

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 марта 2011 года № 18К (785) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения доходных и расходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации по объемам, структуре и целевому назначению в 2008-2010 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Фонду социального страхования Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения доходных и расходных статей бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации по объемам, структуре и целевому назначению в 2008-2010 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.12.2, 3.12.2.1, 3.12.2.2, 3.12.2.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие исполнение постановлений Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Фонд, ФСС) от 20 августа 2007 года № 190 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», от 1 декабря 2008 года № 250 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и от 11 декабря 2009 года № 265 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2010 год» (с последующими изменениями); первичные платежные и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету доходов и расходов бюджета Фонда, регистры бухгалтерского учета, Главная книга, финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета, бюджетов ФСС и Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС); документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности.

Объекты контрольного мероприятия

Государственное учреждение - Самарское региональное отделение ФСС; государственное учреждение - Ставропольское региональное отделение Фонда; государственное учреждение - региональное отделение ФСС по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 31 января по 22 февраля 2011 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверить исполнение постановлений ФСС от 20 августа 2007 года № 190 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», от 1 декабря 2008 года № 250 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и от 11 декабря 2009 года № 265 «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2010 год».

Федерации на 2010 год» (с последующими изменениями) государственным учреждением - Самарским региональным отделением Фонда (далее - Самарское отделение), государственным учреждением - Ставропольским региональным отделением Фонда (далее - Ставропольское отделение) и государственным учреждением - региональным отделением Фонда по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Ханты-Мансийское отделение) как исполнительными органами ФСС, отвечающими за признанные бюджетные обязательства по формированию доходов и расходованию средств в соответствии со сводной внутриведомственной росписью расходов бюджета Фонда; как получателями и распорядителями средств федерального бюджета, бюджетов Фонда и ФФОМС.

Проверяемый период деятельности: 2008-2010 годы.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка исполнения статей доходов бюджета региональными отделениями Фонда

Бюджетные назначения по доходам и расходам, распределенные по региональным отделениям Фонда, в том числе по Самарскому отделению, Ставропольскому отделению и Ханты-Мансийскому отделению как распорядителям и получателям бюджетных средств, утверждались постановлениями ФСС на соответствующий год: на 2008 год - постановлением от 20 августа 2007 года № 190, на 2009 год - постановлением от 1 декабря 2008 года № 250, на 2010 год - постановлением от 11 декабря 2009 года № 265 (с последующими изменениями, вносимыми Фондом в конце финансового года согласно статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Доходы бюджета Фонда в проверенных региональных отделениях составили: в Самарском отделении в 2008 году - 6767686,0 тыс. рублей (96,9 % к утвержденному плану), в 2009 году - 6560008,5 тыс. рублей (93,8 %) и в 2010 году - 7177431,5 тыс. рублей (90,2 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 2596546,0 тыс. рублей (98,2 % к утвержденному плану), в 2009 году - 2780463,0 тыс. рублей (102,5 %) и в 2010 году - 2962271,9 тыс. рублей (92,0 %) и в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 8674567,4 тыс. рублей (96,2 % к утвержденному плану), в 2009 году - 8119120,6 тыс. рублей (91,3 %) и в 2010 году - 8908124,8 тыс. рублей (80,2 процента).

Наибольший удельный вес в доходной части бюджета в 2008-2009 годах составляли доходы за счет поступлений единого социального налога (далее - ЕСН) на обязательное социальное страхование, из них: в Самарском отделении в 2008 году - 5270833,2 тыс. рублей (80,5 % от общей суммы доходов), в 2009 году - 5080548,5 тыс. рублей (80,7 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 1976911,5 тыс. рублей (76,1 % от общей суммы доходов), в 2009 году - 2149965,1 тыс. рублей (77,3 %) и в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 6804477,5 тыс. рублей (78,4 % от общей суммы доходов), в 2009 году - 6575975,2 тыс. рублей (81,0 процента).

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (далее - Федеральный закон № 212-ФЗ) с 1 января 2010 года введен порядок исчисления и уплаты в ФСС страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, заменяющий уплату страхователями ЕСН в части зачисления в Фонд.

Статьей 3 (пункт 1) Федерального закона № 212-ФЗ установлено, что ФСС и его территориальные органы осуществляют контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное

социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. При этом в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 212-ФЗ база для начисления страховых взносов для плательщиков страховых взносов в отношении каждого физического лица установлена в сумме, не превышающей 415,0 тыс. рублей нарастающим итогом с начала расчетного периода. С превышающих 415,0 тыс. рублей сумм страховые взносы не взимаются. В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 212-ФЗ для Фонда установлен тариф на единицу измерения базы для исчисления страхового взноса в размере 2,9 %, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей и некоторых других категорий страхователей, которым статьей 57 Федерального закона № 212-ФЗ установлен тариф в размере 1,9 процента.

После перехода на новый порядок исчисления и уплаты (перечисления) страховых взносов при исполнении бюджета ФСС в проверенных отделениях получены следующие результаты. В 2010 году по статье «Страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в доход бюджета поступили страховые взносы: в Самарском отделении - 5469712,6 тыс. рублей (84,4 % к запланированным доходам), в Ставропольском отделении - 2241290,0 тыс. рублей (88,7 %) и в Ханты-Мансийском отделении - 7206679,1 тыс. рублей (73,3 процента).

Несмотря на рост доходов от поступления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сравнении с доходами от поступления ЕСН в 2009 году (в Самарском отделении - на 7,7 %, в Ставропольском отделении - 4,2 % и Ханты-Мансийском отделении - 9,6 %), данные результаты не позволяют дать объективную оценку эффективности перехода на новый порядок исчисления и уплаты (перечисления) страховых взносов в связи с тем, что в 2009 году доходы складывались в условиях международного финансового кризиса и сокращения численности работающих граждан. Кроме того, в указанных отделениях в 2010 году в значительных объемах не выполнены расчетные плановые показатели поступлений страховых взносов по данному виду доходов бюджета Фонда, что также не дает возможности объективно оценить первый год работы в условиях нового порядка уплаты страховых взносов.

Вторым видом доходов по объемам финансовых средств являются поступления страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые составили: в Самарском отделении в 2008 году - 1278859,5 тыс. рублей (19,5 % от общей суммы доходов), в 2009 году - 1214957,3 тыс. рублей (19,3 %) и в 2010 году - 1254764,2 тыс. рублей (17,9 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 1278859,5 тыс. рублей (19,5 % от общей суммы доходов), в 2009 году - 1214957,3 тыс. рублей (19,3 %) и в 2010 году - 1254764,2 тыс. рублей (17,9 %) и в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 1693286,1 тыс. рублей (19,5 % от общей суммы доходов), в 2009 году - 1652314,9 тыс. рублей (20,4 %) и в 2010 году - 1701516,3 тыс. рублей (18,0 процента).

Доходы от поступлений налога на совокупный доход (доходы от поступления: налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единого сельскохозяйственного налога) составили: в Самарском отделении в 2008 году - 181531,9 тыс. рублей (98,4 % к утвержденному плану), в 2009 году - 172834,3 тыс. рублей (80,9 %), в 2010 году - 198293,1 тыс. рублей (83,8 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 139914,4 тыс. рублей (99,8 %), в 2009 году - 134593,2 тыс. рублей (80,2 %), в 2010 году - 167378,2 тыс. рублей (90,4 %) и в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 155929,4 тыс. рублей (102,2 %), в 2009 году - 146131,9 тыс. рублей (85,1 %), в 2010 году - 171687,8 тыс. рублей (88,5 % к утвержденному плану).

Следует отметить, что поступление налоговых сумм от страхователей, применяющих специальные налоговые режимы, не обеспечивает их расходы по обязательному социальному страхованию. Обеспеченность расходов поступившими доходами составила: в Самарском отделении в 2008 году - 57,5 %, в 2009 году - 40,9 % и в 2010 году - 33,2 %; в Ставропольском отделении в 2008 году - 46,9 %, в 2009 году - 29,2 % и в 2010 году - 28,7 %; в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 50,9 %, в 2009 году - 36,7 % и в 2010 году - 31,9 %. В указанных отделениях обеспеченность расходов поступившими доходами от страхователей, применяющих специальные налоговые режимы, в 2010 году по сравнению с 2008 годом уменьшилась на 24,3 %, 18,2 % и 19,0 %, соответственно.

При этом поступления за 2008-2010 годы от страхователей, уплачивающих единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обеспечивают расходы по 3 проверенным отделениям только на 47,3 %, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - на 30,5 % и единый сельскохозяйственный налог - на 8,1 процента.

Вместе с тем расходы Самарского, Ставропольского и Ханты-Мансийского отделений на финансовое обеспечение по обязательному социальному страхованию застрахованных работников данных организаций и предприятий, осуществленные за счет других страхователей, составили 2152787,8 тыс. рублей, или в 2,2 раза больше собственных перечислений, что является одной из причин увеличения дефицита бюджета Фонда.

Всего в проверяемом периоде на выравнивание финансовых условий и покрытие дефицита по обязательному социальному страхованию из централизованного резерва направлены средства ФСС: в 2008 году в Самарское отделение - 611403,6 тыс. рублей, в Ставропольское отделение - 693159,2 тыс. рублей, в Ханты-Мансийское отделение - 405599,2 тыс. рублей; в 2009 году в Самарское отделение - 1863930,2 тыс. рублей, в Ставропольское отделение - 1362264,9 тыс. рублей, в Ханты-Мансийское отделение - 2198446,1 тыс. рублей; в 2010 году в Самарское отделение - 1458311,4 тыс. рублей, в Ставропольское отделение - 1215746,9 тыс. рублей, в Ханты-Мансийское отделение - 1109460,5 тыс. рублей.

2. Проверка исполнения статей расходов бюджета региональными отделениями Фонда

С учетом средств федерального бюджета и ФФОМС, передаваемых в Фонд на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, реализацию государственной демографической политики и приоритетного национального проекта «Здоровье» в части оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, общие расходы бюджета ФСС составили: в Самарском отделении в 2008 году - 8720596,9 тыс. рублей (98,5 % от расходов, утвержденных Фондом внутриведомственной бюджетной росписью), в 2009 году - 9802354,3 тыс. рублей (100,5 %) и в 2010 году - 9773685,7 тыс. рублей (103,1 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 4596927,5 тыс. рублей (96,5 %), в 2009 году - 5506053,6 тыс. рублей (99,7 %), в 2010 году - 5801137,4 тыс. рублей (101,5 %); в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 9576196,8 тыс. рублей (100,8 %), в 2009 году - 10983909,9 тыс. рублей (99,8 %) и в 2010 году - 11750964,5 тыс. рублей (101,4 процента).

В соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации средства ФСС, федерального бюджета и ФФОМС в основном исполь-

зовались по различным направлениям по разделу бюджета 10 «Социальная политика», из них: в Самарском отделении в 2008 году - 8370729,2 тыс. рублей (96,0 % от общей суммы расходов), в 2009 году - 9390797,9 тыс. рублей (95,8 %) и в 2010 году - 9773566,9 тыс. рублей (99,9 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 4304631,9 тыс. рублей (93,6 %), в 2009 году - 5176778,5 тыс. рублей (94,0 %) и в 2010 году - 5801000,6 тыс. рублей (99,9 %); в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 9266299,2 тыс. рублей (96,8 %), в 2009 году - 10613763,2 тыс. рублей (96,6 %) и в 2010 году - 11750716,0 тыс. рублей (99,9 процента).

Во исполнение Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по статье «Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий» расходы составили: в Самарском отделении в 2008 году - 253504,0 тыс. рублей (99,6 % от утвержденных бюджетных назначений), в 2009 году - 377974,0 тыс. рублей (99,4 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 98402,2 тыс. рублей (98,5 %), в 2009 году - 127075,3 тыс. рублей, в 2010 году - 179680,7 тыс. рублей (99,8 %) и в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 67383,9 тыс. рублей (99,9 %), в 2009 году - 98101,6 тыс. рублей (99,9 %) и в 2010 году - 115484,6 тыс. рублей (99,9 процента).

Самарским отделением в 2008 году из 47,5 тыс. заявлений граждан по обеспечению техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями выполнено 85,6 % от их общего количества, в 2009 году из 46,8 тыс. заявлений - 97,8 %; Ставропольским отделением в 2008 году из 23,0 тыс. заявлений - 98,6 %, в 2009 году из 36,4 тыс. заявлений - 72,4 % и в 2010 году из 45,2 тыс. заявлений - 78,9 %; Ханты-Мансийским отделением в 2008 году из 9,2 тыс. заявлений - 97,7 %, в 2009 году из 11,9 тыс. заявлений - 87,6 % и в 2010 году из 18,8 тыс. заявлений выполнено 66,2 % от их общего количества.

Следует отметить, что Правилами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240, предусмотрено, что в случае, если предусмотренное программой реабилитации (заключением) техническое средство (изделие) не может быть предоставлено инвалиду или если он самостоятельно приобрел указанное техническое средство за счет собственных средств, инвалиду выплачивается компенсация в размере стоимости технического средства (изделия), которое должно быть предоставлено инвалиду в соответствии с программой реабилитации (заключением).

Кроме того, несмотря на значительный рост объемов средств федерального бюджета, направляемых на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, одновременно увеличивается количество поступивших заявлений от инвалидов на оказание соответствующей социальной помощи.

В результате изменения норм выплаты компенсаций и увеличения обращений инвалидов растет число неисполненных заявлений, не в полной мере обеспечивается выполнение Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ расходы на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте

к месту лечения и обратно, составили: в Самарском отделении в 2008 году - 117703,9 тыс. рублей (92,3 % от утвержденных бюджетных назначений), в 2009 году - 165396,5 тыс. рублей (99,7 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 107723,1 тыс. рублей (93,9 %), в 2009 году - 94978,0 тыс. рублей (100,0 %) и в 2010 году - 58145,0 тыс. рублей (99,9 %); в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 39676,2 тыс. рублей (97,2 %), в 2009 году - 66925,8 тыс. рублей (98,5 %) и в 2010 году - 49615,4 тыс. рублей (98,4 процента).

За счет полученных средств федерального бюджета в Самарском отделении в 2008 году из 11,5 тыс. заявлений на оказание государственной социальной помощи по санаторно-курортному лечению исполнено 71,3 % от их общего количества, в 2009 году из 12,5 тыс. заявлений - 84,2 %; в Ставропольском отделении в 2008 году из 8,6 тыс. заявлений - 96,1 % от их общего количества, в 2009 году из 9,0 тыс. заявлений - 78,7 %; в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году из 6,7 тыс. заявлений - 40,6 %, в 2009 году из 4,8 тыс. заявлений - 85,8 процента.

В 2010 году значительно уменьшены объемы финансирования на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно: по Ставропольскому отделению - на 38,7 % и Ханты-Мансийскому отделению - на 25,5 %, в результате исполнено, соответственно, лишь 44,2 % и 47,7 % заявлений, поступивших от граждан.

С 2010 года полномочия по обеспечению инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, и по оказанию государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, переданы от Самарского отделения исполнительным органам Самарской области.

В соответствии с задачами, определенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2009-2011 годах», Фондом и его исполнительными органами осуществляется финансирование расходов, направленных на реализацию мер по улучшению демографической ситуации и государственной поддержки семей с детьми, за счет средств федерального бюджета и обязательного социального страхования.

В Самарском, Ставропольском и Ханты-Мансийском отделениях гражданам, имеющим детей, выплачены различные виды пособий, включая пособия по беременности и родам, на общую сумму в 2008 году 8089368,6 тыс. рублей, в 2009 году - 10063027,0 тыс. рублей, или 124,4 % к 2008 году, и в 2010 году - 11367360,6 тыс. рублей, или 113,0 % к 2009 году.

Расходы на выплату ежемесячных пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим и подлежащим обязательному социальному страхованию, составили:

- в Самарском отделении в 2008 году - 485299,3 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных бюджетных назначений) и 989200,4 тыс. рублей (99,9 %), в 2009 году - 561702,7 тыс. рублей (99,9 %) и 1345662,2 тыс. рублей (103,3 %), в 2010 году - 651916,6 тыс. рублей (99,1 %) и 1630188,2 тыс. рублей (101,4 %), соответственно;

- в Ставропольском отделении в 2008 году - 698927,0 тыс. рублей (99,3 %) и 591830,2 тыс. рублей (98,4 %), в 2009 году - 851993,3 тыс. рублей (99,9 %) и 784257,1 тыс. рублей (101,7 %), в 2010 году - 924817,8 тыс. рублей (99,7 %) и 906185,9 тыс. рублей (101,9 %);

- в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 439194,3 тыс. рублей (100,0 %) и 1214590,3 тыс. рублей (101,6 %), в 2009 году - 512042,3 тыс. рублей (100,0 %) и 1594701,1 тыс. рублей (101,6 %), в 2010 году - 614416,8 тыс. рублей (99,7 %) и 1919440,9 тыс. рублей (102,2 процента).

Расходы на выплаты пособий при рождении ребенка составили:

- в Самарском отделении в 2008 году - 278025,4 тыс. рублей (98,4 % от утвержденных бюджетных назначений), в 2009 году - 323121,1 тыс. рублей (98,6 %), в 2010 году - 289293,1 тыс. рублей (102,2 %);

- в Ставропольском отделении в 2008 году - 246659,9 тыс. рублей (96,0 %), в 2009 году - 290010,7 тыс. рублей (95,0 %), в 2010 году - 299858,9 тыс. рублей (98,8 %);

- в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 293737,5 тыс. рублей (99,5 %), в 2009 году - 345439,3 тыс. рублей (96,8 %), в 2010 году - 347306,7 тыс. рублей (100,0 процента).

Расходы на выплаты единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, составили:

- в Самарском отделении в 2008 году - 4405,1 тыс. рублей (99,8 % от утвержденных бюджетных назначений), в 2009 году - 5485,5 тыс. рублей (100,3 %), в 2010 году - 6699,6 тыс. рублей (104,6 %);

- в Ставропольском отделении в 2008 году - 2698,4 тыс. рублей (95,4 %), в 2009 году - 3293,9 тыс. рублей (101,7 %), в 2010 году - 3825,5 тыс. рублей (101,8 %);

- в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 4725,5 тыс. рублей (97,8 %), в 2009 году - 6358,8 тыс. рублей (101,2 %), в 2010 году - 7196,8 тыс. рублей (96,4 процента).

Расходы на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовом периоде, а также диспансерного наблюдения ребенка в течение первого года жизни в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» составили:

- в Самарском отделении в 2008 году - 341377,0 тыс. рублей (95,6 % от утвержденных бюджетных назначений), в 2009 году - 352203,0 тыс. рублей (100,0 %), в 2010 году - 344849,0 тыс. рублей (100,0 %);

- в Ставропольском отделении в 2008 году - 314976,0 тыс. рублей (92,9 %), в 2009 году - 340896,0 тыс. рублей (99,3 %), в 2010 году - 331546,0 тыс. рублей (96,3 %);

- в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 208164,0 тыс. рублей (90,9 %), в 2009 году - 229380,0 тыс. рублей (99,0 %), в 2010 году - 241372,0 тыс. рублей (96,9 процента).

Медицинским учреждениям, имеющим соответствующие лицензии, оплачены услуги, оказанные в проверяемом периоде: Самарским отделением на амбулаторно-поликлиническом этапе 93,8 тыс. женщин - на 281436,0 тыс. рублей, в период родов и в послеродовой период 98,7 тыс. женщин - на 592674,0 тыс. рублей, по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни - на 164319,0 тыс. рублей; Ставропольским отделением на амбулаторно-поликлиническом этапе 84,8 тыс. женщин - на 254376,0 тыс. рублей, в период родов и в послеродовой период 93,8 тыс. женщин - на 563316,0 тыс. рублей, по диспансерному наблюдению в течение первого года жизни ребенка - на 151246,0 тыс. рублей; Ханты-Мансийским отделением на амбулаторно-поликлиническом этапе 62,6 тыс. женщин - 187785,0 тыс. рублей, в период родов и в послеродовой период 64,5 тыс. женщин - 386712,0 тыс. рублей, по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни - на 104419,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде средства единого социального налога, а с 2010 года - страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, налоги на совокупный доход, поступившие в доход бюджета Фонда, в проверенных отделениях использовались практически

в полном объеме на реализацию Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» (далее - Закон № 255-ФЗ), из них в Самарском, Ставропольском и Ханты-Мансийском отделениях - на 88,2 %, 87,9 % и 99,2 %, соответственно.

Всего расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию составили: в Самарском отделении в 2008 году - 3473362,9 тыс. рублей (99,8 % от утвержденных бюджетных назначений), в 2009 году - 3416669,4 тыс. рублей (101,6 %), в 2010 году - 4017840,7 тыс. рублей (107,0 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 1133733,5 тыс. рублей (96,2 %), в 2009 году - 1373941,0 тыс. рублей (102,2 %), в 2010 году - 1671431,2 тыс. рублей (106,2 %); в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 4482414,4 тыс. рублей (103,2 %), в 2009 году - 4835380,9 тыс. рублей (100,6 %), в 2010 году - 5394197,2 тыс. рублей (105,5 процента).

Как следует из приведенных данных, в проверенных отделениях наблюдается значительное увеличение расходов на выплаты пособия по временной нетрудоспособности, что, прежде всего, объясняется эпидемиями ОРВИ и вирусными простудными заболеваниями застрахованных работников в осенне-зимние периоды, особенно в последние 2 года, и, соответственно, ростом количества оплаченных дней за период болезни. Кроме того, увеличивается количество оплаченных дней по временной нетрудоспособности на работе по совместительству, оплата которых предусмотрена внесенными изменениями в нормы Закона № 255-ФЗ, а также ежегодным увеличением максимального размера пособия за полный календарный месяц. Эти же факторы влияют на ежегодный рост расходов по выплате пособий по беременности и родам.

Расходы по выплате пособий по беременности и родам составили: в Самарском отделении в 2008 году - 990975,0 тыс. рублей (103,5 % от утвержденных бюджетных назначений), в 2009 году - 1212219,3 тыс. рублей (97,9 %), в 2010 году - 1324946,6 тыс. рублей (102,7 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 471032,9 тыс. рублей (95,8 %), в 2009 году - 615320,2 тыс. рублей (100,1 %), в 2010 году - 723844,1 тыс. рублей (100,3 %); в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 1371067,4 тыс. рублей (99,5 %), в 2009 году - 1611419,5 тыс. рублей (97,8 %), в 2010 году - 1717423,1 тыс. рублей (99,0 процента).

В рамках Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в проверенных отделениях Фонда расходовались в 2008-2010 годах по объемам, структуре и целевому назначению по следующим направлениям:

- на выплаты пособий по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Самарским отделением - 142327,7 тыс. рублей, Ставропольским отделением - 54200,0 тыс. рублей и Ханты-Мансийским отделением - 241183,5 тыс. рублей;

- на единовременные страховые выплаты: Самарским отделением - 41473,6 тыс. рублей, Ставропольским отделением - 18206,7 тыс. рублей и Ханты-Мансийским отделением - 47256,8 тыс. рублей;

- на ежемесячные страховые выплаты пострадавшим на производстве от несчастных случаев и профессиональных заболеваний: Самарским отделением - 1967166,9 тыс. рублей, Ставропольским отделением - 949636,5 тыс. рублей и Ханты-Мансийским отделением - 1725332,4 тыс. рублей;

- на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний: Самарским отделением - 805603,3 тыс. рублей, Ставропольским отделением - 264192,5 тыс. рублей и Ханты-Мансийским отделением - 632434,9 тыс. рублей.

Фондом и проверенными отделениями при формировании плана капитальных вложений в строительство, реконструкцию, приобретение административных зданий и сооружений не всегда учитывались реальные потребности и возможности освоения средств.

Так, в соответствии с постановлением Фонда от 1 декабря 2008 года № 248 «О плане капитальных вложений в строительство, реконструкцию, приобретение административных зданий и сооружений для региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на основании заявки Ханты-Мансийского отделения в план были включены капитальные вложения по финансированию в 2009 году расходов на отделочные работы здания для филиала № 1 в г. Нижневартовске в объеме 20000,0 тыс. рублей, а в результате освоено лишь 718,3 тыс. рублей.

Этим же постановлением Фонда на основании заявки Самарского отделения в план включены капитальные вложения на приобретение и реконструкцию дополнительных служебных площадей для филиалов в 2010 году в объеме 15000,0 тыс. рублей. В течение 2010 года капитальные вложения были уменьшены до 77,1 тыс. рублей, то есть до суммы освоенных средств.

Ставропольскому отделению в оперативное управление был передан 25 декабря 2005 года объект незавершенного строительства - административное здание 9-процентной готовности (фундамент 1996 года постройки), а 22 августа 2007 года в постоянное (бессрочное) пользование передан земельный участок площадью 778 кв. м, на котором расположен указанный объект, для строительства филиала отделения в г. Пятигорске.

В соответствии с постановлением ФСС от 11 декабря 2007 года № 309 «О внесении изменений в план капитальных вложений в строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры для нужд системы Фонда на 2008 год» на основании заявки отделения включены в план капитальные вложения по финансированию расходов на завершение строительства административного здания филиала Ставропольского отделения в г. Пятигорске в объеме 3676,0 тыс. рублей. При этом по данному объекту не был решен вопрос о конкурсном отборе строительной организации. На основании письма Ставропольского отделения от 25 августа 2008 года средства в сумме 3676,0 тыс. рублей исключены из плана капитальных вложений в строительство.

Ставропольским отделением на основании договора мены недвижимого имущества и в соответствии с актом приема-передачи от 17 июля 2008 года строительной организации ООО «Крован-КВМ» переданы в собственность объект незавершенного строительства и земельный участок рыночной стоимостью 11070,0 тыс. рублей, в том числе незавершенное строительством административное здание - 875,0 тыс. рублей, в обмен на офисные помещения общей площадью 400 кв. м для размещения филиала отделения в г. Пятигорске. В настоящее время обязательства ООО «Крован-КВМ» о передаче офисных помещений для филиала Ставропольского отделения не выполнены.

Ставропольским отделением направлено в Арбитражный суд Ставропольского края исковое заявление от 14 мая 2010 года к ООО «Крован-КВМ» о признании договора мены незаключенным, о признании недействительной государственной регистрации перехода права собственности, прекращении права собственности. На период проведения проверки судебные разбирательства в Арбитражном суде Ставропольского края не завершены.

Следует отметить, что расходы Ставропольского отделения по арендной плате за размещение его филиала в г. Пятигорске в проверяемом периоде составили 6385,3 тыс. рублей (в среднем 2128,4 тыс. рублей ежегодно).

3. Организация контрольно-ревизионной работы в региональных отделениях ФСС

В целях организации контрольно-ревизионной работы в Самарском, Ставропольском и Ханты-Мансийском отделениях созданы контрольно-ревизионные отделы (далее - КРО отделений).

В 2008-2010 годах КРО отделений действовали в соответствии с положениями о контрольно-ревизионных отделах, утвержденными приказами управляющих отделений.

В проверяемом периоде КРО отделений в своей деятельности руководствовались законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также методическими указаниями о порядке назначения, проведения документальных выездных проверок страхователей по обязательному социальному страхованию и принятия мер по их результатам, методическими указаниями о порядке назначения, проведения документальных выездных проверок страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и принятия мер по их результатам, утвержденными постановлениями Фонда от 7 апреля 2008 года № 81 и № 82, соответственно. Указанными методическими указаниями установлен единый порядок организации и проведения проверок, оформления их результатов, подготовки решений по реализации их материалов.

Вместе с тем организационно-методические документы по проведению выездных проверок плательщиков страховых взносов и рекомендации по применению положений Федерального закона № 212-ФЗ, предусмотренные Соглашением о взаимодействии Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации по осуществлению совместных выездных проверок плательщиков страховых взносов от 28 октября 2009 года, на период проведения контрольного мероприятия не разработаны.

В 2008 году в Самарском отделении штатным расписанием предусмотрена 141 штатная единица КРО (укомплектованность - 66,7 %), в 2009 году - 143 (81,8 %), в 2010 году - 143 (94,4 %); в Ставропольском отделении в 2008 году - 107 (93,5 %), в 2009 году - 108 (93,5 %), в 2010 году - 114 (91,2 %); в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 57 (96,2 %), в 2009 году - 61 (91,2 %), в 2010 году - 61 (86,9 процента).

КРО отделений в проверяемом периоде осуществляли свою деятельность в соответствии с годовыми планами контрольно-ревизионной работы отделений, которые утверждались приказами управляющих отделений. Выездные проверки страхователей проводились в соответствии с квартальными планами, в которых предусматривались сроки их проведения, объекты контроля и ответственные исполнители.

По результатам документальных выездных проверок страхователей по обязательному социальному страхованию сумма выявленных нарушений составила в Самарском отделении в 2008 году 35259,1 тыс. рублей, в 2009 году - 41414,7 тыс. рублей, в 2010 году - 42415,7 тыс. рублей; в Ставропольском отделении в 2008 году - 5817,7 тыс. рублей, в 2009 году - 7732,5 тыс. рублей, в 2010 году - 8308,1 тыс. рублей; в Ханты-Мансийском отделении в 2008 году - 19440,8 тыс. рублей, в 2009 году - 26617,4 тыс. рублей, в 2010 году - 23726,0 тыс. рублей.

Сведения по результатам проведенных выездных проверок страхователей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и применяемым мерам взыскания задолженности представлены в таблице:

	Сумма выявленных нарушений, тыс. руб.	Поступило на счет отделения	
		сумма, тыс. руб.	в процентах от суммы нарушений
Самарское отделение			
2008 г.	7656,1	5139,7	67,1
2009 г.	8770,8	6705,4	76,5
2010 г.	5260,3	4228,0	80,4
Ставропольское отделение			
2008 г.	1365,8	1149,2	84,1
2009 г.	1159,6	1132,6	97,7
2010 г.	926,3	786,0	84,9
Ханты-Мансийское отделение			
2008 г.	3363,1	3063,3	91,1
2009 г.	7374,1	5833,6	79,1
2010 г.	2583,9	2131,2	82,5

Также в проверяемом периоде КРО отделений проведены проверки в учреждениях здравоохранения, оказывающих услуги на основании родовых сертификатов, в территориальных органах социальной защиты населения в части целевого использования средств обязательного социального страхования на выплату государственных пособий неработающим гражданам и в организациях, использующих средства Фонда.

Выводы

1. В Самарском, Ставропольском и Ханты-Мансийском отделениях исполнение доходных и расходных статей бюджета Фонда в основном соответствует структуре и целевому назначению, установленным федеральными законами о бюджете Фонда на 2008-2010 годы. Вместе с тем исполнение отдельных доходных и расходных статей бюджета по объемам не соответствует установленным ФСС плановым показателям, несмотря на проводимые корректировки в конце финансового года, что свидетельствует о недостатках в планировании бюджета.

Так, Самарским, Ставропольским и Ханты-Мансийским отделениями в 2010 году после перехода согласно Федеральному закону № 212-ФЗ на администрирование доходов бюджета по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством плановые показатели поступлений страховых взносов выполнены, соответственно, лишь на 84,4 %, 88,7 % и 73,3 процента.

2. В проверенных отделениях поступления налоговых сумм от страхователей, применяющих специальные налоговые режимы, не обеспечивали в 2008-2010 годах расходы по обязательному социальному страхованию для собственных работников, из них доходы страхователей, уплачивающих единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обеспечивали расходы только на 47,3 %, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - на 30,5 % и единый сельскохозяйственный налог - на 8,1 процента.

Расходы на финансовое обеспечение по обязательному социальному страхованию застрахованных работников данных организаций и предприятий за счет налоговых и страховых взносов других страхователей в проверяемом периоде в этих отделениях составили 2152787,8 тыс. рублей, или в 2,2 раза больше собственных перечислений, что является одной из причин увеличения дефицита бюджета Фонда.

3. Увеличение с 1 октября 2008 года норм выплаты компенсаций за самостоятельно приобретаемые инвалидами технические средства реабилитации до полной их стоимости и количества обращений инвалидов по обеспечению техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями стали причинами роста дефицита средств федерального бюджета, необходимых для выполнения Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», и увеличения числа неисполненных заявлений инвалидов. Так, в Ставропольском

отделении в 2009 году из 36,4 тыс. заявлений исполнено 72,4 % и в 2010 году из 45,2 тыс. заявлений - 78,9 %, в Ханты-Мансийском отделении в 2009 году из 11,9 тыс. заявлений исполнено 87,6 % и в 2010 году из 18,8 тыс. заявлений - 66,2 процента.

4. В 2010 году объемы финансирования на оказание государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в части оплаты санаторно-курортного лечения, а также проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, значительно уменьшены: по Ставропольскому отделению - на 38,7 % и по Ханты-Мансийскому отделению - на 25,5 %, в связи с этим исполнено, соответственно, лишь 44,2 % и 47,7 % заявлений, поступивших от граждан. В результате не выполняется в полном объеме Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

5. В Самарском, Ставропольском и Ханты-Мансийском отделениях осуществляется финансирование расходов, направленных на реализацию мер по улучшению демографической ситуации и государственной поддержки семей с детьми, за счет средств федерального бюджета и обязательного социального страхования. Всего гражданам, имеющим детей, выплачены различные виды пособий, включая пособия по беременности и родам: в 2008 году - на общую сумму 8089368,6 тыс. рублей; в 2009 году - 10063027,0 тыс. рублей, или 124,4 % к 2008 году; в 2010 году - 11367360,6 тыс. рублей, или 113,0 % к 2009 году.

6. Фондом, Ханты-Мансийским и Самарским отделениями при формировании плана капитальных вложений в строительство, реконструкцию, приобретение административных зданий и сооружений не всегда учитывались реальные потребности и возможности освоения средств. Так, в соответствии с постановлением Фонда от 1 декабря 2008 года № 248 «О плане капитальных вложений в строительство, реконструкцию, приобретение административных зданий и сооружений для региональных отделений Фонда социального страхования Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» на основании заявок Ханты-Мансийского и Самарского отделений в план были включены капитальные вложения на 2009 год в объемах 20000,0 тыс. рублей и 15000,0 тыс. рублей, из которых в результате освоено лишь 718,3 тыс. рублей и 77,1 тыс. рублей, соответственно.

Ставропольским отделением не использовалась по назначению федеральная собственность: переданный 25 декабря 2005 года в оперативное управление объект незавершенного строительства - административное здание для филиала в г. Пятигорске 9-процентной готовности (фундамент 1996 года постройки) и переданный в постоянное (бессрочное) пользование 22 августа 2007 года земельный участок площадью 778 кв. м, на котором расположен указанный объект. При этом расходы по арендной плате за размещение филиала Ставропольского отделения в г. Пятигорске в проверяемом периоде составили 6385,3 тыс. рублей (в среднем 2128,4 тыс. рублей ежегодно).

Впоследствии Ставропольским отделением на основании договора мены недвижимого имущества и в соответствии с актом приема-передачи от 17 июля 2008 года вышеназванный объект незавершенного строительства и земельный участок рыночной стоимостью 11070,0 тыс. рублей в обмен на офисные помещения площадью 400 кв. м были переданы в собственность ООО «Крован-КВМ». На период проверки обязательства ООО «Крован-КВМ», а именно передача офисных помещений для филиала Ставропольского отделения, не выполнены. Вопросы об отмене заключенного договора мены, признании недействительной государственной регистрации перехода права собственности, прекращении права собственности в судебном порядке остаются нерешенными и находятся на рассмотрении в Арбитражном суде Ставропольского края.

7. Организационно-методические документы по проведению выездных проверок плательщиков страховых взносов и рекомендации по применению положений Федерального закона № 212-ФЗ, предусмотренные Соглашением о взаимодействии Пенси-

онного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации по осуществлению совместных выездных проверок плательщиков страховых взносов от 28 октября 2009 года, на период проведения контрольного мероприятия не разработаны.

Предложения

1. Направить Фонду социального страхования Российской Федерации представление с предложениями:

1.1. Обеспечить порядок проводимых корректировок по исполнению отдельных доходных и расходных статей бюджета в соответствии с прогнозными и фактическими показателями.

1.2. Во исполнение Федерального закона № 212-ФЗ и в целях пополнения доходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации обеспечить контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

1.3. В целях ликвидации условий роста дефицита средств, необходимых на финансовое обеспечение застрахованных работников страхователей, применяющих специальные налоговые режимы по обязательному социальному страхованию, разработать и направить в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации предложения по решению вопроса об увеличении налоговых ставок для данных категорий страхователей.

1.4. Во исполнение федеральных законов от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» и от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» направить в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации предложения о необходимости увеличения финансирования расходов Фонда социального страхования Российской Федерации, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, в пределах их реальной потребности и с целью недопущения социальной напряженности.

1.5. Обеспечить планирование капитальных вложений в строительство, реконструкцию, приобретение административных зданий и сооружений для региональных отделений в соответствии с их реальной потребностью, а также при наличии документов, разрешающих проведение строительства, и решение вопроса о конкурсном отборе строительной подрядной организации.

1.6. Рассмотреть вопрос о мерах ответственности должностных лиц, не обеспечивших использование по прямому назначению федеральной собственности для строительства административного здания филиала Ставропольского отделения в г. Пятигорске, а также допустивших заключение договора мены и передачу объектов недвижимости строительной организации ООО «Крован-КВМ».

1.7. Разработать организационно-методические документы по проведению выездных проверок плательщиков страховых взносов и рекомендации по применению положений Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. С. КАТРЕНКО