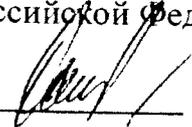


«УТВЕРЖДАЮ»

Статс-секретарь – заместитель
Министра регионального развития
Российской Федерации


Ю.В. Осинцев

«20» декабря 2010 года

КОНЦЕПЦИЯ
проведения II Всероссийского Форума сельских поселений

Актуальность мероприятия

Сегодня в Российской Федерации насчитывается почти 24 тысячи муниципальных образований, при этом более 19 тысяч составляют сельские поселения, в которых проживает около 40 млн. человек (27 % общей численности населения страны).

Органы местного самоуправления сельских поселений, как наиболее приближенный к населению уровень власти, ответственны за решение самых насущных проблем на селе, таких как организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, транспортное обслуживание, благоустройство территории. Также в сферу их компетенции входит обеспечение жителей услугами торговли, связи, библиотек, организация досуга и многие другие вопросы.

В отличие от городских округов, муниципальных районов и городских поселений именно в сельских поселениях наиболее остро ощущаются проблемы с кадровым и ресурсным обеспечением. Сегодня более половины сельских поселений имеет доходы бюджета, без учета межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, менее 1 млн. рублей в год. При этом большая часть средств уходит на содержание органов местного самоуправления. Недостаточный уровень оплаты труда, отсутствие социальных гарантий муниципальных служащих при значительной их загруженности затрудняет привлечение на работу в органы местного самоуправления в целом, а в сельских поселениях в особенности, подготовленных специалистов. Отдаленность сельских поселений от районных центров в ряде регионов, их труднодоступность, нерегулярное транспортное сообщение, недостаток денежных средств не позволяют главам муниципальных образований, депутатам представительных органов и специалистам местных администраций

поселений принимать участие в проводимых на федеральном и региональных уровнях обучающих семинарах, проходить подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Крайне острыми для сельских поселений остаются вопросы дорожного строительства, газификации населенных пунктов, а также предоставления населению медицинских, образовательных и транспортных услуг.

Устойчивое социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, Российской Федерации в целом невозможно без решения проблем в сельской местности. И к их решению необходим комплексный подход при участии федеральных и региональных органов власти, бизнес структур и общественных объединений.

Информация о первом Форуме сельских поселений

В целях обсуждения актуальных проблем развития сельских территорий 29-30 января 2010 года в городе Орел впервые состоялся Всероссийский форум сельских поселений. Организатором указанного Форума выступил Всероссийский Совет местного самоуправления. В соответствии с пунктом 8 Протокола расширенного заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 30 апреля 2009 г. № 2 Министерству регионального развития Российской Федерации и Министерству сельского хозяйства Российской Федерации было поручено оказать содействие в проведении Форума.

Более 500 человек из 70 субъектов Российской Федерации обсудили в Орле проблемы и перспективы развития сельских территорий.

В первый день работы Форума в ходе шести секционных заседаний делегаты рассмотрели следующие вопросы:

- земельные и имущественные отношения на селе,
- комплексное и устойчивое развитие сельских территорий, в том числе территориальное планирование сельских поселений,
- роль молодежи в обеспечении устойчивого развития села,
- качество и уровень жизни селян,
- новые формы хозяйственной деятельности на селе,
- пути и перспективы дальнейшего развития местного самоуправления в сельских поселениях.

Во второй день Форума состоялось пленарное заседание, на котором с докладом выступил Министр регионального развития Российской Федерации В.Ф. Басаргин, Статс-секретарь – заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Петриков, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления, председатель общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» В.С. Тимченко и др.

По результатам Форума утвержден Итоговый документ, закрепивший необходимость скорейшего принятия Концепции устойчивого развития

сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, разработчиком которой является Минсельхоз России.¹

Участники Всероссийского Форума сельских поселений в Орле поддержали инициативу Министра регионального развития Российской Федерации о придании Форуму статуса ежегодного.

Цели мероприятия:

- сформировать единые подходы к разработке комплексных предложений, направленных на решение инфраструктурных проблем в сельской местности;
- определить пути повышения эффективности решения органами местного самоуправления сельских поселений вопросов развития инфраструктуры, в том числе во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных районов и близлежащих городских поселений, а также с представителями бизнес структур;
- предоставить органам местного самоуправления сельских поселений возможность обмениваться опытом решения вопросов по обозначенной тематике.

Задачи мероприятия:

- обозначить и обсудить актуальные проблемы, возникающие в практике решения органами местного самоуправления сельских поселений вопросов развития инфраструктуры;
- определить позиции органов государственной власти, органов местного самоуправления, экспертного сообщества по рассматриваемой проблематике;
- обеспечить более широкое участие представителей местного сообщества в решении вопросов совершенствования механизмов государственной поддержки села.

Организатор мероприятия:

Министерство регионального развития Российской Федерации,

Приглашаются к участию:

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации,

Министерство транспорта Российской Федерации,

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации,

Министерство образования и науки Российской Федерации,

Министерство культуры Российской Федерации

Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления,

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления,

При поддержке:

¹ Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 года №2136-р.

Общественной Палаты Российской Федерации,
Всероссийского Совета местного самоуправления,
Общероссийского Конгресса муниципальных образований,
Президента и Кабинета Министров Чувашской Республики,
ОАО «Российские железные дороги»,
ОАО «Газпром».

Для участия в мероприятии приглашаются главы и депутаты представительных органов сельских поселений из всех субъектов Российской Федерации², а также представители профильных Комитетов Федерального Собрания Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных районов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, экспертного сообщества. Предполагаемое общее количество участников – 500 человек.

Содержательная часть мероприятия:

Мероприятие планируется провести в трехдневном режиме, в формате выступлений представителей заинтересованных сторон в рамках тематических секций и пленарного заседания, а также организовать выезд участников Форума на территории сельских поселений Чувашской Республики.

В первый день Форума предусмотрена работа участников в секциях по предлагаемым темам (*вопросы для обсуждения и участники тематических секций прилагаются*). В работе секций также примут участие представители профильных министерств, иных заинтересованных органов власти и организаций.

Следует отметить, что перед выступающими представителями органов местного самоуправления сельских поселений будет поставлена задача в целях обмена опытом осветить не только проблемные вопросы, но и остановиться на примерах конструктивного решения проблем, в том числе во взаимодействии с органами государственной власти, бизнес сообществом.

Во второй день Форума планируется проведение пленарного заседания с приглашением для выступлений с докладами Министра регионального развития Российской Федерации, Министра сельского хозяйства Российской Федерации, председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления, председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам местного самоуправления, руководства Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства образования и науки Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, ОАО «РЖД», ОАО «Газпром», Общественной палаты Российской Федерации, Всероссийского Совета местного самоуправления и Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

² за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

Кроме того, предполагается выступление на пленарном заседании делегата от каждой секции для представления итогов секционной работы и предложений для включения в Итоговый документ.

В третий день Форума предполагается организовать выезд участников в сельские поселения Чувашской Республики для изучения положительного опыта решения вопросов местного значения и развития сельских территорий.

Информационное обеспечение мероприятия

В целях информационного сопровождения мероприятия предполагается пригласить представителей печатных и электронных средств массовой информации, в том числе специализирующихся на проблематике государственного управления и местного самоуправления.

Информация о мероприятии будет размещена на официальном сайте Министерства регионального развития Российской Федерации, а также направлена для размещения на сайтах Общероссийского конгресса муниципальных образований и Всероссийского Совета местного самоуправления.