

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 ноября 2012 года № 48К (881) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования средств федерального бюджета, предусмотренных в 2010-2012 годах на мероприятия по организации поиска находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации с целью восстановления прав Российской Федерации на него, а также обеспечения защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министерству иностранных дел Российской Федерации.

Направить информационное письмо Управляющему делами Президента Российской Федерации В.И. Кожину.

Направить информационные письма в Федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования средств федерального бюджета, предусмотренных в 2010-2012 годах на мероприятия по организации поиска находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации с целью восстановления прав Российской Федерации на него, а также обеспечения защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Порядок использования средств федерального бюджета при осуществлении мероприятий по организации поиска находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации с целью восстановления прав Российской Федерации на него, обеспечения защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство иностранных дел Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федерации, федеральное государственное унитарное предприятие «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации.

Срок проведения контрольного мероприятия: июль-октябрь 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить нормативно-правовое обеспечение в области защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом, организации учета зарубежных объектов федерального недвижимого имущества в Реестре федерального имущества, а также организации поиска находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации с целью восстановления прав Российской Федерации на него.

2. Оценить эффективность и целевую направленность использования средств федерального бюджета, выделяемых на организацию мероприятий по поиску и оценке находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации, а также результативность проведенной работы.

Проверяемый период деятельности: 2010 год - истекший период 2012 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Вопросы организации поиска и защиты имущественных прав Российской Федерации на объекты федерального недвижимого имущества, находящиеся за пределами Российской Федерации, имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации являются актуальными на протяжении достаточно длительного времени.

Значительная часть государственной собственности, находящейся за рубежом, была утрачена вследствие исторических событий XX века, связанных с Первой мировой войной, последующей сменой правительств, социального строя и гражданской войной, Второй мировой войной. Значительное количество объектов государственной собственности, находящихся за рубежом, было утрачено в связи с незаконными действиями по его приватизации в процессе акционирования внешнеторговых организаций бывшего СССР и Российской Федерации.

В сложившихся обстоятельствах объекты недвижимого имущества и другие активы Российской Федерации, находящиеся за ее пределами, оказались неучтенными и невостребованными, что создало условия для неправомерного использования этого имущества как государствами, на территориях которых оно находится, так и различными российскими и иностранными коммерческими и некоммерческими организациями, физическими лицами. Предпринимались попытки

оценки утерянного имущества Российской империи, Советской России и СССР и заявления на него прав собственности как со стороны государства, так и со стороны других претендентов - представителей царской фамилии, объединений российских эмигрантов, Российской Православной Церкви, частных лиц и т.д.

Попытки составить полный единый реестр российской зарубежной собственности 17 бывших советских министерств и ведомств предпринимались в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 1995 года № 1211 «Об инвентаризации собственности Российской Федерации, находящейся за рубежом». Однако в связи с отсутствием необходимой информации об утерянных зарубежных объектах указанная работа не была завершена.

В рамках настоящего контрольного мероприятия была проанализирована деятельность, осуществляемая в проверяемом периоде Министерством иностранных дел Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации (далее - Управление делами), а также федеральным государственным унитарным предприятием «Предприятие по управлению собственностью за рубежом» Управления делами Президента Российской Федерации (далее - ФГУП «Госзагрансобственность», Предприятие) по организации и проведению комплекса мероприятий: по поиску утерянного имущества Российской Федерации за рубежом, формированию необходимой документальной базы для доказательства прав собственности или иных прав Российской Федерации на выявленное имущество; по защите имущественных интересов Российской Федерации или иных прав Российской Федерации на выявленное имущество во внесудебном и судебном порядке; по государственной регистрации права собственности или иных вещных прав Российской Федерации на выявленное имущество в стране его местонахождения; по подготовке и оформлению правоустанавливающих документов на выявленное имущество, проведению его инвентаризации и учету в Реестре федерального имущества (далее - Реестр); по подготовке и реализации предложений по эффективному использованию выявленного федерального имущества за рубежом.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить нормативно-правовое обеспечение в области защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом, организации учета зарубежных объектов федерального недвижимого имущества в Реестре федерального имущества, а также организации поиска находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации с целью восстановления прав Российской Федерации на него

Полномочия по организации поиска имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, в том числе недвижимого имущества его органов, организаций и учреждений, а также упраздненных органов исполнительной власти,

других государственных органов и организаций Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 октября 2000 года № 1771 «О мерах по улучшению использования расположенного за пределами Российской Федерации федерального недвижимого имущества, закрепленного за федеральными органами исполнительной власти и их представительствами, другими государственными органами Российской Федерации и государственными организациями» (далее - Указ № 1771) были возложены на МИД России, Управление делами и ФГУП «Госзагрансобственность» в пределах их компетенции.

В период с 2001 по 2004 год функции по организации поиска имущества в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 марта 1995 года № 271, а также Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2001 года № 260 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации», на МИД России возложены не были.

В соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 865 (далее - Указ № 865), к компетенции МИД России отнесены вопросы приобретения в собственность Российской Федерации объектов недвижимости за рубежом для размещения заграничных учреждений, осуществляемые в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, а также оформления соответствующих документов на них.

МИД России также обеспечивает защиту прав Российской Федерации на дипломатическое недвижимое имущество за рубежом, как это предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

Кроме того, МИД России осуществляет полномочия по организации учета недвижимого имущества, находящегося в его оперативном управлении, и представлению необходимых сведений в территориальное подразделение Росимущества для включения в Реестр в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

Посольствами Российской Федерации на основании Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 года № 1497 «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации», осуществляется защита имущественных прав и интересов Российской Федерации за рубежом.

Таким образом, вопросы организации поиска имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, в том числе недвижимого имущества его органов, организаций и учреждений, а также упраздненных органов исполнительной власти, других государственных органов и организаций Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством не отнесены к компетенции МИД России.

К компетенции Управления делами в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 года № 1370 «Об Управлении де-

лами Президента Российской Федерации» отнесены функции полномочного представителя Российской Федерации в отношении находящегося во владении третьих лиц и расположенного за пределами Российской Федерации недвижимого имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, в том числе недвижимого имущества его органов, организаций и учреждений, а также упраздненных государственных органов и организаций Российской Федерации, а также функции по организации и обеспечению поиска указанного имущества и надлежащего оформления права собственности Российской Федерации на него. Управление делами также осуществляет от имени Российской Федерации защиту имущественных и иных интересов государства в отношении федерального имущества, расположенного за пределами Российской Федерации и находящегося во владении третьих лиц, а также в отношении иного федерального имущества.

Управление делами осуществляет общее руководство деятельностью Предприятия по вышеуказанным вопросам, организует межведомственное взаимодействие, в том числе с МИД России, а также с Минфином России - в части обеспечения финансирования деятельности ФГУП «Госзагрансобственность» в необходимых объемах, ведет реестр закрепленного за ним на праве оперативного управления имущества, а также осуществляет контроль за расходованием средств федерального бюджета, выделяемых в виде субсидий ФГУП «Госзагрансобственность» на указанные цели. Управление делами также участвует в реализации международных договоренностей, в том числе на высшем уровне, по возврату религиозных и культурно-исторических объектов, принадлежавших Российской империи.

Деятельность ФГУП «Госзагрансобственность», регламентируемая уставом, утвержденным приказом Управления делами от 18 мая 2005 года № 154 (с изменениями), предусматривает организацию поиска, защиты и обеспечения признания прав собственности государства в отношении расположенного за рубежом имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, в том числе недвижимого имущества его органов, организаций и учреждений, а также упраздненных органов исполнительной власти, других государственных органов и организаций Российской Федерации.

Порядок осуществления Управлением делами и ФГУП «Госзагрансобственность» деятельности по поиску, защите недвижимого имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, а также по надлежащему оформлению прав собственности Российской Федерации на него определен внутриведомственными распорядительными документами.

Так, в концепции организации работы Управления делами и ФГУП «Госзагрансобственность» по поиску утерянного имущества, находящегося за рубежом, и оформлению прав собственности Российской Федерации на найденное имущество, утвержденной 3 февраля 2005 года Управляющим делами Президента Российской Федерации В.И. Кожиным (далее - Концепция), сформулированы основные цели, задачи и принципы решения проблем поиска и вос-

становления прав собственности Российской Федерации на имущество, находящееся за рубежом. Кроме того, в Концепции определены направления, объекты, приоритеты и критерии оценки эффективности поисковой работы, взаимоотношения Управления делами и ФГУП «Госзагрансобственность» с заинтересованными федеральными органами государственной власти Российской Федерации, другими государственными и коммерческими структурами, в том числе иностранных государств.

Последовательность действий по организации поиска и защиты имущественных прав Российской Федерации на объекты недвижимого имущества, находящегося за рубежом, предусмотрена административными регламентами Управления делами:

- по исполнению государственной функции «Организация и проведение работы, связанной с поиском находящегося за рубежом имущества бывшей Российской империи и бывшего Союза ССР», утвержденным приказом от 6 июня 2007 года № УДИ-2448;

- по исполнению государственной функции «Защита и надлежащее оформление права собственности Российской Федерации на находящееся за рубежом имущество бывшей Российской империи и бывшего СССР, в том числе его органов и организаций, упраздненных федеральных органов исполнительной власти, других государственных органов и организаций Российской Федерации, а также оперативное управление этим имуществом», утвержденным приказом от 6 июня 2007 года № УДИ-2449.

При этом следует отметить, что административные регламенты основываются на нормативных документах, утративших силу, и в этой связи нуждаются в корректировке и приведении в соответствие с нормами действующего законодательства.

В соответствии с административными регламентами осуществление государственных функций по поиску имущества возложено на Управление делами во взаимодействии с МИД России и его загранучреждениями, а по защите и надлежащему оформлению прав Российской Федерации на него - на Управление делами и МИД России (с загранучреждениями). ФГУП «Госзагрансобственность», наряду со структурными подразделениями Управления делами, также является ответственным за осуществление поиска неучтенного и утерянного имущества, на которое имеет право претендовать Российская Федерация, а также за осуществление защиты и юридического оформления прав собственности Российской Федерации на найденное имущество. Кроме того, задача по организации поиска имущества и восстановлению прав Российской Федерации на него также является одной из основных стратегических целей развития Предприятия, обозначенных в стратегии развития ФГУП «Госзагрансобственность» на период 2012-2014 годов, утвержденной Управлением делами 18 мая 2012 года № УДИ-1412.

Для защиты имущественных интересов Российской Федерации административным регламентом предусмотрено использование как мер дипломатического порядка (консультации, переговоры, направление нот), так и правовых мер в местных (национальных) и международных судах с привлечением российских и иностранных адвокатов. Предусмотрено также использование возможностей урегулирования имущественных проблем в рамках действующих двусторонних межправительственных комиссий и государственных делегаций.

Как показала проверка, поисковая работа и работа по защите и восстановлению имущественных интересов Российской Федерации на найденные объекты осуществляется Управлением делами и ФГУП «Госзагрансобственность» во взаимодействии с МИД России и его загранучреждениями в иностранных государствах и Минфином России.

Практика межведомственного взаимодействия в вопросах защиты имущественных интересов Российской Федерации за рубежом основывается на принципах осуществления совместных согласованных действий МИД России, Управления делами и ФГУП «Госзагрансобственность» с учетом специфики каждого конкретного случая и особенностей законодательства зарубежных стран.

При осуществлении взаимодействия с МИД России Управление делами и ФГУП «Госзагрансобственность» руководствовались положениями Указов Президента Российской Федерации от 12 марта 1996 года № 375 и от 8 ноября 2011 года № 1478 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешнеполитической линии Российской Федерации».

В рамках двусторонних консультаций Управлением делами во взаимодействии с МИД России, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями осуществляется комплекс мер по урегулированию имеющихся проблем по вопросам недвижимости, находящейся на территории Болгарии, Венгрии, Вьетнама, Индии, Ирана, Латвии, Монголии, Польши, Турции и Чехии.

Результатом совместных действий стал возврат в собственность Российской Федерации ряда объектов недвижимости.

Так, начатая в 2005 году МИД России работа по восстановлению прав собственности Российской Федерации на Свято-Николаевский собор в г. Ницце (Франция) с 2011 года продолжена Управлением делами. Решением суда г. Ниццы от 20 января 2010 года (оставленного без изменения постановлением Апелляционного суда г. Экс-ан-Прованс от 19 мая 2011 года) Российская Федерация признана собственником имущества комплекса Свято-Николаевского собора, ранее принадлежавшего Российской империи. Результатом работы, начатой МИД России в 2004 году, стала передача 28 декабря 2008 года в собственность Российской Федерации комплекса зданий «Сергиевское подворье» в г. Иерусалиме (Израиль), закрепленного в настоящее время на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Госзагрансобственность».

В целях ускорения работы по перерегистрации прав собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества за рубежом, а также легализации коммерческой деятельности ФГУП «Госзагрансобственность» за рубежом и регистрации его прав на федеральную недвижимость, не используемую федеральными органами исполнительной власти и их представителями, Управлением делами и МИД России принята совместная директива (циркулярное письмо) от 12 июля 2010 года, обеспечивающая поддержку Предприятия дипломатическими представительствами МИД России в иностранных государствах.

В проверяемом периоде в связи с проведением мероприятий по актуализации сведений об объектах недвижимого имущества Управление делами обращалось в МИД России по вопросу об оказании содействия в получении в регистрационных органах выписок в отношении объектов недвижимости в ряде стран (Аргентина, Гвинея-Бисау, Намибия, Норвегия, Румыния, Тунис, Уругвай, Филиппины, Чили, Эквадор и Эфиопия), где отсутствуют представительства ФГУП «Госзагрансобственность» (от 13 февраля 2012 года № УДИ-9-119).

Таким образом, как показала проверка, деятельность МИД России, Управления делами и ФГУП «Госзагрансобственность» в области защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом, организации учета зарубежных объектов федерального недвижимого имущества в Реестре, а также организации поиска находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации с целью восстановления прав Российской Федерации на него в достаточной степени регламентирована нормами действующего законодательства.

Порядок реализации возложенных на МИД России, Управление делами и ФГУП «Госзагрансобственность» вышеуказанных функций отражен во внутриведомственных распорядительных документах, предусматривающих, в том числе, и механизм межведомственного взаимодействия в вопросах обеспечения поиска и защиты имущественных прав Российской Федерации на недвижимое имущество за рубежом.

Цель 2. Оценить эффективность и целевую направленность использования средств федерального бюджета, выделяемых на организацию мероприятий по поиску и оценке находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации, а также результативность проведенной работы

В 2010 году - I полугодии 2012 года расходы МИД России и Управления делами на финансирование мероприятий по поиску находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, его оценке, а также обеспечению защиты имущественных прав Россий-

ской Федерации за рубежом и их надлежащему оформлению составили 140,4 млн. рублей, из которых: МИД России - 24,1 млн. рублей (17,2 %), Управление делами - 116,3 млн. рублей (82,8 %), что соответствует кассовым расходам.

Финансирование расходов МИД России на мероприятия по оценке и перерегистрации объектов недвижимости за рубежом, закрепленных за МИД России на праве оперативного управления, предусматривалось в составе средств федерального бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международная деятельность», целевой статье 0900200 «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности» и утверждалось в составе смет расходов заграничных учреждений по указанной статье на мероприятия по оценке и перерегистрации объектов недвижимости за рубежом, закрепленных за МИД России на праве оперативного управления.

В 2010-2011 годах расходы Управления делами на мероприятия по организации поиска находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации с целью восстановления прав Российской Федерации на него, а также обеспечения защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом были предусмотрены в федеральных законах о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье 0014500 «Субсидии организациям на возмещение расходов по обеспечению содержания и эксплуатации федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации», виду расходов 006 «Субсидии юридическим лицам».

В связи с изменениями бюджетной классификации (в соответствии с приказом Минфина России от 21 декабря 2011 года № 180н) в 2012 году указанные расходы предусмотрены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0014500 «Субсидии организациям на возмещение расходов по обеспечению содержания и эксплуатации федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации», виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В соответствии с федеральными законами от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрено финансирование расходов:

- МИД России - в сумме 32766,5 тыс. рублей, в том числе: в 2010 году - 14110,5 тыс. рублей, в 2011 году - 6100,0 тыс. рублей, в 2012 году - 12556,0 тыс. рублей;

- Управление делами - в сумме 134421,7 тыс. рублей, в том числе: в 2010 году - 69997,7 тыс. рублей, в 2011 году - 33101,3 тыс. рублей, в 2012 году - 31322,7 тыс. рублей.

Сведения о фактических расходах заграничных учреждений МИД России по статье 0900200 «Оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности» по годам представлены в таблице:

	Предусмотрено законами о федеральном бюджете		Кассовое исполнение	
	тыс. руб.	тыс. долл. США	тыс. руб.	тыс. долл. США
2010 г.	14110,5	409,0	14110,5	409,0
2011 г.	6100,0	203,4	5976,8	203,4
2012 г.	12556,0	430,0	4036,6*	129,6*
Итого	32766,5	1042,4	24123,9	742,0

* По состоянию на 1 июля 2012 года.

Как показала проверка, 96 % расходов МИД России в проверяемом периоде составляют расходы на оплату юридических услуг, а также госпошлин и иных сборов, необходимых при перерегистрации прав собственности Российской Федерации на недвижимость в зарубежных странах. Расходы на оплату услуг по проведению оценки рыночной стоимости недвижимости за рубежом составили 4 % общей суммы кассовых расходов.

В проверяемом периоде расходование средств федерального бюджета, выделяемых Управлению делами на осуществление мероприятий по поиску и юридической защите федерального недвижимого имущества за рубежом, осуществлялось путем предоставления субсидий ФГУП «Госзагрансобственность», порядок и условия предоставления которых, а также направления их использования регламентировались правилами предоставления субсидий, утвержденными Управлением делами, и договорами, ежегодно заключаемыми с ФГУП «Госзагрансобственность».

По условиям договоров Управлением делами возмещались затраты Предприятия в объемах, утвержденных соответствующей сметой доходов и расходов. Как показала проверка, исполнение сметных назначений в течение года носило неравномерный характер: уровень возмещения расходов из федерального бюджета в I-III кварталах был ниже предусмотренного сметой, а в IV квартале - превышал сметные показатели.

В соответствии с правилами предоставления субсидий средства федерального бюджета перечислялись Управлением делами на расчетный счет ФГУП «Госзагрансобственность» только после фактического осуществления Предприятием расходов на эти цели и представления соответствующей отчетной информации в пределах сумм, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

В соответствии с пунктом 3.1.1 ежегодно заключаемых договоров о предоставлении субсидий отчет о расходовании ФГУП «Госзагрансобственность» средств (с указанием кассового и фактического исполнения по форме согласно приложению № 1 к договору) представляется поквартально. Кроме того, предусмотрено представление расчетно-платежных документов по форме согласно приложению № 2 к договору. По условиям пункта 4.1 договоров субсидии перечисляются на счет Предприятия в течение 5 банковских дней, исчисляя от даты рассмотрения отчета.

Как показала проверка, в ряде случаев основанием для возмещения Управлением делами расходов ФГУП «Госзагрансобственность» являлся реестр расходов, направляемый с приложением копий документов, подтверждающих целевую направленность произведенных расходов (копии счетов, платежных поручений на оплату счетов, актов сдачи-приемки выполненных работ, авансовых отчетов и другие документы, подтверждающие факт понесенных расходов), а не отчеты по установленной форме, как это предусмотрено пунктом 3.1.1 договоров о предоставлении субсидий.

В ходе проверки также установлено, что в 2010-2011 годах все отчеты ФГУП «Госзагрансобственность» направлены с нарушением сроков (от 7 до 10 дней), установленных графиками представления бухгалтерских отчетов организациями, подведомственными Управлению делами, за соответствующий квартал.

По результатам проверки отмечено, что фактические расходы Предприятия превышали объем субсидий, предусмотренных в составе средств федерального бюджета, и систематически возмещались Управлением делами в последующих периодах.

Такая ситуация обусловлена тем, что планирование вышеуказанных расходов, а также составление отчетности о фактических затратах осуществляется в рублях, при этом значительная часть расходов Предприятия на мероприятия по поиску и защите прав собственности Российской Федерации производится за рубежом в иностранной валюте. Валютный эквивалент выделяемых в российской валюте субсидий находится в постоянной зависимости от курса доллара США, а также колебаний курса доллара США к национальным валютам стран нахождения имущества, в связи с чем фактические расходы Предприятия ежегодно превышают объем средств, предусмотренных на указанные цели в федеральном бюджете.

Установлено, что превышение фактических расходов над сметными показателями обусловлено участием в различных судебных процессах по защите имущественных интересов Российской Федерации, а также расходами на юридическую защиту прав Российской Федерации на объекты недвижимости и расходами на выплаты по заключенным мировым соглашениям.

Так, в 2010 году возмещены расходы Предприятия в сумме 29,8 млн. рублей, произведенные в 2006-2008 годах.

В 2011 году фактические затраты ФГУП «Госзагрансобственность» составили 55,18 млн. рублей, что на 22,08 млн. рублей превышает объем расходов, утвержденных сметой. Управлением делами возмещены расходы в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в сумме 33,1 млн. рублей. До конца 2012 года планируется возмещение расходов, осуществленных Предприятием в 2011 году, в сумме 22,08 млн. рублей, согласованное Минфином России.

Превышение расходов 2011 года над сметными показателями обусловлено затратами:

- на мероприятия, связанные с участием в судебных процессах различных инстанций в целях противодействия попыткам Ф. Зедельмайера обратиться на имущество Российской Федерации на территории Швеции и Германии. При плановых затратах в сумме 10,0 млн. рублей фактические расходы составили 18,9 млн. рублей;

- на участие в судебных процессах по защите прав собственности Российской Федерации на комплекс Свято-Николаевского собора в г. Ницце (Франция). Фактические расходы составили 6,6 млн. рублей при плановом показателе в сумме 3,0 млн. рублей;

- на юридическую защиту прав Российской Федерации на объекты в Венгрии и Болгарии, которые превысили объемы, предусмотренные годовой сметой, на 1,38 млн. рублей;

- на оформление прав собственности Российской Федерации на объекты в Аргентине, Иордании, Латвии, Палестинской национальной администрации, которые превысили объемы, предусмотренные сметой, на 1,0 млн. рублей;

- на выплату по мировому соглашению в рамках внесудебного урегулирования спора с индийской компанией «Video Vision Corporation» в отношении объекта в г. Мумбаи (Индия) в сумме 7,2 млн. рублей, которые оплачены за счет собственных средств ФГУП «Госзагрансобственность» и не возмещены в 2011 году.

Информация о фактических расходах ФГУП «Госзагрансобственность» в проверяемом периоде представлена в таблице:

(тыс. руб.)					
Год	Утверждено Законом о федеральном бюджете	Утверждено сметой доходов и расходов ФГУП «Госзагрансобственность»	Утверждено Законом о федеральном бюджете (с изменениями)	Утверждено уточненной сметой доходов и расходов ФГУП «Госзагрансобственность»	Кассовые расходы Управления делами
2010	40155,8	40155,8	69997,7	69997,7	69997,7
2011	33101,3	33101,3	33101,3	33101,3	33101,3
2012	29397,2*	29397,2	31322,7**	31322,7***	13192,9****

* Утверждено в составе общей суммы расходов федерального бюджета по КБК 01130014500810, равной 110520,8 тыс. рублей.

** Утверждено в составе общей суммы расходов федерального бюджета по КБК 01130014500810, равной 112446,3 тыс. рублей.

*** В соответствии со сметой доходов и расходов ФГУП «Госзагрансобственность» на 2012 год, утвержденной 5 июля 2012 года.

**** По состоянию на 1 июля 2012 года.

Всего за 2010 год - I полугодие 2012 года расходы Управления делами на мероприятия по организации поиска находящегося за пределами Российской

Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации с целью восстановления прав Российской Федерации на него, а также обеспечения защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом составили 116,3 млн. рублей, в том числе:

- на юридическую защиту имущественных интересов Российской Федерации в иностранных судах и международных судебных инстанциях - 97,5 млн. рублей (83,8 % общей суммы расходов за период);

- на обеспечение надлежащего оформления прав собственности Российской Федерации в отношении имеющегося федерального недвижимого имущества и найденного недвижимого имущества бывшей Российской империи, бывшего СССР и Российской Федерации, расположенного за пределами территории Российской Федерации, - 11,7 млн. рублей (10,1 %);

- на оценку рыночной стоимости объектов федерального недвижимого имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, и оформление технической документации на них - 4,7 млн. рублей (4 %);

- на услуги по переводу и нотариальному заверению переводов и других документов, командировочные расходы - 2,4 млн. рублей (2,1 процента).

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов ФГУП «Госзагрансобственность» в проверяемом периоде составляют расходы, связанные с оплатой юридических услуг в рамках мероприятий по юридической защите имущественных интересов Российской Федерации по иску Ф. Зедельмайера к Российской Федерации (33,5 %), а также расходы на юридическую защиту права собственности Российской Федерации на Свято-Николаевский собор в г. Ницце (Франция) - 9,1 процента.

Соотношение фактических расходов МИД России и Управления делами, а также их динамика представлены в таблице:

	Фактические расходы						Всего за проверяемый период	
	2010 г.		2011 г.		2012 г.*			
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%
МИД России	14,1	16,8	6,0	15,3	4,0	23,3	24,1	17,0
Управление делами	70,0	83,2	33,1	84,7	13,2	76,7	116,3	83,0
Итого	84,1		39,1		17,2		140,4	

* I полугодие 2012 года.

Таким образом, как следует из данных таблицы, в 2011 году расходы Управления делами сократились более чем в 2 раза по сравнению с расходами 2010 года. На 2012 год запланированы расходы на уровне 2011 года (31,3 млн. рублей).

Расходы МИД России в 2011 году сократились по сравнению с предыдущим годом в 2,35 раза, а в 2012 году предусмотрено их увеличение в 2,1 раза (12,56 млн. рублей) по сравнению с уровнем 2011 года.

Организация поисковой работы

В 2001 году после выхода Указа № 1771 МИД России была предпринята попытка поиска «утраченных» российских объектов за рубежом и сбора необходи-

мых данных, в связи с чем загранучреждениям было разослано циркулярное письмо (от 9 апреля 2001 года № 1084/ДКСиСЗ) с указанием о необходимости проведения работ по их поиску, а также выработке предложений по перспективам и формам возврата указанной недвижимости.

По результатам проведенной работы основная часть загранучреждений сообщила об отсутствии такого рода объектов недвижимости. В то же время в ряде стран были выявлены объекты недвижимости бывшей Российской империи и бывшего СССР, на которые могли бы быть восстановлены права собственности Российской Федерации (Греция, Израиль, КНР, Палестинская национальная администрация). Однако решение вопроса о возвращении «утерянной недвижимости» в Греции осложнено рисками возникновения встречных претензий и требований по возврату греческой собственности, национализированной в годы советской власти, в связи с чем работа в этом направлении не проводилась. Вопросы перерегистрации прав собственности СССР на Российскую Федерацию в КНР до настоящего времени не решены в полном объеме, что связано с позицией китайской стороны о необходимости использования объектов недвижимости только для выполнения дипломатических функций. По данному вопросу ведутся переговоры с МИД Китая (проведено 10 раундов на уровне экспертов, последний - в сентябре 2012 года).

Вопросы о перерегистрации собственности в Палестинской национальной администрации и Израиле решены частично. Так, по состоянию на конец I полугодия 2012 года на территории Палестинской национальной администрации официально зарегистрированы права собственности Российской Федерации на объекты в г. Иерихоне (земельный участок «Аль-Мадраса Ваззукума» («участок с деревом Закхея»). Осуществлена перерегистрация участка земли Русской Православной Церкви в г. Иерихоне (приобретенного в 1874 году начальником Русской Духовной Миссии в Иерусалиме А. Капустиным) на Русскую Духовную Миссию в Иерусалиме (Московский патриархат). В дар Императорскому Православному Палестинскому Обществу от Палестинской национальной администрации передан земельный участок в г. Вифлееме. Начата работа по перерегистрации прав собственности Русской Православной Церкви на 2 земельных участка в г. Хевроне.

МИД России в течение ряда лет совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти ведется работа по уточнению правового статуса земельного участка в районе Ешилькей (Сан-Стефано) г. Стамбула (Турция), на котором находились мемориальная часовня и кладбище российских солдат и офицеров, павших в ходе русско-турецкой войны 1877-1878 годов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2012 года № 1375-р одобрен представленный МИД России, согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и предварительно проработанный с турецкой стороной проект соглашения о местах российских захоронений на территории Турецкой Республики и турецких за-

хоронений на территории Российской Федерации. МИД России проводятся переговоры с турецкой стороной, по достижении договоренности указанное соглашение будет подписано.

По информации, представленной ФГУП «Госзагрансобственность», основные поисковые мероприятия были проведены Предприятием в период 2001-2004 годов в различных архивах: Государственном архиве Российской Федерации, архивах Минэкономразвития России, внешней политики МИД России, Минобороны России, Службы внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Минатома России, Центрального банка Российской Федерации, Минкультуры России, Минфина России, Государственного комитета по науке и технологиям, Главном архивном управлении г. Москвы. Целью указанной работы являлись установление и систематизация обнаруженных архивных документов для выявления сведений об утраченном зарубежном имуществе Российской империи и СССР, установления фактов утраты государственной и ведомственной принадлежности зарубежных активов, а также доказательства неправомерного отчуждения имущества вследствие допущенных нарушений законодательства при проведении приватизации многочисленных внешнеторговых объединений бывшего СССР и Российской Федерации.

Согласно Концепции объекты поиска были разделены на 2 основных направления:

- имущество бывшего СССР (перешедшее в собственность бывшего СССР по репарациям после Второй мировой войны, числившееся на балансе министерств и ведомств, внешнеторговых объединений бывшего СССР и их дочерних компаний, недвижимость, приобретенная для внешнеторговых объединений и акционерных обществ бывшим СССР, недвижимое имущество за рубежом дочерних компаний внешнеторговых объединений СССР, приобретенное за счет бюджетных средств);

- имущество бывшей Российской империи (недвижимое имущество бывшей Российской империи и золото бывшей Российской империи).

По результатам проведенной Предприятием поисковой работы в части имущества бывшего СССР установлено, что в собственность бывшего СССР по репарациям после Второй мировой войны принято более 1500 предприятий и около 2000 объектов недвижимого имущества, а также акций, паев и долей в акционерных и других обществах Германии, Болгарии, Румынии и Финляндии. Часть объектов недвижимости передана на баланс МИД СССР и других министерств и ведомств. До настоящего времени остается не урегулированным вопрос о выплате репараций Италией в сумме 100,0 млн. долл. США (по номиналу 1946 года) в соответствии с Соглашением между Союзом Советских Социалистических Республик и Итальянской Республикой о выплате Советскому Союзу репараций от 11 декабря 1948 года.

В части недвижимого имущества, числившегося на балансе Министерства внешней торговли СССР (Министерство внешнеэкономических связей), выявлены 19 объектов недвижимого имущества Российской империи и бывшего СССР в Китае, переданных на ответственное хранение в 1950-1960 годах. Переговорный процесс по возврату бывшей советской недвижимости ведется на протяжении ряда лет и продолжается до настоящего времени.

Кроме того, были выявлены 20 объектов недвижимости, включая недвижимое имущество, числившихся на балансе внешнеторговых объединений бывшего СССР и их дочерних компаний (здания технических центров), а также жилые дома для специалистов технических центров в Болгарии, Германии, Чехии, Словакии и других странах, строительство которых предусматривалось двусторонними межправительственными соглашениями, заключенными в 70-х годах, и в соответствии с которыми недвижимое имущество и земельные участки, предоставленные под строительство, являлись собственностью СССР.

Изучение архивных документов о деятельности таких крупных компаний, как ОАО «Совфрахт» и ФГУП В/О «Станкоимпорт» показало, что приватизация в 1992 году и продажа зарубежных активов ОАО «Совфрахт» (2004 год) осуществлены с нарушениями действовавшего законодательства, чем нанесен ущерб, по предварительной экспертной оценке, в сумме около 900 млн. рублей. При приватизации имущественного комплекса ФГУП В/О «Станкоимпорт» также допущены нарушения. Информация и материалы, собранные по данным объединениям, были направлены в Управление делами для принятия мер к дальнейшим действиям по возврату в собственность Российской Федерации незаконно отчужденного федерального имущества, находящегося за рубежом.

В отношении активов бывшей Российской империи в период 2005-2012 годов урегулированы имущественные интересы Российской Федерации. В собственность Российской Федерации возвращены 3 имущественных комплекса церковного назначения, ранее принадлежавшие царской России: архитектурный комплекс «Подворье Русской Православной Церкви в г. Бари» (Италия), комплекс зданий «Сергиевское подворье» в г. Иерусалиме (Израиль) и Свято-Николаевский собор в г. Ницце (Франция).

По результатам проведенной поисковой работы сформирован перечень объектов, на основании которого, в том числе, Управлением делами и ФГУП «Госзагрансобственность» в проверяемом периоде велась работа по защите имущественных интересов Российской Федерации, оценке их рыночной стоимости и регистрации прав собственности Российской Федерации.

Защита имущественных интересов

Работа по защите имущественных интересов Российской Федерации на объекты недвижимого имущества за рубежом в проверяемом периоде проводилась в судах различных инстанций, а также во внесудебном порядке. Судебные процессы до настоящего времени не завершены.

Так, МИД России в рамках судебного процесса по иску иранских физических лиц осуществлялись мероприятия по защите имущественных прав Российской Федерации на объекты недвижимости бывших консульств и вице-консульств России в Иране, которые использовались дипломатическими представительствами России на основании договора с Ираном от 1921 года.

В 2010 и 2011 годах Посольством Российской Федерации в Израиле осуществлялась защита интересов Российской Федерации в окружном суде г. Иерусалима в отношении земельного участка по улице Кинг Джордж, на котором организована автомобильная парковка, в связи с чем имеются претензии местных властей в части уплаты налога на указанное имущество.

В Румынии с 2010 по 2012 год велась работа по защите прав собственности Российской Федерации на 4 объекта недвижимости, находящиеся в г. Бухаресте. Решением Апелляционного суда г. Бухареста от 14 июля 2011 года мэрии г. Бухареста, оспаривавшей право собственности Российской Федерации на 2 из 4 объектов недвижимости, было отказано в удовлетворении исковой жалобы в окончательной и не подлежащей обжалованию форме.

В Венгрии проводилась работа по поэтапному закреплению прав собственности Российской Федерации на здание бывшего Советского Дунайского государственного пароходства, расположенного по адресу: г. Будапешт, Площадь 15-го Марта, 1. В настоящее время работа по признанию прав собственности Российской Федерации как правопреемницы СССР на указанное здание в судебных инстанциях продолжается.

ФГУП «Госзагрансобственность» и Управлением делами во внесудебном порядке, а также в судах различных инстанций в проверяемом периоде велась следующая работа по защите имущественных интересов Российской Федерации.

В рамках дела по иску Ф. Зедельмайера к Российской Федерации в иностранных судах общей юрисдикции на территории Германии и Швеции ведется работа по защите интересов Российской Федерации на объекты недвижимости, в отношении которых ведется исполнительное производство (недвижимость в г. Кельне и служебно-жилое здание Торгового представительства Российской Федерации в г. Стокгольме).

Управлением делами и Предприятием обеспечивалось участие в судебных процессах по иску «Манаута и другие против Посольства Российской Федерации в Аргентине», поданному в 1991 году тремя аргентинскими гражданами, бывшими сотрудниками отдела печати Посольства СССР в Аргентине, требовавшими возмещения в полном объеме суммы социального и страхового обеспечения, не выплаченной им при увольнении, а также компенсации связанного с этим морального ущерба. Первоначальная сумма иска, составлявшая 79,2 тыс. долл. США с учетом ежемесячного начисления процентов (в размере 1,55 % от основной суммы долга), к 2012 году возросла до 572,4 тыс. долл. США. В обеспечение исковых требований был наложен арест на здание представительства ФГУП РАМИ «РИА Новости», расположенное по адресу: г. Буэнос-Айрес,

ул. Анасагасти, 2031, которое в январе 2009 года от ФГУП РАМИ «РИА Новости» передано в хозяйственное ведение ФГУП «Госзагрансобственность». В результате мер, предпринятых Управлением делами и Предприятием, путем переговоров с истцами требуемая сумма была снижена до 184,2 тыс. долл. США и выплачена Предприятием в 2012 году в сумме 6317,9 тыс. рублей (197,6 тыс. долл. США с учетом услуг эксперта-бухгалтера, привлеченного судом).

В рамках судебного разбирательства с индийской компанией «Video Vision Corporation» проведена работа по защите от возможного ареста объекта федерального недвижимого имущества, расположенного в Индии. Процесс завершен подписанием мирового соглашения и выплатой Предприятием 7240,96 тыс. рублей (11,9 млн. индийских рупий).

В 2011-2012 годах Предприятием проведена работа в судах апелляционной инстанции по защите имущественных прав Российской Федерации на Свято-Николаевский собор в г. Ницце (Франция), а также по юридическому сопровождению вступления российской стороны во владение собором.

С привлечением адвокатов проведена работа по освобождению помещений комплекса «Сергиевское подворье» (Израиль) от незаконно занимающего помещения арендатора - Общества защиты природы Израиля, с которым подписано мировое соглашение.

Кроме того, осуществлялись мероприятия по юридической защите имущественных прав Российской Федерации:

- на земельный участок в г. Иерихоне (Палестинская национальная администрация);
- на объекты, находящиеся на территории Индии (активы ОАО «Совфрахт»);
- на объекты недвижимости, незаконно приобретенные предприятием «Геологоразведка» (Монголия);
- на объекты недвижимого имущества, расположенные в г. Будапеште, в целях их изъятия из незаконного владения иностранными компаниями (Венгрия);
- на здание технического центра, принадлежавшее ранее В/О «Станкоимпорт», а также на жилые здания по ул. Бобровецкая, 2Б, и служебное здание по ул. Шука, 8 (Польша);
- на земельный участок на острове Бююкада (Принцессы острова в Мраморном море, Турция);
- на собственность, расположенную в Чехии, в целях сохранения прав Российской Федерации при изменившихся требованиях чешского законодательства.

Оформление прав собственности Российской Федерации

Данная работа заключалась в оформлении (переоформлении) в установленном порядке в соответствии с требованиями местного законодательства стран нахождения имущества прав собственности Российской Федерации, а также титульного владения ФГУП «Госзагрансобственность» на объекты недвижимого

имущества, закрепленные за МИД России на праве оперативного управления, за ФГУП «Госзагрансобственность» - на праве хозяйственного ведения.

МИД России в 2010-2012 годах осуществлена перерегистрация прав собственности Российской Федерации на комплекс зданий посольств Российской Федерации в Германии и на Кубе.

Проведена работа по оформлению документов на объекты недвижимого имущества, расположенные на территории 5 иностранных государств (Украина, Чехия, Португалия, Финляндия, Словакия), что обусловлено необходимостью:

- соблюдения норм изменившегося местного законодательства (Чехия);
- оформления документов на земельный участок в целях его дальнейшего использования на условиях долгосрочной аренды (г. Одесса, Украина);
- оформления правоустанавливающих документов на право использования здания Посольства Российской Федерации в жилых целях (Португалия);
- разделения земельного участка на 2 участка с единым собственником - Российской Федерацией (Финляндия);
- регистрации в установленном порядке сданного в эксплуатацию здания консульского отдела Посольства Российской Федерации (Словакия).

ФГУП «Госзагрансобственность» проведена работа по оформлению прав собственности Российской Федерации в отношении имеющегося федерального недвижимого имущества и найденного недвижимого имущества бывшей Российской империи, бывшего СССР и Российской Федерации, расположенного на территории 15 иностранных государств (35 объектов): Австрии, Болгарии, Индонезии, Иордании, Ирландии, Колумбии, Конго, Латвии, Монголии, Норвегии, Перу, Португалии, Финляндии, Франции и Эфиопии. Работа проведена, в том числе с привлечением юридических фирм и адвокатов, на основании заключенных договоров, действовавших в проверяемом периоде.

Из 35 объектов права собственности Российской Федерации оформлены на 27 объектов, находящихся на территории 10 государств. По оставшимся 8 объектам, находящимся на территории Индонезии, Иордании, Конго, Латвии и Монголии, работа не завершена.

По итогам переговоров с латвийской стороной о признании за Российской Федерацией прав собственности на комплекс зданий и сооружений санатория «Янтарный берег» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 2439-р 30 января 2012 года в г. Москве подписано соответствующее Межправительственное соглашение «Об условиях предоставления объектов недвижимого имущества в г. Москве и г. Юрмале».

Оценка объектов недвижимого имущества Российской Федерации

В проверяемом периоде МИД России и ФГУП «Госзагрансобственность» также проводилась оценка объектов недвижимого имущества в целях их приобретения, обмена, постановки на балансовый учет, а также для восстановления имущественных прав Российской Федерации, исчисления налога на имущество

и т.д. Договоры на оказание услуг по оценке объектов недвижимости заключались как за рубежом, так и на территории Российской Федерации.

Оценка объектов недвижимости, проводимая в проверяемом периоде МИД России, осуществлялась в соответствии с требованиями действующего законодательства об оценочной деятельности и Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Государственные контракты на проведение оценки рыночной стоимости объектов недвижимого имущества заключались по результатам проведенных запросов котировок и открытого аукциона (2008 год).

Следует отметить, что порядок расчета стоимости услуг по проведению оценки объектов недвижимости внутриведомственным распорядительным актом МИД России не регламентирован. При расчете начальной (максимальной) цены контракта учитывались минимальные затраты ресурсов на проведение оценочных работ, включая командировочные расходы (перелет, визовая поддержка, проживание), трудозатраты (фонд оплаты труда); накладные расходы в размере 50 % фонда оплаты труда; непредвиденные расходы в размере 1 % фонда оплаты труда, а также прибыль (25 %) и налог на добавленную стоимость (18 %). Фонд оплаты труда рассчитывается в соответствии с рекомендуемыми Национальным советом по оценочной деятельности в Российской Федерации минимальными тарифами на проведение оценочных работ в Российской Федерации, утвержденными протоколом от 20 апреля 2005 года № 15. Указанные рекомендуемые минимальные тарифы определяют нижнюю границу затрат в человеко-часах, обеспечивающих качественное оказание оценочных услуг силами профессионально подготовленных оценщиков, имеющих достаточный практический опыт, при безусловном выполнении требований законов, нормативных актов и стандартов, касающихся оценочной деятельности в Российской Федерации.

Как показала проверка, победителем по результатам запроса котировок во всех случаях признано общество с ограниченной ответственностью «Институт оценки собственности и финансовой деятельности» (г. Томск), стоимость услуг которого (по итогам запроса котировок) в ряде случаев была ниже расчетной стоимости командировочных расходов.

В период с 2008 по 2012 год МИД России были заключены 7 государственных контрактов по оценке рыночной стоимости недвижимости в Бразилии, Перу, Швейцарии, Латвии, Нигерии, Португалии, Франции на общую сумму 25,61 тыс. долл. США.

При этом затраты на оценку служебного комплекса зданий и сооружений с земельным участком для размещения Генерального консульства Российской Федерации в г. Сан-Паулу (Бразилия) с целью его приобретения в собственность Российской Федерации в сумме 11,6 тыс. долл. США, а также земельного участка и 4 зданий и земельного участка с ожидаемыми затратами на строительство на нем жилого дома, расположенных в г. Лиме (Перу), в целях обмена

недвижимостью в сумме 1,45 тыс. долл. США являются неэффективными. В связи с сокращением бюджетного финансирования в период мирового экономического кризиса объект в г. Сан-Паулу приобретен не был, а решение Правительства Российской Федерации об обмене федерального недвижимого имущества в целях улучшения условий размещения Посольства Российской Федерации в Республике Перу не принято до настоящего времени.

Проверкой установлено, что оценка рыночной стоимости 2 земельных участков и 4 зданий, расположенных в г. Лиме (Перу), проведена с нарушением требований статьи 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ - без проведения запроса котировок по выбору независимого оценщика.

Так, Послом Российской Федерации в Республике Перу с ООО «Институт оценки собственности и финансовой деятельности» (г. Томск) подписан государственный контракт от 19 октября 2009 года № 2 на оказание услуг по определению рыночной стоимости объектов недвижимости, расположенных в г. Лиме (Перу), на сумму 1,45 тыс. долл. США по результатам проведенного 30 сентября 2009 года МИД России запроса котировок. В соответствии с пунктом 3.1 государственного контракта срок оказания услуг по контракту составляет 20 рабочих дней после его подписания, то есть ноябрь 2009 года. Однако в установленный срок условия государственного контракта выполнены не были. Дополнительные соглашения об изменении сроков действия контракта не заключались.

В дальнейшем было составлено задание на оценку, подписанное без указания даты и оформленное как приложение № 1 к вышеуказанному государственному контракту. Установлена дата оценки - 2 апреля 2010 года. Срок проведения оценки - в течение 20 рабочих дней с момента подписания контракта. Установлено, что акт приема-передачи отчета о рыночной стоимости объектов подписан сторонами 20 сентября 2010 года. По данным бюджетной отчетности Посольства Российской Федерации в Республике Перу (форма № 0503127), оплата услуг оценщика в сумме 1,45 тыс. долл. США произведена в 2010 году.

Деятельность ФГУП «Госзагрансобственность» по оценке объектов недвижимости осуществлялась с привлечением независимых оценщиков на основании договоров на оказание услуг по оценке после согласования с Управлением делами основных условий проектов договоров, их стоимости и источника финансирования, которым являлись средства субсидий федерального бюджета. Оценка объектов проводилась как в соответствии с требованиями российского законодательства, так и законодательства стран нахождения имущества в зависимости от целей проводимой оценки (восстановление имущественных прав Российской Федерации, вовлечение объектов в сделку, исчисления налога на имущество и т.д.).

В проверяемом периоде ФГУП «Госзагрансобственность» были заключены договоры с независимыми оценщиками и иностранными юридическими фирмами на проведение оценки объектов на общую сумму 4810,6 тыс. рублей. Оценка объектов недвижимости проведена:

- в целях возмещения во внесудебном порядке ущерба, причиненного российской стороне действиями болгарской стороны в результате приватизационных мероприятий, приведших к утрате 49 % акций табачной фабрики «София - БТ» АД, расположенной в г. Софии (Болгария). Работа по согласованию условий мирового соглашения по возмещению во внесудебном порядке ущерба, причиненного Российской Федерации, на момент проведения проверки не завершена;

- в рамках уголовного дела о незаконном включении в уставный капитал ОАО «Станкоимпорт» федерального имущества за рубежом (что привело к его утрате), где потерпевшей стороной от имени Российской Федерации признано Управление делами. До настоящего времени уголовное дело не завершено;

- незаконно отчужденных объектов недвижимого имущества ОАО «Совфрахт», расположенных в 6 странах (Индия, Великобритания, Португалия, Испания, Болгария, Финляндия). До настоящего времени процесс возмещения ущерба Российской Федерации и (или) возврат вышеуказанных объектов не завершён;

- в целях обмена объектов недвижимого имущества общей площадью 4973,39 кв. м и земельного участка (17,95 тыс. кв. м), г. Хельсинки (Финляндия): служебное здание (951,69 кв. м), 47 квартир (2623,1 кв. м), офис (697,1 кв. м), 7 мест автостоянки (119,0 кв. м), а также жилое здание площадью 394,5 кв. м, г. Порвоо, рыбацкая изба с гаражом (99,0 кв. м) и квартира 89,0 кв. м, г. Эспоо: на офисное здание общей площадью 5610,0 кв. м и земельный участок площадью 2650,0 кв. м, г. Хельсинки. Работа по осуществлению в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2012 года № 150-р сделки обмена в период проверки не завершена.

В целях повышения эффективности управления объектами федерального недвижимого имущества и снижения расходов на их содержание ФГУП «Госзагрансобственность» приступило к осуществлению сделки обмена 5 объектов федерального недвижимого имущества, расположенных в Индии (г. Мумбаи, г. Колката, г. Ченнаи), на офисный комплекс в г. Нью-Дели. В этой связи Предприятием проведена оценка рыночной стоимости вышеуказанных объектов недвижимого имущества в соответствии с договором от 25 июля 2011 года, заключенным с фирмой «Jones Lang LaSalle Property Consultants (India) PVT LTD» (Индия). Стоимость услуг составила 804,08 тыс. индийских рупий (эквивалент 16,5 тыс. долл. США).

Следует отметить, что привлечение к проведению оценки индийской фирмы «Jones Lang LaSalle Property Consultants (India) PVT LTD» является нарушением требований статьи 4 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» ФГУП «Госзагрансобственность» не вправе распоряжаться принадлежащим ему недвижимым имуществом без согласия собственника - Управления делами. При нали-

чии согласованного решения Управления делами о проведении сделки обмена (письмо Предприятия от 17 июня 2011 года № 1742/02-05, согласованное Управлением делами 20 июня 2011 года) в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» федеральное недвижимое имущество, расположенное на территории Индии, в отношении которого предполагается сделка обмена, подлежит обязательной оценке. Субъектом оценочной деятельности в соответствии со статьей 4 указанного Федерального закона признаются физические лица, являющиеся членами одной из саморегулируемых организаций оценщиков и застраховавшие свою ответственность в соответствии с требованиями российского законодательства.

В целом проверка показала, что средства федерального бюджета, выделяемые МИД России на защиту имущественных прав и интересов Российской Федерации за рубежом, а также ФГУП «Госзагрансобственность» (в виде субсидий) на организацию мероприятий по поиску и оценке находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации в проверяемом периоде использованы по целевому назначению. Вместе с тем расходы МИД России на проведение оценки рыночной стоимости объектов, расположенных в г. Лиме (Перу) и в г. Сан-Паулу (Бразилия), на общую сумму 13,05 тыс. долл. США являются неэффективными.

Организация учета объектов недвижимого имущества

МИД России в соответствии с Положением, утвержденным Указом № 865, организует учет недвижимого имущества, находящегося в его оперативном управлении, и представляет необходимые сведения о нем в территориальное управление Росимущества по г. Москве для включения в Реестр.

По состоянию на период проведения проверки внесены сведения об объектах 174 заграничных учреждений из 184 заграничных учреждений, недвижимое имущество которых подлежит учету в Реестре. Реестровые номера присвоены объектам недвижимости 121 заграничных учреждений.

По информации, представленной МИД России в ходе проведения проверки, в Реестре содержатся сведения о 1139 объектах, закрепленных за МИД России на праве оперативного управления, в том числе:

- 198 земельных участков общей площадью 2038,3 кв. м;
- 941 здание, сооружение и помещение общей площадью 897591,71 кв. метра.

При этом в 2010 году в Реестр были внесены сведения о 779 объектах, в 2011 году - о 345 объектах.

Работа по оформлению (переоформлению) прав собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества, закрепленные за МИД России на праве оперативного управления, находящиеся за рубежом, в основном завершена. Исключение составляют объекты, находящиеся на территории

10 иностранных государств. Так, полностью не перерегистрирована недвижимость в 2 странах (Иран, Япония) и частично в 8 иностранных государствах (Вьетнам, Индия, Индонезия, Китай, Польша, Румыния, Франция, Германия).

По состоянию на период проведения проверки в процессе работы находились документы по объектам недвижимости 9 загранучреждений МИД России (Боливия, Грузия, Замбия, Индия, Украина, Сенегал, Швейцария, Афганистан, Намибия). Не представлены для учета в Реестре документы на объекты федерального недвижимого имущества Посольства Российской Федерации в Республике Чад.

Следует отметить, что до настоящего времени в МИД России отсутствуют выписки из Реестра, подтверждающие факт учета федерального имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества». На запросы, направляемые МИД России в Территориальное управление Росимущества по г. Москве (исх. от 14 апреля 2010 года № 2580/ДКСиСЗ, от 29 июня 2011 года № 4499/ДКСиСЗ) о предоставлении выписок из Реестра по объектам, уже прошедшим процедуру учета, до настоящего времени ответ не получен. Таким образом, в МИД России в настоящее время отсутствует сводная систематизированная информация об объектах недвижимого имущества, расположенных за рубежом и закрепленных за МИД России на праве оперативного управления.

За Управлением делами в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17 сентября 2008 года № 1370 закреплены функции по учету, а также по ведению Реестра в части имущества, в том числе, находящегося за пределами Российской Федерации, в отношении которого Управление делами наделено полномочиями собственника.

Сведения, необходимые для ведения Реестра по объектам федерального недвижимого имущества, расположенным за пределами Российской Федерации, предоставляются в Управление делами подведомственным ему ФГУП «Госзагрансобственность», за которым указанное имущество закреплено на праве хозяйственного ведения.

По состоянию на начало сентября 2012 года в Реестре содержатся сведения о 973 зарубежных объектах недвижимости с общей первоначальной стоимостью 7957531,2 тыс. рублей, остаточной стоимостью 4557398,6 тыс. рублей, в том числе:

- 166 земельных участков общей площадью 661937,23 кв. м;
- 807 зданий, помещений, сооружений общей площадью 561177,08 кв. метра.

Следует отметить, что данные о площадях объектов недвижимого имущества, закрепляемых за ФГУП «Госзагрансобственность» на праве хозяйственного ведения, указанные в приказах Управления делами, в ряде случаев не соответствуют фактическим данным, получаемым в результате проведения Предприятием технической инвентаризации и вносимым в дальнейшем в Реестр. Так, общая площадь недвижимого имущества, переданного в проверяемом периоде Предприятию на

праве хозяйственного ведения, отраженная в соответствующих распорядительных документах Правительства Российской Федерации и приказах Управления делами, составила: 28993,2 кв. м - здания и сооружения; 15166,38 кв. м - земельные участки. В Реестр внесены сведения о зданиях и сооружениях общей площадью 21654,8 кв. м и земельных участках площадью 15166,38 кв. м. Такая ситуация обусловлена тем, что при подготовке распорядительных документов о передаче объектов недвижимости Управлению делами и в дальнейшем - Предприятию используются данные о технических характеристиках передаваемых объектов, имеющиеся в наличии и зачастую не актуализированные.

Так, площадь комплекса «Сергиевское подворье» в г. Иерусалиме в соответствии с приказом Управления делами от 9 февраля 2010 года № 26 составила 3923,57 кв. м, а в Реестре указанный комплекс зарегистрирован с площадью 2985,8 кв. метра.

Площадь 2 объектов федерального недвижимого имущества, расположенных в Монголии (пос. Турта Хубсугульского аймака и пос. Ханк Хубсугульской экспедиции), в соответствии с приказом Управления делами от 11 мая 2010 года № 163 составила 301,5 кв. м, а в Реестре указана площадь - 260,8 кв. метра.

В соответствии с приказом Управления делами от 2 июля 2010 года № 233 площадь имущественного комплекса детского оздоровительного лагеря в Украине (г. Евпатория) составила 20572,73 кв. м, а в Реестр указанный объект внесен с площадью 14228,3 кв. метра.

В соответствии с приказом Управления делами от 4 февраля 2011 года № 77 площадь 50 квартир, 2 офисных помещений и помещения столовой, расположенных на территории Монголии (г. Улан-Батор), составила 3080,0 кв. м, при этом в Реестре указана площадь 3064,5 кв. метра.

Сведения о переданном ФГУП «Госзагрансобственность» недвижимом имуществе - музейно-парковом комплексе, расположенном в г. Иерихоне (Палестинская национальная администрация), внесены в Реестр с параметрами, указанными в приказах Управления делами: общая площадь комплекса составила 1115,4 кв. м, площадь земельного участка - 10748,0 кв. метра.

По результатам работы Предприятия в проверяемом периоде по восстановлению прав собственности Российской Федерации на находящееся за пределами Российской Федерации имущество бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации за ФГУП «Госзагрансобственность» было закреплено зарубежное недвижимое имущество, расположенное в 4 странах: Израиль, Монголия, Палестинская национальная администрация и Украина, в том числе:

- комплекс «Сергиевское подворье» (Израиль);
- 2 объекта федерального недвижимого имущества, Монголия, пос. Турта Хубсугульского аймака и пос. Ханк Хубсугульской экспедиции, представляющие собой бревенчатый дом и дом-лабораторию, незаконно приобретенные у

Торгового представительства Российской Федерации в Монголии Иркутским государственным университетом;

- недвижимое имущество, расположенное на территории Монголии, (г. Улан-Батор), представляющее собой 50 квартир, 2 офисных помещения и помещение столовой, изъятые из незаконного владения ЗАО «Геологоразведка», которое ранее приватизировало указанные объекты с нарушением действовавшего законодательства;

- имущественный комплекс детского оздоровительного лагеря - пансионата «Россия» на 530 койко-мест (Украина, г. Евпатория). Данный комплекс в составе 98 объектов (в т.ч. 77 строений) общей площадью 14228,33 кв. м на 3 арендуемых земельных участках общей площадью 5,83 га утратил ведомственную принадлежность Минсельхоза России (ранее - Минсельхозпрод РСФСР);

- земельный участок «Аль-Мадраса Ваззукума», расположенный в г. Иерихоне (Палестинская национальная администрация), на котором построен музейно-парковый комплекс.

Как показала проверка, сведения о вышеуказанных объектах недвижимости внесены в Реестр.

На период проведения проверки в стадии согласования находился также приказ Управления делами о закреплении за ФГУП «Госзагрансобственность» на праве хозяйственного ведения Свято-Николаевского собора, находящегося в г. Ницце (Франция), решение о закреплении которого может быть принято после окончания кассационного процесса.

Как установлено в ходе проведения проверки, из всех объектов, внесенных в Реестр в проверяемом периоде, права собственности Российской Федерации в стране нахождения имущества оформлены только на имущественный комплекс «Сергиевское подворье» (зарегистрировано 28 декабря 2008 года), на объекты недвижимости в г. Улан-Баторе, Монголия (зарегистрировано 5 мая 2010 года), на земельный участок, расположенный в г. Иерихоне (Палестинская национальная администрация).

Регистрация прав Российской Федерации на объекты детского оздоровительного лагеря в Украине по состоянию на 1 июля 2012 года не осуществлена в связи с длительностью процедуры создания на базе данного имущественного комплекса обособленного структурного подразделения Предприятия в соответствии с законодательством Украины.

Регистрация прав собственности Российской Федерации на 2 объекта, расположенных на территории Монголии (бревенчатый дом и дом-лаборатория), по состоянию на 1 июля 2012 года не завершена.

Регистрация прав собственности Российской Федерации на федеральное недвижимое имущество - музейно-парковый комплекс, расположенный в г. Иерихоне (Палестинская национальная администрация), находится в стадии оформления.

В рамках контрольного мероприятия проведен анализ результатов проводимой ФГУП «Госзагрансобственность» работы по организации поиска находя-

щегося за пределами Российской Федерации имущества в соответствии с критериями эффективности поисковой работы, утвержденными в Концепции, который показал, что указанные критерии не являются достаточными для определения результативности проводимой Предприятием работы.

Предельно короткие сроки поиска, обобщения и анализа документов, составляющих юридическую основу для осуществления защиты и оформления прав собственности Российской Федерации на найденное имущество, как один из критериев эффективности, не является показательным, так как поисковые работы практически завершены, а основная временная нагрузка приходится на осуществление мероприятий по защите и оформлению прав собственности Российской Федерации на найденное имущество, сроки которых по объективным причинам довольно продолжительны (до нескольких лет).

Например, судебный процесс по урегулированию ситуации, сложившейся вокруг судебного разбирательства «Манаута и другие против Посольства Российской Федерации в Аргентине», в рамках которого был наложен арест на здание представительства ФГУП РАМИ «РИА Новости», расположенное по адресу: г. Буэнос-Айрес, ул. Анасагасти, 2031, длился с 2006 по 2011 год.

Процесс отстаивания в судебных инстанциях прав Российской Федерации на имущественный комплекс «Сергиевское подворье» (Израиль, г. Иерусалим), начатый в 2004 году МИД России, завершился в 2008 году, а на праве хозяйственного ведения за Предприятием указанный объект закреплен в 2010 году.

Небольшая доля затрат на поиск, защиту и оформление прав собственности Российской Федерации на найденное имущество по сравнению с рыночной стоимостью этого имущества, как один из критериев эффективности, не всегда применим по причине отсутствия в ряде случаев данных о рыночной стоимости имущества (как в случае с имущественным комплексом «Сергиевское подворье», который был внесен в Реестр без указания стоимости, а также с земельным участком, расположенным в г. Иерихоне (Палестинская национальная администрация). Зачастую при постановке на балансовый учет и регистрации объектов недвижимого имущества в Реестре используются только данные о его стоимости, имеющиеся в наличии на момент получения имущества (кадастровая, стоимость по балансу передающего субъекта и т.д.). Оценка рыночной стоимости объектов не проводится.

Как показала проверка, затраты Предприятия по юридической защите имущественных прав Российской Федерации на объекты в ряде случаев также значительно превышали стоимость этих объектов, отраженную в Реестре.

Так, по делу «Манаута и другие против Посольства Российской Федерации в Аргентине» затраты ФГУП «Госзагрансобственность» суммарно составили 6994,9 тыс. рублей, а стоимость здания ФГУП РАМИ «РИА Новости», расположенного по адресу: г. Буэнос-Айрес, ул. Анасагасти, 2031 (на которое был наложен арест), согласно Реестру составляет 516,9 тыс. рублей. На юридическую защиту объекта по адресу: г. Мумбаи, Бхулабхай Десай Роуд, 51-К, от

претензий индийской компании «Video Vision Corporation» в 2010-2011 годах Предприятием было затрачено 8849,1 тыс. рублей. Стоимость указанного объекта по Реестру составляет 735,5 тыс. рублей.

В Концепции предусмотрено, что источниками финансирования затрат на поиск, защиту и оформление прав собственности Российской Федерации на найденное имущество являются средства коммерческих фирм, собственные средства ФГУП «Госзагрансобственность», а также средства федерального бюджета. Вместе с тем, как показала проверка, финансирование указанных расходов осуществляется только за счет средств федерального бюджета.

Анализ деятельности Предприятия на предмет эффективности проектов коммерческого и иного использования найденного имущества в интересах Российской Федерации показал следующее.

В целом за период 2005-2012 годов в собственность Российской Федерации возвращено 163 незаконно приватизированных или утерявших ведомственную принадлежность объекта, а также 3 объекта церковного и музейного назначения общей площадью 36895,95 кв. м, из которых на проверяемый период приходятся 155 объектов (95,1 %) общей площадью 21654,8 кв. м, расположенных в 4 государствах (Монголия, Украина, Израиль и Палестинская национальная администрация), общая стоимость которых составила 266598,1 тыс. рублей.

Из всех объектов, на которые в проверяемый период восстановлено право собственности Российской Федерации, в хозяйственный оборот вовлечены только объекты, находящиеся в Монголии, площадь которых составляет 3325,3 кв. м, или 15,4 % общей площади объектов, права на которые восстановлены в проверяемом периоде, а также музейно-парковый комплекс в г. Иерихоне, площадь которого 1115,4 кв. м, или 5,1 % общей площади объектов, права на которые восстановлены в проверяемом периоде. Соглашение о правовом статусе и деятельности музейно-паркового комплекса в г. Иерихоне подписано Правительством Российской Федерации и Организацией освобождения Палестины, представляющей интересы Палестинской национальной администрации, 26 июня 2012 года.

Комплекс «Сергиевское подворье» (Израиль), площадь которого составляет 2985,8 кв. м, или 13,8 % общей площади объектов, права на которые восстановлены в проверяемом периоде, является объектом религиозного назначения и не может быть вовлечен в коммерческий оборот.

На базе имущественного комплекса детского оздоровительного лагеря - пансионата «Россия» (г. Евпатория) площадью 14228,3 кв. м, или 65,7 % общей площади объектов, права на которые восстановлены в проверяемом периоде, планируется создание обособленного структурного подразделения ФГУП «Госзагрансобственность» на территории Украины. В соответствии с утвержденной 15 мая 2012 года Управлением делами стратегией развития Предприятия на 2012-2014 годы планируется проведение реконструкции указанного объекта, что потребует значительных финансовых вложений.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам проведенного контрольного мероприятия ФГУП «Госзагрансобственность» представлены возражения по акту контрольного мероприятия.

Выводы

1. Деятельность МИД России, Управления делами и ФГУП «Госзагрансобственность» в области защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом, организации учета зарубежных объектов федерального недвижимого имущества в Реестре, а также организации поиска находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, упраздненных органов и организаций Российской Федерации с целью восстановления прав Российской Федерации на него в достаточной степени регламентирована нормами действующего законодательства.

Порядок реализации возложенных на МИД России, Управление делами и ФГУП «Госзагрансобственность» вышеуказанных функций отражен во внутриведомственных распорядительных документах, предусматривающих, в том числе, и механизм межведомственного взаимодействия в вопросах обеспечения поиска и защиты имущественных прав Российской Федерации на недвижимое имущество за рубежом.

Вместе с тем административные регламенты Управления делами Президента Российской Федерации по исполнению государственных функций в части организации и проведения работ, связанных с поиском находящегося за рубежом имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, а также защиты и надлежащего оформления прав собственности Российской Федерации на него, подлежат приведению в соответствие с нормами действующего законодательства.

2. В 2010 году - I полугодии 2012 года финансирование мероприятий по поиску находящегося за пределами Российской Федерации имущества бывшей Российской империи и бывшего СССР, его оценке, а также обеспечению защиты имущественных прав Российской Федерации за рубежом и их надлежащему оформлению за счет средств федерального бюджета составило 140,4 млн. рублей, в том числе: Управление делами Президента Российской Федерации - 116,3 млн. рублей, МИД России - 24,1 млн. рублей.

В общей сумме расходов ФГУП «Госзагрансобственность» расходы на юридическую защиту имущественных интересов Российской Федерации в иностранных судах и международных судебных инстанциях составили 97,5 млн. рублей (83,8 %), на обеспечение надлежащего оформления прав собственности Российской Федерации в отношении имеющегося федерального недвижимого имущества и найденного недвижимого имущества бывшей Российской империи, бывшего СССР и Российской Федерации, расположенного за пределами территории Российской Федерации, - 11,7 млн. рублей (10,1 %), на оценку рыночной стоимости объектов федерального недвижимого имущества, расположенного за рубе-

жом, и оформление технической документации на них - 4,7 млн. рублей (4 %), на услуги по переводу и нотариальному заверению переводов и других документов, командировочные расходы - 2,4 млн. рублей (2,1 процента).

В структуре расходов МИД России 96 % составляют расходы на оплату юридических услуг, а также госпошлин и иных сборов, необходимых при перерегистрации прав собственности Российской Федерации на недвижимость в зарубежных странах, расходы на оплату услуг по проведению оценки рыночной стоимости недвижимости за рубежом - 4 процента.

3. В целом за период 2005-2012 годов в собственность Российской Федерации Управлением делами Президента Российской Федерации и ФГУП «Госзагрансобственность» возвращены 163 незаконно приватизированных или утеревших ведомственную принадлежность объекта и 3 объекта церковного и музейного назначения. На проверяемый период приходится 155 объектов, расположенных в Монголии, Украине, Израиле и Палестинской национальной администрации, общая балансовая стоимость которых составляет 266598,1 тыс. рублей.

4. Из 155 возвращенных объектов права собственности Российской Федерации оформлены только на 55 объектов (35,5 %): на имущественный комплекс «Сергиевское подворье» (Израиль), на 53 объекта недвижимости в г. Улан-Баторе (Монголия) и на земельный участок, расположенный в г. Иерихоне (Палестинская национальная администрация).

5. По состоянию на начало сентября 2012 года в Реестре, функции собственника которого осуществляет Управление делами Президента Российской Федерации, содержатся сведения о 973 зарубежных объектах федерального недвижимого имущества (166 земельных участков общей площадью 661937,23 кв. м, а также 807 зданий, помещений, сооружений общей площадью 561177,08 кв. м), общая балансовая стоимость которых составила 7957531,2 тыс. рублей.

6. В Реестр МИД России внесены сведения об объектах 174 загранучреждений (198 земельных участков общей площадью 2038,3 кв. м, 941 здание, сооружение и помещение общей площадью 897591,71 кв. м) из 184, недвижимое имущество которых подлежит учету в Реестре. Реестровые номера присвоены объектам недвижимости 121 загранучреждения. Работа МИД России по оформлению (переоформлению) прав собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества, закрепленные за МИД России на праве оперативного управления, находящиеся за рубежом, в основном завершена. Не зарегистрированы права собственности Российской Федерации на недвижимость в Иране и Японии, частично - во Вьетнаме, Индии, Индонезии, Китае, Польше, Румынии, Франции, Германии.

7. При осуществлении деятельности по оформлению прав собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества, а также защите имущественных прав Российской Федерации за рубежом отмечен ряд нарушений и недостатков в работе МИД России:

7.1. Оценка рыночной стоимости земельного участка в г. Лиссабоне (Португалия) с целью приобретения его в собственность Российской Федерации проведена с нарушением статьи 42 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - без проведения процедур по выбору независимого оценщика.

7.2. Неэффективные расходы МИД России на проведение оценки рыночной стоимости объектов недвижимого имущества составили 13,05 тыс. долл. США, в том числе:

- служебного комплекса зданий и сооружений с земельным участком для размещения Генерального консульства Российской Федерации в г. Сан-Паулу (Бразилия) с целью его приобретения в собственность Российской Федерации на сумму 11,6 тыс. долл. США. В связи с сокращением бюджетного финансирования в период мирового экономического кризиса объект в г. Сан-Паулу приобретен не был;

- земельных участков и зданий, г. Лима (Перу), в целях их обмена на сумму 1,45 тыс. долл. США. До настоящего времени решение Правительства Российской Федерации об обмене федерального недвижимого имущества в целях улучшения условий размещения Посольства Российской Федерации в Республике Перу не принято.

7.3. Отсутствует порядок определения первоначальной (максимальной) цены услуг по определению рыночной стоимости объектов федерального недвижимого имущества при проведении конкурсных процедур по выбору независимого оценщика.

7.4. В МИД России отсутствует сводная систематизированная информация об объектах недвижимого имущества, расположенных за рубежом, закрепленных за МИД России на праве оперативного управления, что обусловлено отсутствием выписок из Реестра, порядок получения которых установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

8. В рамках деятельности Управления делами Президента Российской Федерации и ФГУП «Госзагрансобственность» отмечено следующее:

8.1. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» ФГУП «Госзагрансобственность» для проведения оценки рыночной стоимости объектов федерального недвижимого имущества, находящегося на территории Индии, в целях их обмена неправомерно привлечена иностранная компания «Jones Lang LaSalle Property Consultants (India) PVT LTD» (Индия).

8.2. При возмещении Управлением делами Президента Российской Федерации расходов ФГУП «Госзагрансобственность» не соблюдались условия пунктов 3.1.1 и 4.1 ежегодно заключаемых договоров о предоставлении субсидий

ФГУП «Госзагрансобственность» на мероприятия, связанные с обеспечением поиска и защиты прав Российской Федерации на недвижимое имущество бывшей Российской империи и бывшего СССР, а также надлежащим оформлением прав Российской Федерации на него.

8.3. Критерии эффективности поисковой работы, указанные в концепции организации работы Управления делами Президента Российской Федерации и ФГУП «Госзагрансобственность» по поиску утерянного имущества, находящегося за рубежом, и оформлению прав собственности Российской Федерации на найденное имущество, утвержденной Управлением делами Президента Российской Федерации в 2005 году, в настоящее время требуют пересмотра в целях обеспечения объективной оценки эффективности проводимой ФГУП «Госзагрансобственность» работы.

Предложения

1. Направить представление Министерству иностранных дел Российской Федерации с предложениями:

- рассмотреть вопрос о разработке и утверждении порядка расчета начальной (максимальной) стоимости услуг по оценке рыночной стоимости объектов оценки при выборе независимого оценщика;

- завершить работу по внесению в Реестр сведений о зарубежных объектах недвижимого имущества, закрепленных за МИД России на праве оперативного управления;

- обеспечить получение выписок из Реестра на зарубежные объекты недвижимого имущества, закрепленные за МИД России на праве оперативного управления, в установленном порядке.

2. Направить информационные письма Управляющему делами Президента Российской Федерации, генеральному директору ФГУП «Госзагрансобственность» и руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. КУЗЬМИЦКИЙ