

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в 2009 и 2010 годах»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 15 июля 2011 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год (пункт 2.2.1.2.4).

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие предоставление и использование бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов, данные бухгалтерского учета, бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность, иные документы и материалы по вопросам проверки.

3. Объекты контрольного мероприятия: правительство Воронежской области, администрация Тульской области, Федеральное агентство железнодорожного транспорта (по запросу), федеральное государственное унитарное предприятие «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – май - июнь 2011 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверить соблюдение порядка предоставления и целевое использование бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.

6. Проверяемый период деятельности: 2009 – 2010 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Инвестиционный фонд Российской Федерации (далее – Инвестиционный фонд) образован в конце 2005 года и в соответствии со статьей 179.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащую использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Главная цель использования средств Инвестиционного фонда – поддержка приоритетных для государства и регионов конкретных инвестиционных проектов путем создания транспортной, инженерной или энергетической инфраструктуры государственного или муниципального значения, без которой эти проекты не могут быть реализованы.

Отбор инвестиционных проектов осуществляется исходя из показателей финансовой, бюджетной, экономической и социальной эффективности проектов, что позволяет оценивать вклад проектов в улучшение важнейших показателей социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Правилами формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134 (далее - Постановление № 134), ассигнования Инвестиционного фонда предоставляются как в форме осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, так и в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности.

В ходе контрольного мероприятия было проверено соблюдение порядка предоставления и целевое использование бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, направленных на инвестиционные проекты, реализуемые в 2009 – 2010 годах на территории Тульской и Воронежской областей, в том числе:

комплексный инвестиционный проект «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области»;

региональный инвестиционный проект «Строительство завода по производству стеклотары и развитие инфраструктуры муниципального образования город Алексин Алексинского района Тульской области»;

региональный инвестиционный проект «Строительство производственно-логистического комплекса «Армакс Групп» на территории с. Масловка Воронежской области».

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Комплексный инвестиционный проект «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области»

Паспорт комплексного инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области» (далее – комплексный инвестиционный проект) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. № 1708-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2008 г. № 1280-р).

Согласно паспорту в состав комплексного инвестиционного проекта включено восемь инвестиционных проектов по созданию объектов промышленности, финансирование которых осуществляется за счет средств инвесторов, и три взаимосвязанных инфраструктурных инвестиционных проекта, финансирование которых осуществлялось за счет средств Инвестиционного фонда и средств областного бюджета.

Цель комплексного инвестиционного проекта - создание с использованием принципов государственно-частного партнерства условий для развития крупного промышленного района на основе строительства новых и модернизации действующих производств и реализации мероприятий по развитию транспортной

инфраструктуры, необходимой для реализации крупных инвестиционных проектов.

Срок реализации комплексного проекта 2007 - 2016 годы.

Федеральное агентство железнодорожного транспорта и Федеральное дорожное агентство определены ответственными исполнителями комплексного инвестиционного проекта, администрация Тульской области - государственным координатором, ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» и ОАО «Российские железные дороги» - участниками в части реализации инфраструктурной части комплексного инвестиционного проекта.

Реализация промышленной части комплексного инвестиционного проекта осуществляется инвесторами - ОАО «Корпорация Новомосковскинвест»; ОАО «НАК «Азот»; ООО «Проктэр энд Гэмбл – Новомосковск»; ОАО «Кнауф Гипс Новомосковск»; ОАО «Территориальная генерирующая компания № 4»; ЗАО «Управляющая компания Группы предприятий ГОТЭК».

Паспортом комплексного инвестиционного проекта с учетом изменений, внесенных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 345-р и от 25 октября 2010 г. № 1872-р, на реализацию проекта предусмотрены финансовые вложения в сумме 45 592,4 млн. рублей, в том числе средства инвестиционного фонда в сумме 7 968,9 млн. рублей, средства областного бюджета – 600,0 млн. рублей, собственные и заемные средства инвесторов – 37 023,5 млн. рублей.

В рамках реализации комплексного инвестиционного проекта между ответственными исполнителями, государственным координатором, участником и инвесторами комплексного инвестиционного проекта заключено инвестиционное соглашение от 16 декабря 2008 г. № 60-к-1/2404, согласованное с Минрегионом России.

Указанным инвестиционным соглашением предусмотрена реализация следующих инвестиционных проектов в части развития транспортной инфраструктуры:

«Строительство моста через р. Любовка на 10 км участка Маклец-Бобрик-Донской Московской железной дороги» (далее – строительство моста через р. Любовка) и «Строительство новой станции Промгипсовая, железнодорожной ветви Урванка-Промгипсовая Московской железной дороги» (далее – строительство станции Промгипсовая). Реализацию этих проектов осуществляет Росжелдор, заказчик-застройщик – ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта». Объем финансирования за счет средств Инвестиционного фонда в форме бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации – 2 254 990,0 тыс. рублей и 1 174 750,0 тыс. рублей соответственно;

«Строительство автодороги Тула-Новомосковск км 34 + 800 – км 51 + 660 в Киреевском и Новомосковском районах Тульской области» (далее – автодорога Тула-Новомосковск). Реализацию этого проекта осуществляют Росавтодор совместно с администрацией Тульской области, заказчик-застройщик – ГУ ТО

«Тулаупрадор». Объем финансирования за счет средств Инвестиционного фонда в форме субсидии на софинансирование строительства объектов государственной собственности Тульской области составляет 5 216 200,0 тыс. рублей и средств бюджета Тульской области – 600 000,0 тыс. рублей.

В части создания объектов промышленности за счет средств инвесторов предусмотрена реализация следующих инвестиционных проектов:

«Модернизация производства карбамида в цехе Карбамид-3 ОАО «НАК «Азот» с переходом на выпуск гранулированного продукта до 2000т/сутки» с объемом инвестиций 1 613 100,0 тыс. рублей и «Модернизация Цеха СМУ на выпуск 420 тыс.т/год кальций-аммиачной селитры (CAN) на ОАО «НАК «Азот» с объемом инвестиций 437 100,0 тыс. рублей (заказчик-застройщик – ОАО «НАК «Азот»);

«Увеличение производственной мощности ООО «Проктэр энд Гэмбл – Новомосковск» по производствам синтетических порошкообразных и жидких моющих средств» с объемом инвестиций 2 397 200,0 тыс. рублей и «Строительство завода по производству детских подгузников «Pampers» с объемом инвестиций 1 849 200,0 тыс. рублей (заказчик-застройщик ООО «Проктэр энд Гэмбл – Новомосковск»);

«Техническое перевооружение шахты с устройством вертикального подъема» стоимостью 4 165 200,0 тыс. рублей и «Расширение производства Кнауф-листов со строительством третьей конвейерной линии мощностью 60 млн. кв. м в год с гипсосварочным отделением и последующим увеличением мощности до 86 млн. кв. м в год» с объемом инвестиций 5 855 900,0 тыс. рублей (заказчик-застройщик - ООО «Кнауф Гипс Новомосковск»);

«Реконструкция и расширение Новомосковской ГРЭС с установкой парогазогенераторного энергоблока 190 МВт и обеспечением внешнего теплоснабжения южной части г. Новомосковска от Новомосковской ГРЭС» с объемом инвестиций 9 392 800,0 тыс. рублей (заказчик-застройщик - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 4»);

«Строительство фабрики по производству тестлайнера и макулатурного флютинга» с объемом инвестиций 7 772 700,0 тыс. рублей (заказчик-застройщик ЗАО «Управляющая компания Группы предприятий ГОТЭК»).

Контроль за реализацией инвестиционных проектов в части создания объектов промышленности осуществляет ОАО «Корпорация Новомосковскинвест».

Кроме этого, инвестиционным соглашением предусмотрено обеспечение ОАО «Российские железные дороги» самостоятельно или с привлечением дочернего ОАО «Первая грузовая компания» подвижным составом железнодорожных перевозок по комплексному инвестиционному проекту в объемах, заявленных сторонами на весь период действия инвестиционного соглашения. Стоимость подвижного состава, необходимого для выполнения ОАО «Российские железные дороги» комплексного инвестиционного проекта, составляет до 3 540 300,0 тыс. рублей.

Общий объем средств, предусмотренный инвестиционным соглашением на реализацию комплексного инвестиционного проекта составил 46 269 600,0 тыс. рублей. Федеральным агентством железнодорожного транспорта изменения, внесенные в паспорт комплексного инвестиционного проекта распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 345-р и от 25 октября 2010 г. № 1872-р, по уменьшению объемов инвестиций на 676 993,0 тыс. рублей в инвестиционное соглашение не внесены, что является нарушением пункта 39 Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, утвержденных Постановлением № 134.

Информация о несоответствии объемов финансирования предусмотренных инвестиционным соглашением и установленных паспортом проекта приведена в таблице.

Наименование проекта	Объем средств, предусмотренный		Отклонение
	паспортом	инвестиционным соглашением	
Строительство моста через р. Любовка на 10 км участка Маклец-Бобрин-Донской Московской железной дороги	2 043 120,0	2 254 990,0	-211 870,0
Строительство новой станции Промгипсовая, железнодорожной ветви Урванка-Промгипсовая Московской железной дороги	737 290,0	1 174 750,0	-437 460,0
Строительство автодороги Тула-Новомосковск км 34 + 800 – км 51 + 660 в Киреевском и Новомосковском районах Тульской области	5 188 537,0	5 216 200,0	-27 663,0
ИТОГО	7 968 947,0	8 645 940,0	-676 993,0

Заказчиком-застройщиком по разработке рабочей документации и строительству моста через р. Любовка и новой станции Промгипсовая приказом Росжелдора от 25 июля 2009 г. № 270 назначено ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта».

При этом задания на разработку проектов по строительству моста через р. Любовка и новой станции Промгипсовая были утверждены вице-президентом ОАО «РЖД».

Кроме этого, проекты строительства моста через р. Любовка и строительства новой станции Промгипсовая, получившие положительные заключения ФГУ «Главгосэкспертиза России (от 19 марта 2008 г. № 164-08/ГГЭ-5328/04 и от 26 марта 2008 г. № 221-08/ГГЭ-5340/04), утверждены распоряжениями ОАО «РЖД» от 31 марта 2008 г. № 639-р и № 640-р.

Таким образом, ОАО «РЖД», не являясь заказчиком-застройщиком, в нарушение статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) утверждало задание на разработку проектной документации, а также проект реконструкции, следовательно, проектно-сметная документация по объектам в установленном порядке не утверждена.

Финансирование инвестиционных проектов за счет средств Инвестиционного фонда осуществлялось главными распорядителями: Федеральным агентством железнодорожного транспорта в части строительства моста через р. Любовка и новой станции Промгипсовая; Федеральным дорожным агентством в части строительства автодороги Тула - Новомосковск.

Федеральному агентству железнодорожного транспорта сводными бюджетными росписями расходов федерального бюджета на 2009 и 2010 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию комплексного

инвестиционного проекта в части строительства моста через р. Любовка и станции Промгипсовая в сумме 3 529 792,7 тыс. рублей, в том числе на 2009 год – 2 697 210,0 тыс. рублей, на 2010 год – 832 582,7 тыс. рублей.

Расходными расписаниями до заказчика-застройщика – ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» доведены лимиты бюджетных обязательств на реализацию указанных проектов в сумме 2 778 998,8 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 1 947 857,3 тыс. рублей, или 72,2 % бюджетных назначений, на 2010 год – 831 141,5 тыс. рублей, или 99,8 %. Уменьшение лимитов связано с экономией при проведении конкурсных процедур.

Кассовые расходы составили 2 778 998,8 тыс. рублей, или 100 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Федеральному дорожному агентству сводными бюджетными росписями расходов федерального бюджета на 2009 и 2010 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию комплексного инвестиционного проекта в части строительства автодороги Тула-Новомосковск в сумме 5 188 537,0 тыс. рублей, в том числе в 2009 году - 1 656 500,0 тыс. рублей, в 2010 году – 3 352 037,0 тыс. рублей. Кассовый расход в 2009 году составил 100 % лимитов бюджетных обязательств, в 2010 году – 3 493 498,2 тыс. рублей, или 98,9 %.

В соответствии с условиями соглашения о предоставлении субсидий законами о бюджете Тульской области на 2009 и 2010 годы и сводными бюджетными росписями областного бюджета были предусмотрены средства регионального бюджета на строительство автодороги Тула-Новомосковск главному распорядителю бюджетных средств - департаменту транспорта и дорожного хозяйства Тульской области в сумме 586 000,0 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 230 000,0 тыс. рублей, в 2010 году – 356 000,0 тыс. рублей.

Кассовый расход средств областного бюджета, предусмотренных на строительство автодороги, в 2009 году составил 230 000,0 тыс. рублей, в 2010 году – 356 000,0 тыс. рублей, или 100 % утвержденного объема.

Остаток средств Инвестиционного фонда в сумме 38 538,8 тыс. рублей по состоянию на 15 мая 2011 года в федеральный бюджет не возвращен.

Проверкой правомерности санкционирования и обоснованности исполненных расходных обязательств, целевого использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда установлено следующее.

Подрядчиком по строительству моста через р. Любовка и новой станции Промгипсовая по результатам открытого конкурса признано ЗАО «Стройпутьинвест».

Государственным контрактом от 30 июня 2009 г. № 491-д, заключенным между Росжелдором (государственный заказчик), ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» (заказчик-застройщик) и ЗАО «Стройпутьинвест» (генеральный подрядчик) на выполнение работ по разработке рабочей документации и строительству указанных объектов, срок выполнения работ установлен 365 дней с момента подписания

государственного контракта, лимит финансирования на 2009 год – 2 697 210,0 тыс. рублей.

В течение 2009 – 2010 годов к государственному контракту от 30 июня 2009 г. № 491-д заключено 5 дополнительных соглашений, устанавливающих сумму авансирования, график-план производства работ, а также внесены изменения в ранее утвержденный график-план производства работ.

При этом в государственный контракт не внесены изменения в части уменьшения лимитов бюджетных обязательств на 2009 год до 1 947 857,3 тыс. рублей, или на 749 352,7 тыс. рублей.

Федеральным агентством железнодорожного транспорта в нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» дополнительным соглашением от 7 октября 2009 г. № 1 к государственному контракту от 30 июня 2009 г. № 491-д установлен, а заказчиком-застройщиком ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» выплачен в 2009 году генподрядчику аванс при строительстве моста через р. Любовка и новой станции Промгипсовая в сумме 779 199,0 тыс. рублей, или 40,0 % лимитов бюджетных обязательств вместо предусмотренных 30,0 %.

Информация об оплате выполненных ЗАО «Стройпутыинвест» работ в 2009 – 2010 годах приведена в таблице.

Наименование вид работ	Предусмотрено госконтрактом	Перечислено ЗАО «Стройпутыинвест»			Объем выполненных работ		
		2009	2010	всего	2009	2010	всего
проектные работы	180 050,0	165 000,0	15 050,0	180 050,0	165 000,0	15 050,0	180 050,0
строительно-монтажные работы	2 363 217,7	1 782 857,3	816 091,5	2 598 948,8	1 194 945,7	1 283 554,5	2 478 500,2
оборудование	84 194,2	-	-	-	-	86 843,1	86 843,1
прочие работы	152 805,4	-	-	-	11 490,3	22 115,2	33 605,5
Всего	2 780 267,3	1 947 857,3	831 141,5	2 778 998,8	1 371 436,0	1 407 562,8	2 778 998,8

Средства Инвестиционного фонда в объеме 1 268,5 тыс. рублей, потребность в которых отсутствовала в установленном порядке, возвращены ФГУП «Единая группа заказчика» в федеральный бюджет.

Подрядчиком по строительству автодороги Тула-Новомосковск по результатам открытого аукциона определен ОАО «Центродорстрой».

Государственным контрактом от 10 июня 2009 г. № 22-02-07/8-09 заключенным между департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области (государственный заказчик), государственным учреждением Тульской области «Тулаупрадор» (заказчик-застройщик) и ОАО «Центродорстрой» (подрядчик), предусмотрено выполнение работ в части мероприятий по формированию дорожной инфраструктуры в сумме 5 504 938,6 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 1 716 246,6 тыс. рублей, в 2010 году - 3 788 692,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1.1 государственного контракта подрядчик принял на себя обязательства по строительству автодороги в соответствии с проектом и проектно-сметной документацией (далее – ПСД), которая на момент заключения госконтракта была утверждена приказом директора

ГУ «Тулаупрадор» от 19 августа 2008 г. № 123. Положительное заключение государственной экспертизы от 17 августа 2007 г. № 157.

Утвержденной ПСД предусмотрено строительство одного моста и трех путепроводов, однако в ходе исполнения контракта была проведена корректировка проектно-сметной документации, в результате которой в проект были внесены конструктивные изменения в части замены строительства трех путепроводов на строительство одного путепровода и одной эстакады.

В нарушение статей 49 и 52 Градостроительного кодекса строительство осуществлялось при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на скорректированный проект, так как оно было получено только 17 декабря 2010 г. № 71-1-3-0158-10, или за 3 дня до подписания акта приемки законченного строительством объекта.

Вместе с тем положительное заключение государственной экспертизы на скорректированный проект дано только на техническую часть и результаты инженерных изысканий, без проверки достоверности определения его сметной стоимости. Приказом директора ГУ «Тулаупрадор» от 17 декабря 2010 г. № 240а утверждена проектная документация на скорректированный проект без сметной документации.

Сметная часть скорректированного проекта по состоянию на 15 июня 2011 года не утверждена.

Таким образом, в нарушение пунктов 44 и 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, строительство дороги Тула-Новомосковск осуществлялось в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на скорректированный проект в части сметной документации, все работы по строительству данного объекта приняты и оплачены в отсутствие утвержденной сметной документации и без подтверждения стоимости и обоснованности применения расценок на работы и материалы положительным заключением государственной экспертизы.

При проверке актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 установлено следующее.

В соответствии с пунктом 13.1 государственного контракта подрядчик принял на себя обязательство обеспечить выполнение работ по строительству объекта строительными материалами в соответствии с проектно-сметной документацией.

Утвержденной сметной документацией, стоимость которой подтверждена положительным заключением государственной экспертизы от 17 августа 2007 г. № 157, были предусмотрены работы по разработке грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью 0,65 (0,5-1) куб. м по расценке ТЕР-01-01-031-8 (3 152,13 рубля за 1000 куб. м в базисном уровне цен 2001 года) и его транспортировке на расстояние 28 км по расценке ТЕР Х403-1-28 (35,38 рубля за 1 тонну в базисном уровне цен 2001 года).

В нарушение пунктов 1.1 и 13.1 государственного контракта в акты выполненных работ помимо расценок на разработку и перевозку указанного грунта дополнительно включена расценка на приобретение данного грунта по цене 5,23 рубля за 1 куб. м в базисном уровне цен 2001 года. Таким образом, заказчик принял и оплатил строительный материал как разработанный и как приобретенный, что повлекло за собой оплату указанного материала по завышенной стоимости.

Всего по актам выполненных работ принято приобретение 2 434 425 куб. м грунта, которое не было предусмотрено утвержденной сметной документацией и государственным контрактом, неправомерная оплата за который составила 85 266,5 тыс. рублей.

В связи с корректировкой проекта в части замены двух путепроводов на одну эстакаду ГУ «Тулаупрадор» были приняты и оплачены сваи железобетонные мостовые и их перевозка на расстояние до 310 км.

Территориальным сборником средних сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве в Тульской области (далее – СЦМ), установлено следующее:

отпускные цены на привозные материалы, изделия и конструкции усреднены с учетом доли их поставки, исходя из введенных предельных расстояний поставок и сложившихся транспортных схем (пункт 3 части 4);

сметные цены по всем позициям настоящего сборника (кроме труб для магистральных трубопроводов и сборных коллекторов нефтяных и газовых промыслов) учитывают все расходы, связанные с доставкой материалов, изделий и конструкций до приобъектного склада строительства (отпускные цены, наценки снабженческо-сбытовых организаций, расходы на тару, упаковку и реквизит, транспортные, погрузочно-разгрузочные и заготовительно-складские расходы (пункт 5 части 4).

Согласно СЦМ сметная цена 1 куб. м свай железобетонных мостовых составляет 2 741 рубль, отпускная цена - 2 276 рублей в базисном уровне цен 2001 года.

ГУ «Тулаупрадор» в нарушение вышеуказанных пунктов СЦМ были приняты и оплачены сваи железобетонные мостовые по отпускной цене по 2 276 рублей за 1 куб. м и их перевозка на расстояние до 310 км по цене 358,57 рубля за 1 тонну в базисном уровне цен 2001 года. При этом расчет стоимости указанной перевозки был произведен по расценкам, не предназначенным для определения стоимости перевозок железобетонных свай.

Стоимость 1 куб. м свай железобетонных мостовых с доставкой в базисном уровне цен 2001 года составила 3 172,4 рубля, или на 431 рубль выше сметной цены указанного материала, предусмотренной СЦМ.

Всего завышение принятой и оплаченной стоимости свай железобетонных мостовых по отношению к обязательному для применения СЦМ в текущих ценах составило 7 423,3 тыс. рублей.

Таким образом, неутверждение государственным заказчиком сметной документации на скорректированный проект привело к возможности внесения в

акты выполненных работ дополнительных расценок и завышению стоимости строительных материалов на сумму 92 689,8 тыс. рублей, которая была перечислена департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области на счет ОАО «Центродорстрой».

В ходе строительства дороги Тула-Новомосковск в 2009-2010 годах государственным заказчиком произведена оплата Тульскому филиалу ОАО «ЦентрТелеком» компенсации потерь собственнику, возникающих в связи с простоем имущества в процессе деятельности заказчика-застройщика, в сумме 4 482,2 тыс. рублей, в том числе: по договору от 21 октября 2009 г. № 1069/ГУФ – в сумме 2 150,0 тыс. рублей (счет-фактура от 21 октября 2009 г. № 26028), по договору от 2 февраля 2010 г. № 14/29-ГУФ/22-01/22-10 (2 февраля 2010 г. № 31526) в сумме 2 332,2 тыс. рублей.

Договоры на производство расходов по компенсации потерь собственнику, возникающих в связи с простоем имущества в процессе деятельности заказчика-застройщика, между государственным заказчиком, заказчиком застройщиком и ОАО «ЦентрТелеком» заключены в отсутствие законных оснований.

Проектно-сметной документацией, получившей положительную экспертизу, и сводным сметным расчетом в составе расходов, связанных с переносом и переустройством линий связи, компенсация потерь собственнику, возникающих в связи с простоем имущества в процессе деятельности заказчика-застройщика, не предусмотрена.

Согласно пункту 4 статьи 6 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» при переносе или переустройстве линий связи и сооружений связи вследствие строительства, расширения территорий поселений, капитального ремонта, реконструкции зданий, строений, сооружений, дорог и мостов, освоения новых земель, переустройства систем мелиорации, разработки месторождений полезных ископаемых и иных нужд оператору связи возмещаются расходы, связанные с такими переносом или переустройством. Следовательно, риски связанные с компенсацией, должен нести подрядчик, а не федеральный бюджет.

Приемка законченного строительством объекта «Строительство автодороги Тула-Новомосковск км 34 + 800 – км 51 + 660 в Киреевском и Новомосковском районах Тульской области» осуществлена государственной приемочной комиссией 20 декабря 2010 года на основании акта приемки.

Законченный строительством объект в эксплуатацию не введен. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не оформлялось в связи с незавершенным оформлением правоустанавливающих документов на земельные участки и отсутствием заключения органа государственного строительного надзора.

В нарушение пункта 4.6 государственного контракта, предусматривающего окончательный расчет по контракту в месячный срок после ввода объекта в эксплуатацию, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области оплата выполненных работ произведена в полном объеме, несмотря на то, что по состоянию на 15 июня 2011 года объект в эксплуатацию не введен.

В нарушение паспорта проекта и соглашения о предоставлении субсидии от 25 декабря 2008 г. № УД–2ф, предусматривающих проведение работ по

восстановлению и закреплению трассы, оформлению полосы отвода и выкупа земли в 2008 году, государственный заказчик приступил к реализации указанных работ только в конце 2009 года.

В нарушение пункта 3.2.2 соглашения о предоставлении субсидий Федеральным дорожным агентством средства Инвестиционного фонда перечислены в областной бюджет при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса администрацией Тульской области разрешение на строительство автодороги Тула-Новомосковск выдано при отсутствии у заказчика правоустанавливающих документов на земельные участки.

По результатам межевания для осуществления строительства дороги требуется 76 земельных участков, из них 45 земельных участков находятся в собственности физических лиц, 25 - в муниципальной собственности и 6 - в собственности Российской Федерации. На 43 земельных участка до настоящего времени не оформлены права собственности Тульской области, из них 10 земельных участков не выкуплены у собственников, при том что строительство дороги на них завершено.

Кроме этого, администрацией Тульской области не выполнены условия пункта 3.4.7 соглашения о предоставлении субсидий от 25 декабря 2008 г. № УД-2ф в части осуществления перевода земель в категорию промышленности и иного специального назначения, так как из 49 земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в полосе отвода, ни по одному перевод их в земли промышленности и специального назначения не завершён.

Минрегионом России во исполнение пункта 15 Положения об осуществлении контроля и мониторинга хода реализации проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2010 г. № 351, приказом от 18 декабря 2010 г. № 730 утверждены формы отчетности о ходе реализации проектов с участием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда.

При отсутствии регламентированных форм до декабря 2010 года отчет о ходе реализации комплексного инвестиционного проекта по состоянию на 1 января 2010 года, направленный в Минрегион России администрацией Тульской области, не содержал разделения на отдельные инвестиционные проекты, реализуемые в рамках комплексного инвестиционного проекта, а также информации о выполнении инвесторами условий в части обеспечения финансирования инвестиционных проектов.

В отчете о ходе реализации комплексного инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области» за 2010 год содержались данные о кассовом исполнении и об объемах выполненных работ с начала реализации проекта, при этом отсутствовали данные непосредственно за 2010 год.

Данные об объемах выполненных работ за 2010 год в части инвестиционного проекта «Строительство автодороги Тула-Новомосковск» отражены без разделения на источники финансирования.

Администрацией Тульской области не в полной мере выполнялись определенные инвестиционным соглашением функции государственного координатора комплексного инвестиционного проекта, в том числе не запрашивалась отчетность у всех участников и инвесторов комплексного инвестиционного проекта, что привело к размещению на официальном сайте Минрегиона России недостоверных данных о ходе реализации проекта, в части кассового исполнения и объема выполненных работ по объектам железнодорожного транспорта.

Сравнительная характеристика отчетных данных, размещенных на официальном сайте Минрегиона России, и данных, установленных в ходе контрольного мероприятия, приведена в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование инвестиционного проекта	По данным Минрегиона России		По данным Счетной палаты	
	кассовое исполнение	объем выполненных работ	кассовое исполнение	объем выполненных работ
Комплексный инвестиционный проект «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области»	7 097 800,0	6 521 500,0	8 284 996,7	7 928 997,0
2009 год	3 604 300,0	3 028 000,0	3 604 357,0	3 027 936,0
2010 год	3 493 500,0	3 493 500,0	4 680 639,7	4 901 061,0

Расхождение отчетных данных сложилось в связи с тем, что данные Минрегиона России не включают кассовое исполнение и объем выполненных работ по объектам железнодорожного транспорта в сумме 1 187 196,7 тыс. рублей и 1 407 561,0 тыс. рублей соответственно.

Итоги реализации комплексного инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области».

Строительство моста через р. Любовка и новой станции Промгипсовая завершено в 2010 году. Минрегионом России выданы разрешения на ввод объектов в эксплуатацию соответственно 20 сентября 2010 года и 29 декабря 2010 года.

Реализация инвестиционного проекта «Строительство автодороги Тула – Новомосковск», которым предусмотрено строительство участка дороги I технической категории протяженностью 17,329 км, моста через Любовское водохранилище 359,63 погонного метра, путепровода через железнодорожные пути длиной 97,65 погонного метра и эстакады длиной 336,966 погонных метра завершена в декабре 2010 года.

На момент проверки разрешение на ввод объекта в эксплуатацию отсутствует, так как не получено положительное заключение от инспекции Тульской области по государственному строительному надзору, при этом по объекту открыто движение автомобильного транспорта.

По промышленным инвестиционным проектам, входящим в состав комплексного инвестиционного проекта «Промышленный комплекс

г. Новомосковск Тульской области» по состоянию на 1 января 2011 года результаты, установленные паспортом, достигнуты по 5 из 8 объектов.

Инвесторами «НАК «Азот» и ООО «Проктэр энд Гэмбл - Новомосковск» производственные мощности введены в установленные сроки.

Инвестором ООО «Кнауф Гипс Новомосковск» работы по техническому перевооружению шахты с устройством вертикального подъема выполнены на 42,7 %. В проект «Расширение производства Кнауф-листов со строительством третьей конвейерной линии мощностью 60 млн. кв. м в год с гипсоварочным отделением и последующим увеличением мощности до 86 млн. кв. м в год» вложения инвестора составили лишь 421 100,0 тыс. рублей, или 7,1 %. Срок ввода в эксплуатацию 2016 год.

Низким уровнем строительной готовности характеризуются следующие проекты со сроком окончания работ в 2011 году:

«Реконструкция и расширение Новомосковской ГРЭС» стоимостью 9 392 800,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2011 года фактический объем вложенных в проект средств составил 3 997 960,0 тыс. рублей, или 42,5 % предусмотренного объема, инвестор ОАО Квадра;

«Строительство фабрики по производству тестлайнера и макулатурного флютинга» с объемом инвестиций 7 772 700,0 тыс. рублей, так как по состоянию на 1 января 2011 года объем вложенных в проект средств составил 90 177,0 тыс. рублей или 1,2%, инвестор ЗАО «Управляющая компания Группы предприятий ГОТЭК». Фактически реализация указанного проекта не осуществляется.

8.2. Региональный инвестиционный проект «Строительство завода по производству стеклотары и развитие инфраструктуры муниципального образования город Алексин Алексинского района Тульской области»

Паспорт регионального инвестиционного проекта «Строительство завода по производству стеклотары и развитие инфраструктуры муниципального образования город Алексин Алексинского района Тульской области» (далее – региональный инвестиционный проект) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1216-р.

Цели регионального инвестиционного проекта: строительство завода «Алексинское стекло» в г. Алексине, инвестор - закрытое акционерное общество «Алексинское стекло», обеспечение реализации транспортной и инфраструктурной составляющей путем строительства автодорожного мостового перехода через р. Оку в г. Алексине Алексинского района Тульской области (далее – мостовой переход) – муниципальный заказчик - администрация муниципального образования город Алексин Алексинского района.

Срок реализации проекта установлен с 2007 по 2010 год.

В целях реализации проекта в части инфраструктурной составляющей, согласно правилам предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда в форме субсидий между Минрегионом России (главный распорядитель) и администрацией Тульской области (исполнитель) заключено соглашение от 9 октября 2009 г. № 65-к-1/1745/535/09, предусматривающее перечисление в

бюджет Тульской области субсидии в сумме 992 882,0 тыс. рублей, при условии софинансирования строительства указанного объекта из областного бюджета в размере 386 210,0 тыс. рублей, в том числе в 2008 году – 32 250,0 тыс. рублей, в 2009 году – 157 450,0 тыс. рублей, в 2010 году – 198 510,0 тыс. рублей, из местного бюджета в размере 50 690,0 тыс. рублей, в том числе в 2008 году – 7 330,0 тыс. рублей, в 2009 году – 29 080,0 тыс. рублей, в 2010 году – 14 280,0 тыс. рублей.

Между администрацией Тульской области, администрацией муниципального образования г. Алексин и инвестором - ЗАО «Алексинское стекло» заключено инвестиционное соглашение от 15 октября 2009 г. № 65-к-1/1819 о порядке реализации регионального инвестиционного проекта.

Порядок финансирования и взаимодействия сторон в части строительства мостового перехода через р. Ока определен соглашением от 29 октября 2009 г. № 65к-2/2412, заключенным между администрациями Тульской области, муниципального образования Алексинский район и муниципального образования город Алексин.

Согласно утвержденному графику реализация проекта включает в себя три этапа:

I этап (2007 – 2008 годы) - строительство производственных мощностей завода по производству стеклотары (50 % мощности 1-й очереди) с объемом производства 150 млн. условных бутылок в год;

II этап (2009 год) - строительство производственных мощностей завода по производству стеклотары с объемом производства 760 млн. условных бутылок в год и строительство мостового перехода через р. Оку (50 % общего объема работ);

III этап (2010 год) - завершение строительства автодорожного мостового перехода через р. Оку.

Промышленная составляющая проекта реализована согласно графику, установленному паспортом проекта.

Для осуществления инфраструктурной составляющей, Минрегионом России в соответствии графиком, утвержденным соглашением от 9 октября 2009 г. № 65-к-1/1745/535/09, в 2009 году в областной бюджет были перечислены средства Инвестиционного фонда в сумме 992 800,0 тыс. рублей.

Кассовый расход федеральных средств в 2009 году составил 98 359,1 тыс. рублей, или 9,9 % объема поступивших средств. Из-за позднего поступления средств из федерального бюджета график реализации проекта в части осуществления в 2009 году 50 % общего объема работ по строительству мостового перехода через р. Оку выполнен не был.

Расходы на строительство мостового перехода утверждены законом о бюджете Тульской области на 2009 год в сумме 1 150 250,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда - 992 800,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 157 450,0 тыс. рублей. На 2010 год приняты расходные обязательства за счет остатка средств Инвестиционного фонда в сумме 894 440,9 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета с учетом неисполненных в 2009 году расходных обязательств – 309 580,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы в 2009 - 2010 годах составили 1 325 361,8 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - 142 738,8 тыс. рублей, из них средства Инвестиционного фонда - 98 359,1 тыс. рублей, или 9,9% общего объема поступивших средств, областного бюджета – 44 379,7 тыс. рублей, или 28,1 % объема принятых расходных обязательств, в 2010 году – 1 182 623,0 тыс. рублей, из них средства Инвестиционного фонда - 878 519,9 тыс. рублей, или 98,2 %, областного бюджета – 304 103,1 тыс. рублей, или 98,2 %.

Решениями Собрания депутатов о бюджете муниципального образования г. Алексин утверждены бюджетные ассигнования из местного бюджета на реализацию проекта в части строительства мостового перехода на 2009 год в сумме 29 080,0 тыс. рублей и на 2010 год в сумме 37 187,5 тыс. рублей с учетом неисполненных расходных обязательств 2009 года. Кассовые расходы средств местного бюджета в 2009 году составили 6 172,6 тыс. рублей, или 10,2 % расходных обязательств, в 2010 году - 36 525,5 тыс. рублей или 98,2 %.

Остаток средств Инвестиционного фонда в сумме 15 921,0 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Проверкой правомерности санкционирования и обоснованности исполненных расходных обязательств, целевого использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда в части строительства мостового перехода установлено следующее.

На проектную документацию объекта «Проектирование и строительство автодорожного трехполосного мостового перехода через р. Ока 487,48 м» выдано положительное заключение государственным учреждением Тульской области «Управление государственной экспертизы в строительстве по Тульской области» (далее – ГУ ТО «Управление экспертизы») от 6 октября 2008 г. № 71-1-5-0139-08.

Подрядчиком по строительству мостового перехода по результатам открытого конкурса определено ООО «Мостдорпроект».

Между администрацией муниципального образования г.Алексин (заказчик) и ООО «Мостдорпроект» (подрядчик) был заключен муниципальный контракт от 3 октября 2008 г. № 08/08 – 0021 (ОК) на разработку проектной документации строительства мостового перехода, с ценой контракта 15 448 318 рублей. Согласно условиям контракта (п. 4.1) проектная документация предоставляется заказчику для передачи в органы экспертизы не позднее 15 ноября 2008 года.

Подготовка инженерно-геодезических изысканий осуществлялась на основании муниципального контракта от 19 сентября 2008 г. № 08/08-0020(ОК), заключенного между администрацией муниципального образования (заказчик) и ООО «Мостдорпроект» (подрядчик). Условиями контракта срок выполнения работ предусмотрен с 19 сентября 2008 года по 19 ноября 2008 года.

Проверкой исполнения обязательств, предусмотренных указанными государственными контрактами, установлено следующее.

Приемка выполненных работ по государственному контракту от 3 октября 2008 г. № 08/08 – 0021 (ОК) осуществлялась заказчиком поэтапно с 15 октября по 15 ноября 2008 года, по государственному контракту от 19 сентября

2008 г. № 08/08-0020(ОК) – с 26 сентября по 14 ноября 2008 года, что подтверждается актами сдачи-приемки. Акты сдачи-приемки со стороны заказчика подписаны главой администрации муниципального образования город Алексин Алексинского района Д.В.Магницким.

При этом положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий вынесено ГУ ТО «Управление экспертизы» 6 октября 2008 г. № 71-1-5-0139-08, то есть через 3 дня с даты заключения государственного контракта на разработку ПСД.

На государственную экспертизу представлено заявление главы администрации города Алексин Алексинского района от 27 августа 2008 года № 1773 без подписи заявителя. Согласно приложению к заявлению администрацией муниципального образования на экспертизу были представлены инженерные изыскания и проектная документация. При этом договор на выполнение экспертных работ по проектной документации и результатам инженерных изысканий между ГУ ТО «Управление экспертизы» и администрацией муниципального образования заключен 1 октября 2008 г. № 225/1.

Следовательно, на государственную экспертизу проектная документация и результаты инженерных изысканий, подготовленные в установленном порядке в соответствии с муниципальными контрактами от 19 сентября 2008 г. № 08/08-0020(ОК) и от 3 октября 2008 г. № 08/08-0021(ОК), не представлялись, так как 27 августа 2008 года указанная документация не была еще разработана и принята муниципальным заказчиком.

Недостоверные сведения о результатах государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий (включая смету на строительство) были представлены администрацией Тульской области инвестиционной комиссии Минрегиона России (письмо от 13 октября 2008 г. № 60-к-26/5017/0-4179и) и включены в распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1216-р, которым утвержден паспорт регионального инвестиционного проекта.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» главой администрации МО г. Алексин Д.В.Магницким до проведения конкурсных процедур 6 августа 2008 года дано разрешение ООО «Мостдорпроект» на проведение проектно-изыскательских работ по строительству нового мостового перехода. Позднее администрацией муниципального образования г. Алексин с ООО «Мостдорпроект» заключены муниципальные контракты на указанные выше работы, что свидетельствует о формальном проведении конкурсных процедур и наличии возможных признаков коррупционного сговора муниципального заказчика и исполнителя.

По результатам открытого аукциона (протокол от 2 декабря 2009 г. № 1) был заключен муниципальный контракт от 15 декабря 2009 г. № 11/09-0035(ОА) между администрацией муниципального образования город Алексин Алексинского района (муниципальный заказчик), государственным учреждением

капитального строительства «ТулоблУКС» (заказчик-застройщик) и ООО «Корпорация ИНЖТРАНССТРОЙ» (подрядчик) на сумму 1 319 136,8 тыс. рублей на выполнение работ по строительству мостового перехода через р. Оку на территории муниципального образования город Алексин Алексинского района.

В нарушение пункта 4.6 государственного контракта, предусматривающего окончательный расчет по контракту в месячный срок после ввода объекта в эксплуатацию, оплата работ по контракту произведена в полном объеме. По состоянию на 15 июня 2011 года объект в эксплуатацию не введен.

В ходе проверки проектно-сметной документации и актов о приемке выполненных работ установлено следующее.

Проектно-сметной документацией предусмотрено строительство временной объездной дороги по маршруту от ул. Тульской на пер. Пушкинский, далее по ул. Зеленой с выходом на ул. Радбужскую на сумму 1 421,2 тыс. рублей в базисном уровне цен 2001 года, что в текущих ценах составляет 9 078,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 49 и 52 Градостроительного кодекса и пунктов 44 и 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, без проведения корректировки проектно-сметной документации и в отсутствие на нее положительного заключения государственной экспертизы письмом от 27 июля 2010 г. № 1266 глава администрации г. Алексин Д.В.Магницкий обратился в ГУКС «ТулоблУКС» с просьбой аннулировать том рабочей документации и локальную смету, содержащие проект и смету строительства временной объездной дороги, и принять в работу том 5 рабочей документации, в состав которого входят локальные сметы на работы по укреплению дорожного покрытия по ул. Тульской, ул. Радбужской и шоссе генерала Короткова, не предусмотренные ПСД.

На основании актов о приемке выполненных работ от 31 июля 2010 № 9-9, 9-10, 9-11 (подписаны главой администрации г. Алексин Д.В.Магницким и директором ГУКС «ТулоблУКС» Г.И.Бухтояровым) и справки о стоимости выполненных работ и затрат от 31 июля 2010 г. № 11 были приняты и оплачены работы по ремонту дороги только по ул. Радбужская на сумму 10 725,7 тыс. рублей.

Таким образом, главой администрации г. Алексин Д.В.Магницким средства в сумме 10 725,7 тыс. рублей были направлены на цели, не предусмотренные проектно-сметной документацией и государственным контрактом.

Проектом и сметной документацией предусмотрено строительство подпорной стенки из монолитного железобетона на сумму 6 973,1 тыс. рублей в базисном уровне цен 2001 года, что в текущих ценах составляет 44 541,3 тыс. рублей.

Письмом от 19 апреля 2010 г. № 644 глава администрации г. Алексин Д.В.Магницкий согласовал изменение конструкции подпорной стенки на габионные конструкции.

В нарушение статей 49 и 52 Градостроительного кодекса и пунктов 44 и 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий без проведения корректировки проектно-сметной документации и в отсутствие на нее положительного заключения государственной экспертизы 12 мая 2010 года начальник отдела по градостроительству и архитектуре администрации г. Алексин А.А.Пантелеев разрешил в производство рабочую документацию, содержащую строительство габионных конструкций и укрепление поверхности матрацами «Рено».

При проверке стоимости строительства подпорной стенки из габионных конструкций установлено следующее.

Приказом департамента строительства и дорожного хозяйства Тульской области от 19 апреля 2004 г. № 25 для определения стоимости строительства при разработке проектно-сметных документаций по объектам, расположенным на территории Тульской области, утвержден сборник № 30 «Мосты и трубы» территориальных единичных расценок (далее – сборник ТЕР-2001), пунктом 1.2 которого предусмотрена обязательность применения расценок всеми предприятиями и организациями, осуществляющими капитальное строительство с привлечением средств государственного бюджета всех уровней и целевых внебюджетных фондов и других источников финансирования, независимо от их ведомственной принадлежности и организационно-правовой формы.

В соответствии с ТЕР30-08-047-01 сметная стоимость работ по устройству подпорных стенок из коробчатых габионов составляет 5 203,85 рубля за 10 куб. м в базисном уровне цен 2001 года.

В соответствии с ТЕР30-08-048-01 сметная стоимость работ по укреплению поверхности матрацами «Рено» составляет 2 333,47 рубля за 10 кв. м в базисном уровне цен 2001 года.

Указанные расценки включают в себя стоимость работ, материалов и механизмов, необходимых для строительства.

В нарушение пункта 1.2 ТЕР-2001 в рабочей документации (том 4д корп.) и актах о приемке выполненных работ по форме КС-2 из расценок ТЕР30-08-047-01 и ТЕР30-08-048-01 была удалена стоимость габионных конструкций из оцинкованной стали и стоимость щебня и отдельно включены стоимость камня по расценке СЦМ-408-0212, коробчатых габионов и матрацов «Рено» по цене прайс-листа.

В результате замены указанных материалов стоимость работ по устройству подпорных стенок из коробчатых габионов составила 10 139,5 рубля за 10 куб. м в базисном уровне цен 2001 года, или увеличилась на 49 %, стоимость работ по укреплению поверхности матрацами «Рено» составила 3 700 рублей в базисном уровне цен 2001 года, или увеличилась на 37 %.

При этом проектно-сметной документацией было предусмотрено выполнение работ по устройству подпорных стенок из коробчатых габионов (490 куб. м) по расценке ТЕР30-08-047-01 по цене 5 203,85 рубля за 10 куб. м в базисном уровне цен 2001 года.

Всего актами о приемке выполненных работ и справками о стоимости выполненных работ и затрат были приняты и оплачены работы по устройству 3437 куб. м подпорных стенок из коробчатых габионов и работы по укреплению 2210 кв. м поверхности матрацами «Рено».

Превышение стоимости принятых и оплаченных работ по устройству подпорных стенок из коробчатых габионов и укреплению поверхности матрацами «Рено» по отношению к стоимости указанных работ по расценкам ТЕР-2001, обязательных для применения при строительстве в Тульской области, составило 1 998,9 тыс. рублей в базисном уровне цен 2001 года, что в ценах 2010 года составило 12 768,2 тыс. рублей.

Таким образом, замена монолитной подпорной стенки на стенки из габионных конструкций должна была привести к удешевлению цены строительства подпорной стенки на 12 768,2 тыс. рублей, однако в связи с неправомерным применением расценок на материалы указанная сумма была перечислена муниципальным заказчиком на счет ООО «Корпорация ИНЖТРАНССТРОЙ».

Итоги реализации комплексного регионального инвестиционного проекта «Строительство завода по производству стеклотары и развитие инфраструктуры муниципального образования город Алексин Алексинского района Тульской области» характеризуются следующими данными.

Приемка законченного строительством мостового перехода через р. Оку осуществлена государственной приемочной комиссией 20 декабря 2010 года на основании акта приемки. Вместе с тем по состоянию на 15 июня 2011 года разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не оформлено в связи с отсутствием заключения органа государственного строительного надзора. В настоящее время подрядчик устраняет недоработки, установленные приемочной комиссией.

Однако в отсутствие заключения о соответствии построенного объекта строительным нормам по мостовому переходу осуществляется движение автотранспорта, что создает угрозу безопасности дорожного движения.

8.3. Региональный инвестиционный проект «Строительство производственно-логистического комплекса «Армакс Групп» на территории с. Масловка Воронежской области»

Паспорт регионального инвестиционного проекта «Строительство производственно-логистического комплекса «Армакс Групп» на территории с. Масловка Воронежской области» (далее – Проект) утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 1793-р.

Цель Проекта - создание коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктуры для строительства производственно-логистического комплекса «Армакс Групп» по производству сэндвич-панелей, минеральной ваты и систем жизнеобеспечения на территории с. Масловка Воронежской области.

Срок реализации Проекта – 2009 - 2011 годы.

Ответственный исполнитель Проекта - правительство Воронежской области, главный распорядитель средств федерального бюджета - Минрегион России, инвестор – общество с ограниченной ответственностью «Армакс Групп»,

государственный заказчик – департамент экономического развития Воронежской области, заказчик-застройщик – казенное предприятие Воронежской области «Единая дирекция капитального строительства и газификации» (далее – Единая дирекция).

Государственная поддержка Проекта осуществлялась в форме субсидий бюджету области на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности Воронежской области в размере 427 620,0 тыс. рублей.

В рамках реализации Проекта предусмотрено строительство:

за счет государственных средств – газопровода высокого давления к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп», подъездного железнодорожного пути от станции Масловка Юго-Восточной железной дороги к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп», локальных очистных сооружений с подъездными путями в индустриальном парке (промзоне) «Масловский», срок ввода 2010 год;

за счет собственных и заемных средств инвестора – цеха по производству сэндвич-панелей, цеха по производству вентиляционного оборудования и теплообменников, цеха по производству минеральной ваты и склада сырья с отделением переработки, логистического склада с навесом и административно-бытовой корпус.

В соответствии с соглашением от 15 декабря 2009 г. № 579/09 (далее – Соглашение), заключенным Министерством регионального развития Российской Федерации с правительством Воронежской области (ответственный исполнитель), бюджету Воронежской области предоставлены бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда в форме субсидий в сумме 427 620,0 тыс. рублей на условиях софинансирования соответствующих объектов за счет средств бюджета Воронежской области в сумме 120 610,0 тыс. рублей. Предусмотренные инвестиционным соглашением объемы финансирования представлены в таблице.

тыс. рублей

№ п/п	Перечень объектов	Объемы финансирования		
		Всего:	в том числе за счет средств:	
			инвестиционного фонда	областного бюджета
1	Газопровод высокого давления к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп»	9 630,0	2 120,0	7 510,0
2	Локальные очистные сооружения с подъездными путями в индустриальном парке (промзоне) «Масловский» в Воронежской области	176 170,0	137 410,0	38 760,0
3	Подъездной железнодорожный путь от станции Масловка Юго-Восточной железной дороги к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп».	362 430,0	288 090,0	74 340,0
	Всего	548 230,0	427 620,0	120 610,0

В соответствии с инвестиционным соглашением от 16 декабря 2009 г. № 33 о порядке реализации и совместного финансирования Проекта (далее – инвестиционное соглашение), заключенным между правительством Воронежской области и ООО «Армакс Групп», общий объем средств, необходимых для реализации Проекта, составлял 5 093 060,0 тыс. рублей, в том числе средства Инвестиционного фонда – 427 620,0 тыс. рублей, областного бюджета – 120 610,0 тыс. рублей и инвестора – 4 544 830,0 тыс. рублей.

Минрегионом России ассигнования из федерального бюджета на реализацию Проекта доведены в пределах лимитов бюджетных обязательств в сумме 427 620,0 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 177 950,0 тыс. рублей и в 2010 году – 249 670,0 тыс. рублей.

В 2009 году в соответствии с Законом Воронежской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и постановлением правительства области от 6 марта 2009 г. № 161 «О перечне мероприятий, строек и объектов капитального строительства для государственных (областных) нужд на 2009 год» объем инвестиций из областного бюджета на строительство производственно-логистического комплекса «Армакс Групп» на территории с. Масловка Воронежской области предусмотрен в рамках непрограммной части в сумме 50 190,0 тыс. рублей, в том числе:

локальные очистные сооружения с подъездными путями в индустриальном парке «Масловка» – 38 760,0 тыс. рублей;

газопровод высокого давления к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп» – 7 510,0 тыс. рублей;

подъездной железнодорожный путь от станции Масловка Юго-Восточной железной дороги к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп» - 3 920,0 тыс. рублей.

В 2010 году в соответствии с Законом Воронежской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и постановлением правительства области от 11 февраля 2010 г. № 67 «О перечне мероприятий, строек и объектов капитального строительства для государственных (областных) нужд на 2010 год» объем инвестиций из областного бюджета на строительство производственно-логистического комплекса «Армакс Групп» на территории с. Масловка Воронежской области предусмотрен в сумме 97 500,2 тыс. рублей, в том числе:

локальные очистные сооружения с подъездными путями в индустриальном парке «Масловка» – 30 584,9 тыс. рублей;

газопровод высокого давления к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп» – 4 012,7 тыс. рублей;

подъездной железнодорожный путь от станции Масловка Юго-Восточной железной дороги к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп» - 62 902,7 тыс. рублей.

Полномочия государственного заказчика по строительству указанных объектов закреплены за департаментом экономического развития Воронежской области. При этом в нарушение пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса департамент экономического развития области не включен в перечень главных администраторов доходов бюджета, утвержденный законами области об областном бюджете на 2009 и 2010 годы, в части субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса законами об областном бюджете в составе ведомственной структуры расходов не утверждены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты

капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в 2010 году в сумме 177 403,5 тыс. рублей и в 2011 году в сумме 120 645,0 тыс. рублей (остатки неиспользованных субсидий из федерального бюджета соответственно за 2009 и 2010 годы). Указанные средства департаментом финансово-бюджетной политики области учтены в сводной бюджетной росписи.

Данные о финансировании Проекта и кассовом исполнении расходных обязательств приведены в таблице.

Перечень объектов	тыс. рублей											
	Бюджетные ассигнования и ЛБО			Исполненные назначения			% исполнения			Остаток на 01.01.2011		
	ИФ	Областной бюджет	Средства инвестора	ИФ	Областной бюджет	Средства инвестора	ИФ	Областной бюджет	Средства инвестора	ИФ	Областной бюджет	Средства инвестора
Газопровод высокого давления к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп»	2 120,0	7 510,0	-	1 690,8	5 994,4		79,7	79,8		429,2	1 515,6	
Локальные очистные сооружения с подъездными путями в индустриальном парке (промзоне) «Масловский» в Воронежской области	137 410,0	38 760,0	-	98 332,2	30 584,9		71,6	78,9		39 077,9	8 175,1	
Подъездной железнодорожный путь от станции Масловка Юго-Восточной железной дороги к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп»	288 090,0	74 340,0	-	206 952,2	62 902,7		71,8	84,6		81 137,8	11 437,3	
Производственно-логистический комплекс «Армакс-Групп»	-	-	4 544 830,0	-	-	1 085 060,0	-	-	23,9			3 459 770,0
Всего	427 620,0	120 610,0	4 544 830,0	306 975,2	99 482,0	1 085 060,0	71,8	82,4	23,9	120 645,0	21 128,0	3 459 770,0

Объем выполненных работ по строительству объектов, финансирование которых осуществлялось в 2009 и 2010 годах за счет средств Инвестиционного фонда, по состоянию на 1 января 2011 года составил 306 975,2 тыс. рублей (71,8 % запланированного объема работ до конца 2010 года по паспорту Проекта, или 80,3 % с учетом сложившегося остатка в сумме 84 421,6 тыс. рублей). За счет средств областного бюджета освоено 99 482,0 тыс. рублей (82,5 %, или 100 % с учетом сложившейся экономии в сумме 21 128,0 тыс. рублей), за счет средств инвестора – 1 085 060,0 тыс. рублей (23,9 %).

По состоянию на 1 января 2011 года остаток средств Инвестиционного фонда на лицевом счете департамента экономического развития области составил 120 645,0 тыс. рублей, в том числе 36 223,4 тыс. рублей - средства необходимые для завершения строительства железнодорожного пути от станции Масловка к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп», 84 421,6 тыс. рублей – средства, потребность в которых отсутствует, из них 35 990,1 тыс. рублей – экономия, сложившаяся по результатам проведенных аукционов, 735,3 тыс. рублей экономия, сложившаяся в ходе строительства объектов (замена оборудования, предусмотренного Проектом, на аналогичное без изменения качества), и 47 696,2 тыс. рублей – остаток неиспользованных средств,

сложившийся в результате уточнения расходов на строительство до проведения аукционов.

По объекту «Газопровод высокого давления к производственно-логистическому комплексу «Армакс-Групп».

Соглашением от 15 декабря 2009 г. № 579/09 (с учетом дополнений) на строительство объекта предусмотрено 9 630,0 тыс. рублей, в том числе средства Инвестиционного фонда 2 120,0 тыс. рублей, областного бюджета – 7 510,0 тыс. рублей.

По результатам открытого аукциона (протокол от 23 ноября 2009 г. № 305-б) государственным заказчиком заключен государственный контракт с ООО «Новоусманская ПКМ № 1 «Водстрой» от 8 декабря 2009 г. № 42 на выполнение подрядных работ для государственных нужд по строительству объекта в сумме 8 204,8 тыс. рублей.

Фактическое финансирование объекта государственным заказчиком и кассовый расход средств составили 7 685,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда – 1 690,8 тыс. рублей, средств областного бюджета – 5 994,4 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.6 государственного контракта от 8 декабря 2009 г. № 42 сдача законченного строительством объекта оформлена актом приемки от 30 марта 2010 года.

Однако согласно пункту 6.4 строительных норм и правил Российской Федерации 42.01-2002 «Газораспределительные системы» (далее – СНИП), принятых постановлением Госстроя России от 23 декабря 2002 г. № 163, для отдельно возводимого объекта газоснабжения окончательным является акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы, составленный в соответствии с приложением Б к указанному СНИПу. Кроме того, в комиссию по приемке в эксплуатацию объектов строительства, реконструкции или капитального ремонта систем газоснабжения должны входить территориальные органы Ростехнадзора. Эксплуатация систем газораспределения и газопотребления (технических устройств), не принятых комиссией в установленном порядке, не допускается.

В связи с несоблюдением подрядчиком сроков строительства объекта Единая дирекция выставила в адрес подрядчика претензию от 5 мая 2010 г. № 849. В досудебном порядке ОАО «Новоусманская ПКМ № 11 «Водстрой» оплатило неустойку в бюджет в полном объеме в сумме 74,5 тыс. рублей.

Объект завершен строительством (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 8 июня 2010 г. № RU 3630200-035-10) и внесен в реестр государственной собственности Воронежской области 8 апреля 2011 года.

По состоянию на 1 июня 2011 года процесс оформления права собственности на объект не завершен.

По объекту «Локальные очистные сооружения с подъездными путями в индустриальном парке «Масловский».

Соглашением от 15 декабря 2009 г. № 579/09 (с учетом дополнений) на строительство объекта предусмотрено 176 170,0 тыс. рублей, в том числе за счет

средств Инвестиционного фонда – 137 410,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 38 760,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного открытого аукциона (протокол от 6 мая 2010 г. № 088-б) подрядчиком по строительству объекта определено ООО «Воронежстройреконструкция», с которым государственным заказчиком заключен государственный контракт от 24 мая 2010 г. № 46 на выполнение работ по строительству объекта стоимостью 123 795,5 тыс. рублей.

Так как в ходе строительства была выявлена необходимость в увеличении пропускной способности существующего водопропускного устройства под автодорогой «Воронеж – Масловка», не предусмотренном проектно-сметной документацией и, следовательно, не вошедшем в предмет государственного контракта от 24 мая 2010 г. № 46, государственным заказчиком был проведен открытый аукцион (протокол от 10 декабря 2010 г. № 512-б), по итогам которого заключен государственный контракт от 22 декабря 2010 г. № 82 с ООО «Воронежстройреконструкция» на выполнение дополнительного объема работ стоимостью 2 786,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Фактическое финансирование объекта государственным заказчиком и кассовый расход средств составили 128 917,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда – 98 332,1 тыс. рублей, средств областного бюджета – 30 584,9 тыс. рублей.

Объект завершен строительством в установленные государственным контрактом сроки, в соответствии с разрешением от 24 декабря 2010 г. № RU 36302000-149-10 введен в эксплуатацию и 8 апреля 2011 года внесен в реестр государственной собственности Воронежской области.

По состоянию на 1 июня 2011 года право государственной собственности на объект не зарегистрировано.

По объекту «Подъездной железнодорожный путь от станции Масловка к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп» Воронежской области».

Соглашением от 15 декабря 2009 г. № 579/09 (с учетом дополнений) на строительство объекта предусмотрено 362 430,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда – 288 090,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 74 340,0 тыс. рублей.

По результатам проведенного открытого аукциона (протокол от 30 июля 2010 г. № 216-б) подрядчиком по строительству указанного объекта определено ООО «Транс Погран Услуги», с которым государственным заказчиком заключен государственный контракт от 18 августа 2010 г. № 63 на выполнение работ по строительству объекта стоимостью 301 074,2 тыс. рублей.

Фактическое финансирование и кассовый расход средств составили 269 854,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда – 206 952,2 тыс. рублей, средств областного бюджета – 62 902,7 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.1 государственного контракта подрядчик обязан выполнить работы в срок до 20 декабря 2010 года и сдать результат работы заказчику в состоянии, позволяющем эксплуатацию объекта.

В нарушение указанного пункта контракта работы по строительству объекта до настоящего времени не завершены, что в соответствии с пунктом 12.7 государственного контракта влечет уплату подрядчиком государственному заказчику неустойки в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Банка России, действующей на день уплаты, от цены работ за каждый день просрочки выполнения работ.

В связи с ненадлежащим выполнением обязательств по контракту, Единой дирекцией в адрес подрядчика направлена претензия от 1 июня 2011 г. № 1996 об уплате неустойки в сумме 13 495,7 тыс. рублей.

В 2011 году государственным заказчиком акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 у подрядчика не принимались и не оплачивались.

По объекту «Производственно-логистический комплекс «Армакс-Групп».

В соответствии с паспортом Проекта и инвестиционным соглашением инвестор обеспечивает финансирование строительства цехов по производству сэндвич-панелей, вентиляционного оборудования и теплообменников, минеральной ваты и склада сырья с отделением переработки, логистического склада с навесом и административно-бытового корпуса в размере 4 544 830,0 тыс. рублей.

Департаментом архитектуры и строительной политики Воронежской области выдано разрешение на строительство промышленного комплекса от 9 марта 2010 г. № RU 36302000-018-10. Строительство осуществляет генеральный подрядчик ООО «РегионТехСтрой» по договору генерального подряда от 5 мая 2010 г. № 01-05-10.

ООО «Армакс Групп» заключило генеральное соглашение от 16 апреля 2010 г. № 8074-100810-РКЛ с Северо-Западным филиалом Сбербанка России на инвестирование в строительство производственного комплекса с лимитом в сумме 1 035 000,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование и кассовый расход средств по объекту на 1 января 2011 года составил 1 085 060,0 тыс. рублей.

В соответствии с паспортом Проекта строительство производственных объектов инвестора должно было завершиться в 2010 году, а строительство логистического склада с навесом и административно-бытового корпуса – в 2011 году. Однако по состоянию на 1 января 2011 года объем выполненных работ по объекту в целом составляет 23,9 % предусмотренного инвестиционным соглашением.

Вследствие несвоевременного исполнения инвестором своих обязательств введенные в эксплуатацию объекты инженерной инфраструктуры (локальные очистные сооружения и газопровод высокого давления) не используются по назначению более 5 и 11 месяцев соответственно.

Департаментом экономического развития Воронежской области подготовлены и направлены в Минрегион России предложения (от 21 января 2011 г. № 02-9/И-148) о внесении изменений в паспорт Проекта в части уточнения сроков строительства объектов и включения трансформаторной подстанции в

перечень объектов капитального строительства, софинансируемых за счет средств Инвестиционного фонда в размере сложившейся экономии в сумме 84 421,6 тыс. рублей.

9. Администрацией Тульской области представлены разногласия к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в 2009 и 2010 годах» в администрации Тульской области.

10. Выводы

10.1. Комплексный инвестиционный проект «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области»

10.1.1. Общий объем бюджетных средств, израсходованных на реализацию комплексного инвестиционного проекта, составил 8 528 997,0 тыс. рублей, или 99,5 % объема средств, предусмотренных паспортом проекта, в том числе: из Инвестиционного фонда – 7 928 997,0 тыс. рублей, или 99,5 %, областного бюджета – 600 000,0 тыс. рублей, или 100 %. Остаток средств Инвестиционного фонда в сумме 38 538,8 тыс. рублей в федеральный бюджет не возвращен.

10.1.2. В нарушение пункта 39 Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда, утвержденных Постановлением № 134, Федеральным агентством железнодорожного транспорта изменения по уменьшению объемов инвестиций на 676 993,0 тыс. рублей, внесенные в паспорт комплексного инвестиционного проекта распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2010 г. № 345-р и от 25 октября 2010 г. № 1872-р, в инвестиционное соглашение не внесены.

10.1.3. В нарушение соглашения о предоставлении субсидий от 25 декабря 2008 г. № УД – 2ф:

Федеральным дорожным агентством перечислены в бюджет Тульской области средства Инвестиционного фонда при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки (пункт 3.2.2);

администрацией Тульской области 49 земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящиеся в полосе отвода, не переведены в категорию промышленности и иного специального назначения (пункт 3.4.7).

10.1.4. В нарушение статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации ОАО «Российские железные дороги», не являясь заказчиком-застройщиком объектов федеральной собственности (моста через р. Любовка и новой станции Промгипсовая), утверждало задания на разработку проектной документации, а также проектно-сметную документацию объектов.

10.1.5. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрацией Тульской области разрешение на строительство автодороги Тула - Новомосковск выдано при отсутствии у заказчика правоустанавливающих документов на земельные участки, на 43 земельных участка до настоящего времени не оформлены права собственности Тульской области, из них 10 земельных участков не выкуплены у собственников, при том что строительство дороги на них завершено.

10.1.6. В нарушение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» Федеральным агентством железнодорожного транспорта дополнительным соглашением от 7 октября 2009 г. № 1 к государственному контракту от 30 июня 2009 г. № 491-д установлен, а заказчиком-застройщиком ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» выплачен в 2009 году генподрядчику при строительстве аванс в сумме 779 199,0 тыс. рублей, или 40,0 % лимитов бюджетных обязательств.

10.1.7. В нарушение пунктов 44 и 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, строительство автомобильной дороги осуществлялось в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на откорректированный проект в части сметной документации, все работы по строительству данного объекта приняты и оплачены в отсутствие утвержденной сметной документации и без подтверждения стоимости и обоснованности применения расценок на работы и материалы положительным заключением государственной экспертизы.

Отсутствие утвержденной сметной документации на откорректированный проект привело к возможности внесения в акты о приемке выполненных работ ГУ «Тулаупрадор» и ОАО «Центродорстрой» дополнительных расценок и к оплате строительных материалов по завышенной стоимости на сумму 92 689,8 тыс. рублей, что свидетельствует о возможных признаках проявления коррупции при исполнении государственного контракта департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области и ГУ «Тулаупрадор».

10.1.8. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Тульской области – государственным заказчиком по строительству автодороги Тула - Новомосковск (км 34+800 – км 51+660 в Киреевском и Новомосковском районах Тульской области) при реализации инвестиционного проекта были допущены следующие нарушения:

в нарушение паспорта проекта и требований соглашения о предоставлении субсидии от 25 декабря 2008 г. № УД – 2ф департамент приступил к реализации работ по оформлению полосы отвода и выкупу земли только в конце 2009 года, то есть спустя год после заключения соглашения, что повлекло за собой нарушение сроков ввода объекта в эксплуатацию;

в нарушение пункта 4.6 государственного контракта на строительство автодороги окончательный расчет за выполненные работы произведен в полном объеме до ввода объекта в эксплуатацию;

средства в сумме 4 382,2 тыс. рублей были направлены на компенсацию потерь ОАО «ЦентрТелеком» в связи с простоем имущества или на цели, не предусмотренные инвестиционным проектом и проектно-сметной документацией по строительству автодороги.

10.1.9. Администрацией Тульской области в Минрегион России представлена отчетность по итогам реализации комплексного инвестиционного проекта за 2010 год, не содержащая информации об объемах выполненных работ и кассовом исполнении по объектам федеральной собственности, вследствие чего на официальном сайте Минрегиона России размещены недостоверные данные о ходе реализации комплексного инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области».

10.1.10. Реализация инвестиционного проекта «Строительство автодороги Тула – Новомосковск» завершена в декабре 2010 года, при этом по состоянию на 15 июня 2011 года объект в эксплуатацию не введен, право собственности Тульской области на автомобильную дорогу Тула - Новомосковск не зарегистрировано.

10.2. Региональный инвестиционный проект «Строительство завода по производству стеклотары и развитие инфраструктуры муниципального образования город Алексин Алексинского района Тульской области»

10.2.1. Общий объем бюджетных средств, израсходованных на реализацию регионального инвестиционного проекта, составил 1 408 346,0 тыс. рублей, или 98 % средств, предусмотренных паспортом проекта, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда – 976 879,0 тыс. рублей, или 98,4 %, областного бюджета – 380 733,0 тыс. рублей, или 98,6 %, местного бюджета – 50 734,0 тыс. рублей, или 100 %. Остаток средств Инвестиционного фонда в сумме 15 921,0 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

10.2.2. Администрацией Тульской области представлены инвестиционной комиссии Министерства регионального развития Российской Федерации недостоверные сведения о результатах государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий (включая смету на строительство), которые были включены в распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 1216-р при утверждении паспорта регионального инвестиционного проекта.

10.2.3 Администрацией муниципального образования город Алексин Алексинского района:

в нарушение статей 49 и 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктов 44 и 45 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, без проведения корректировки проектно-сметной документации и в отсутствие на нее положительного заключения государственной экспертизы были приняты и оплачены работы по строительству подпорной стенки мостового перехода из габионных конструкций и укреплению ее поверхности матрацами «Рено».

Замена конструкции подпорной стенки должна была привести к удешевлению цены строительства подпорной стенки на 12 768,2 тыс. рублей, однако в связи с неправомерным применением расценок на материалы указанная сумма была перечислена муниципальным заказчиком на счет ООО «Корпорация ИНЖТРАНССТРОЙ»;

средства в сумме 10 725,7 тыс. рублей были направлены на работы по укреплению дорожного покрытия по ул. Радбужской г. Алексина вместо строительства временной объездной дороги, или на цели, не предусмотренные проектно-сметной документацией и государственным контрактом.

10.2.4. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» главой администрации муниципального образования г. Алексин до проведения конкурсных процедур принято постановление от 6 августа 2008 г. № 270, разрешающее ООО «Мостдорпроект» проведение проектно-изыскательских работ по строительству нового мостового перехода, с которым позднее были заключены муниципальные контракты на указанные работы, что свидетельствует о формальном проведении конкурсных процедур и наличии возможных признаков коррупционного сговора муниципального заказчика и исполнителя.

10.2.5. По состоянию на 15 июня 2011 года объект в эксплуатацию не введен, право муниципальной собственности на мостовой переход через р. Оку не зарегистрировано.

В отсутствие заключения о соответствии построенного объекта строительным нормам государственного строительного надзора по мостовому переходу осуществляется движение автотранспорта, что создает угрозу безопасности дорожного движения.

10.3. Региональный инвестиционный проект «Строительство производственно-логистического комплекса «Армакс Групп» на территории с. Масловка Воронежской области»

10.3.1. По состоянию на 1 января 2011 года общий объем инвестиционных средств, использованных на реализацию регионального инвестиционного проекта «Строительство производственно-логистического комплекса «Армакс Групп» на территории с. Масловка Воронежской области», составил 1 491 517,2 тыс. рублей, или 29,3 % средств, предусмотренных паспортом проекта, в том числе за счет средств Инвестиционного фонда – 306 975,2 тыс. рублей, или 71,8 %, областного бюджета – 99 482,0 тыс. рублей, или 82,5 %, инвестора – 1 085 060,0 тыс. рублей, или 23,9 %. Остаток неиспользованных средств Инвестиционного фонда составил 120 645,0 тыс. рублей, из них 84 421,6 тыс. рублей – средства, потребность в которых отсутствует.

10.3.2. В нарушение Бюджетного кодекса:

департамент экономического развития области не включен в перечень главных администраторов доходов бюджета, утвержденный законами области об областном бюджете на 2009 и 2010 годы (пункт 2 статьи 20);

законами об областном бюджете в составе ведомственной структуры расходов не утверждены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации в 2010 году в сумме 177 403,5 тыс. рублей и в 2011 году в сумме 120 645,0 тыс. рублей (остатки

неиспользованных субсидий из федерального бюджета соответственно за 2009 и 2010 годы) (пункта 4 статьи 79).

10.3.3. В нарушение пункта 6.4 строительных норм и правил Российской Федерации 42.01-2002 «Газораспределительные системы», принятых постановлением Госстроя России от 23 декабря 2002 г. № 163, по объекту «Газопровод высокого давления к производственно-логистическому комплексу «Армакс-Групп» акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы в установленном порядке не оформлен.

10.3.4. По состоянию на 1 июня 2011 года право государственной собственности на введенные в эксплуатацию объекты «Газопровод высокого давления к производственно-логистическому комплексу «Армакс-Групп» и «Локальные очистные сооружения с подъездными путями в индустриальном парке «Масловский» не зарегистрировано.

10.3.5. Подрядчиком ООО «Транс Погран Услуги» в нарушение сроков, установленных государственным контрактом от 18 августа 2010 г. № 63, по состоянию на 15 июня 2011 года не завершены работы на объекте «Подъездной железнодорожный путь от станции Масловка к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп» Воронежской области».

10.3.6. В нарушение паспорта Проекта и инвестиционного соглашения по объекту «Производственно-логистический комплекс «Армакс-Групп» инвестором не соблюдены сроки строительства, вследствие чего введенные в эксплуатацию объекты инженерной инфраструктуры не используются по назначению: локальные очистные сооружения более 5 месяцев, газопровод высокого давления более 11 месяцев.

Нормативная правовая база, регулирующая отношения государственно-частного партнерства, не предусматривает защиту и поддержку интересов государства и регионов в случае возникновения рисков, связанных со срывом ввода в эксплуатацию объектов, принадлежащих инвестору, или с отказом инвестора в дальнейшем от ведения бизнеса на территории региона, что может привести к утрате вложенных в создание инфраструктуры бюджетных средств.

11. Предложения

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Тульской области, в котором предложить:

в установленном порядке решить вопрос об использовании остатка средств Инвестиционного фонда в сумме 38 538,8 тыс. рублей;

привести в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации нормативные правовые и распорядительные акты по объектам капитального строительства в части утверждения проектно-сметной документации и оформления правоустанавливающих документов на земельные участки;

в установленном порядке оформить разрешения на ввод объектов в эксплуатацию и право собственности на них;

в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц:

допустивших оплату строительных материалов по завышенной стоимости;

предоставивших недостоверные данные о ходе реализации проекта в Минрегион России;

допустивших иные нарушения, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

11.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Воронежской области - председателю правительства, в котором предложить:

в установленном порядке решить вопрос об использовании либо о возврате в федеральный бюджет остатка средств Инвестиционного фонда в сумме 84 421,6 тыс. рублей;

в установленном порядке:

оформить акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы;

зарегистрировать право государственной собственности на введенные в эксплуатацию объекты «Газопровод высокого давления к производственно-логистическому комплексу «Армакс-Групп» и «Локальные очистные сооружения с подъездными путями в индустриальном парке «Масловский»;

завершить работы на объекте «Подъездной железнодорожный путь от станции Масловка к производственно-логистическому комплексу «Армакс Групп» Воронежской области».

11.3. Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

11.4. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Заключение на разногласия к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в 2009 и 2010 годах» в администрации Тульской области» на 21 л. в 1 экз.

Аудитор

С.Н.Рябухин