	111,63	801	16,86	18,6	109 4	983	786	105 6	650	609	102 0	942	822
Управление Россельхознадзора по Астраханской области	3167,8	20,1	130	6,61	212	2,86	183	0,19	1,5	130	262	183	133	206	116	96	234	179
Управление Россельхознадзора по Ростовской области	9040,6	39,9	239	12,50	549	21,42	408	42,02	2,1	238	563	413	162	547	216	238	561	450
Приволжский федеральный округ	61333,4	33,6	3036	721,26	3887	1511,87	3419	938,75	15,4	190 2	2837	2806	249 6	2905	2366	165 3	2730	2742
Управление Россельхознадзора по Республике Башкортостан	8079,5	25,6	252	19,70	424	74,84	408	26,54	5,9	153	232	250	208	284	296	113	225	242
Управление Россельхознадзора по Республике Мордовия	1764,8	98,7	276	1,60	345	7,39	313	6,64	0,9	227	274	275	276	285	260	210	260	258
Управление Россельхознадзора по Республике Татарстан	4820,8	43,0	718	11,50	987	9,76	529	2,94	1,2	280	183	230	445	444	413	205	179	244
Управление Россельхознадзора по Республике Удмуртия	1985	43,4	117	5,80	94	0,72	177	7,30	1,6	53	90	161	84	68	134	25	63	123
Управление Россельхознадзора по Чувашской Республике	1096,8	68,7	37	22,40	166	6,33	155	3,48	4,3	15	133	140	18	100	75	15	120	130

Наименование территориального управления	Площадь земель сельхозназначения и земельных участков сельхозиспользования в сост. земель нас. пунктов, подлежащая надзору, тыс. га	Проверено от общей площади земель с/х назначения, %	Выявлено нарушений в 2008 году		Выявлено нарушений в 2009 году		Выявлено нарушений в 2010 году		Выявлено нарушений на площади по отношению к проверенно й площади, %	Составлено протоколов			Выдано предписаний			Вынесено постановлений		
			ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га		в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году
Управление Россельхознадзора по Кировской области	5023,9	37,7	25	8,25	57	11,81	84	0,12	1,1	23	75	84	25	46	20	25	74	83
Управление Россельхознадзора по Нижегородской области и Республике Марий-Эл	4238,6	37,4	210	1,46	197	14,33	112	15,46	2,0	98	123	94	167	171	86	90	123	97
Управление Россельхознадзора по Оренбургской области	11156,3	31,7	373	486,40	472	489,20	519	158,80	32,1	372	683	519	302	546	208	308	655	478
Управление Россельхознадзора по Пензенской области	3213,6	44,4	89	23,34	150	38,50	181	16,13	5,5	58	137	175	79	120	117	74	147	165
Управление Россельхознадзора по Пермскому краю	4505,3	16,4	26	6,95	113	6,03	142	1,19	1,9	26	71	84	54	86	121	25	71	88
Управление Россельхознадзора по Самарской области	4273,9	16,6	81	1,52	114	5,33	70	0,37	1,0	79	126	67	80	69	57	80	126	86
Управление Россельхознадзора по Саратовской области	8747,1	26,3	618	81,86	485	822,60	501	696,34	69,5	318	427	499	300	485	437	318	428	525
Управление Россельхознадзора по Ульяновской области	2427,8	37,6	214	50,48	283	25,03	228	3,44	8,6	200	283	228	458	201	142	165	259	223
Уральский федеральный округ	50472,6	11,0	423	98,78	725	70,14	743	90,00	4,7	315	435	552	349	486	482	270	381	493

Наименование территориального управления	Площадь земель сельхозназначения и земельных участков сельхозиспользования в сост. земель нас. пунктов, подлежащая надзору, тыс. га	Проверено от общей площади земель с/х назначения, %	Выявлено нарушений в 2008 году		Выявлено нарушений в 2009 году		Выявлено нарушений в 2010 году		Выявлено нарушений на площади по отношению к проверенно й площади, %	Составлено протоколов			Выдано предписаний			Вынесено постановлений		
			ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га		в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году
Управление Россельхознадзора по Курганской области	4879,6	22,0	160	2,56	142	5,61	256	15,15	2,2	159	163	253	159	162	243	157	162	243
Управление Россельхознадзора по Свердловской области	4354,2	27,2	127	92,50	151	32,06	124	10,41	11,4	57	84	35	120	125	52	55	82	29
Управление Россельхознадзора по Тюменской области, Ямало- Ненецкому и Ханты- Мансийскому автономным округам	35907,3	2,4	26	0,12	93	14,48	122	12,99	3,2	25	93	122	25	55	81	20	78	117
Управление Россельхознадзора по Челябинской области	5331,5	45,4	110	3,60	339	17,99	241	51,45	3,0	74	95	142	45	144	106	38	59	104
Сибирский федеральный округ	105392,8	24,0	1922	1021,49	2466	454,65	4606	501,20	7,8	148 5	2569	4160	158 0	2263	3086	125 7	2207	3514
Управление Россельхознадзора по Республике Бурятия	3758,9	58,9	170	5,86	229	17,50	122	11,19	1,6	81	90	75	165	229	117	67	77	71
Управление Россельхознадзора по Республике Тыва	3399,1	7,4	70	14,69	79	2,70	89	2,89	8,1	69	79	89	62	64	60	66	67	84
Управление Россельхознадзора по Республике Хакасия	1918,5	19,6	23	0,57	10	3,63	17	1,78	1,6	23	20	14	36	11	10	23	16	10

Наименование территориального управления	Площадь земель сельхозназначения и земельных участков сельхозиспользования в сост. земель нас. пунктов, подлежащая надзору, тыс. га	Проверено от общей площади земель с/х назначения, %	Выявлено нарушений в 2008 году		Выявлено нарушений в 2009 году		Выявлено нарушений в 2010 году		Выявлено нарушений на площади по отношению к проверенно й площади, %	Составлено протоколов			Выдано предписаний			Вынесено постановлений		
			ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га		в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году
Управление Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай	14510,6	33,7	365	48,30	310	157,13	385	133,22	6,9	214	324	386	321	284	143	201	291	366
Управление Россельхознадзора по Красноярскому краю	39989,2	15,8	368	592,40	349	131,82	787	219,92	14,9	379	521	832	253	448	663	313	454	689
Управление Россельхознадзора по Иркутской области	2995,4	53,3	150	108,30	240	37,84	290	3,34	9,4	123	245	230	119	211	180	103	207	144
Управление Россельхознадзора по Кемеровской области	2813,3	50,6	30	0,97	108	3,52	135	0,69	0,4	36	132	135	27	93	114	28	128	78
Управление Россельхознадзора по Новосибирской области	11273,5	29,6	180	169,80	290	40,39	581	48,30	7,7	69	276	540	127	181	127	67	272	451
Управление Россельхознадзора по Омской области	9635,4	27,7	298	23,47	250	7,27	397	4,41	1,3	293	327	397	223	211	312	234	256	387
Управление Россельхознадзора по Томской области	3517	7,2	156	4,33	394	4,72	1435	2,92	4,8	106	415	1103	123	379	1118	78	314	893
Управление Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области	11581,9	17,2	112	52,80	207	48,13	368	72,54	8,7	92	140	359	124	152	242	77	125	341

Наименование территориального управления	Площадь земель сельхозназначения и земельных участков сельхозиспользования в сост. земель нас. пунктов, подлежащая надзору, тыс. га	Проверено от общей площади земель с/х назначения, %	Выявлено нарушений в 2008 году		Выявлено нарушений в 2009 году		Выявлено нарушений в 2010 году		Выявлено нарушений на площади по отношению к проверенно й площади, %	Составлено протоколов			Выдано предписаний			Вынесено постановлений		
			ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га	ед.	площадь, тыс. га		в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году	в 200 8 году	в 2009 году	в 2010 году
Дальневосточный федеральный округ	67826,7	64,1	493	49,10	545	36,53	654	44,54	0,3	350	615	598	414	483	329	301	563	507
Управление Россельхознадзора по Республике Саха (Якутия)	24701,6	1,3	38	9,70	77	1,29	60	0,66	3,7	40	77	60	28	61	27	33	77	34
Управление Россельхознадзора по Приморскому краю	2161,9	37,4	236	17,98	255	30,20	382	34,87	10,3	142	277	343	191	202	191	129	243	333
Управление Россельхознадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Сахалинской областям	1037,5	40,2	102	8,95	108	4,32	93	1,34	3,5	101	139	86	107	122	59	84	128	81
Управление Россельхознадзора по Камчатскому краю	224,3	27,8	52	7,88	21	0,08	62	1,29	14,8	19	33	73	11	23	29	13	28	23
Управление Россельхознадзора по Магаданской области	306,6	19,2	65	4,59	80	0,64	56	6,38	19,7	36	85	36	69	66	22	35	83	36
Управление Россельхознадзора по Чукотскому автономному округу	39394,8	106,2	0	0,00	4	0,00	1	0,00	0,0	12	4	0	8	9	1	7	4	0

**Распределение земель сельскохозяйственного назначения подведомственных организаций
Минсельхоза России по субъектам Российской Федерации**

№	Субъект Российской Федерации	Площадь, га	Участков
1	Алтайский край	7341,5	30
2	Амурская область	2002,1	32
3	Архангельская область	325,5	9
4	Астраханская область	1914,4	47
5	Белгородская область	1526,7	17
6	Брянская область	4868,4	5
7	Владимирская область	94,0	2
8	Волгоградская область	15746,7	169
9	Вологодская область	12949,7	9
10	Воронежская область	8346,4	67
11	Еврейская автономная область	1079,2	39
12	Ивановская область	13661,0	56
13	Иркутская область	32874,7	26
14	Кабардино-Балкарская республика	1887,0	15
15	Калининградская область	368,7	6
16	Калужская область	4245,4	275
17	Карачаево-Черкесская республика	3,6	10
18	Кемеровская область	620,5	7
19	Кировская область	2152,5	28
20	Костромская область	269,2	4
21	Краснодарский край	2391,5	80
22	Красноярский край	9902,0	44
23	Курганская область	8949,8	5
24	Курская область	1724,1	9
25	Ленинградская область	4975,2	6
26	Липецкая область	1616,0	1
27	Московская область	1200,7	28
28	Нижегородская область	4536,2	7
29	Новгородская область	250,9	7
30	Новосибирская область	13340,9	63
31	Омская область	32151,4	47
32	Оренбургская область	10732,0	24
33	Орловская область	7789,4	10
34	Пензенская область	14236,8	103
35	Пермский край	6954,8	5
36	Приморский край	8439,6	36
37	Псковская область	7678,1	87
38	Республика Адыгея	95,4	6
39	Республика Алтай	108,9	1
40	Республика Башкортостан	76,4	23
41	Республика Бурятия	5543,7	137
42	Республика Дагестан	1793,7	6
43	Республика Калмыкия	1312,0	15
44	Республика Коми	164,4	9
45	Республика Марий Эл	8,3	2
46	Республика Мордовия	10915972	8

№	Субъект Российской Федерации	Площадь, га	Участков
47	Республика Татарстан	2497963	7
48	Республика Хакасия	3342156	8
49	Республика Чувашия	35289676	152
50	Ростовская область	96933754	72
51	Рязанская область	97731003	23
52	Самарская область	140800904	2
53	Саратовская область	142589813	43
54	Сахалинская область	3754000	11
55	Свердловская область	62694691	20
56	Северная Осетия-Алания	19556528	3
57	Смоленская область	3264780	8
58	Ставропольский край	493468849	35
59	Тамбовская область	272811861	54
60	Тверская область	25139000	2
61	Томская область	2165200	15
62	Тульская область	1210575	5
63	Тюменская область	43913991	22
64	Удмуртская Республика	84427531	11
65	Ульяновская область	10376600	4
66	Хабаровский край	2002600	5
67	Челябинская область	23790622	15
68	Чеченская республика	2529551	3
69	Читинская область	30272468	13
70	Ярославская область	52854109	36

Содержание

1. Состояние и использование земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации.....	4
1.1. Структура и использование земель сельскохозяйственного назначения.....	4
1.2. Состояние плодородия земель сельскохозяйственного назначения.....	18
1.3. Состояние и использование мелиорированных земель.....	22
Орошаемые.....	23
Осушаемые.....	23
1.4. Землеустройство на землях сельскохозяйственного назначения	31
2. Меры, принимаемые Минсельхозом России в целях реализации функций и полномочий по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере плодородия почв, мелиорации земель, земельных отношений	38
2.1. Нормативно-правовое регулирование в части оборота земель сельскохозяйственного назначения.....	38
2.1.1. Реализация Федерального закона от 29 декабря 2010 г. 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения».....	39
2.1.2. Совершенствование нормативно-правовой базы в части мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения и осуществления земельного контроля на них.....	43
2.1.3. Совершенствование нормативной правовой базы в части залога земель сельскохозяйственного назначения и повышения ответственности за порчу земель сельскохозяйственного назначения.....	46
2.2. Мероприятия, проводимые в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы	48
2.3. Мероприятия, проводимые в рамках реализации Федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года».....	63
3. Результаты деятельности Россельхознадзора по осуществлению государственного земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов.....	71
4. Развитие государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.....	79

4.1. Выполнение плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции развития государственного мониторинга земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства, и формирования государственных информационных ресурсов до 2020 года.....	79
4.2. Региональный опыт проведения мероприятий по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения	83
5. Земли сельскохозяйственного назначения подведомственных Минсельхозу России организаций.....	95
5.1. Инвентаризация земель сельскохозяйственного назначения подведомственных Минсельхозу России организаций.....	95
Заключение.....	102
Приложения.....	104
Приложение 2	109
Приложение 3.....	110
Приложение 4	111
Приложение 5	115
Приложение 6.....	120
Приложение 7	125
Приложение 8	131
Приложение 9.....	133
Приложение 10.....	133
Приложение 12.....	139
Приложение 13	140
Приложение 14	141
Приложение 15.....	142
Приложение 16	145
Приложение 17.....	149
Приложение 18.....	152