

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 октября 2012 года № 42К (875) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения программ, мер и мероприятий, принимаемых федеральными органами государственной власти в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

ОТЧЕТ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения программ, мер и мероприятий, принимаемых федеральными органами государственной власти в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции»

Основание для проведения мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год (пункт 2.2.3.4.1), План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (пункт 2.4.6.1), распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 10 мая 2011 года № 20-рам и от 1 февраля 2012 года № 9-рам.

Предмет мероприятия

Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере противодействия коррупции; нормативные, другие документы и материалы федеральных государственных органов по противодействию коррупции; утвержденные планы федеральных государственных органов по противодействию коррупции и отчеты об их выполнении; распоряжения, документы, финансовая отчетность, а также иные документы и материалы, отражающие операции со средствами федерального бюджета, направленными на осуществление мероприятий по противодействию коррупции; система учета государственного имущества в федеральных государственных органах; система организации и проведения государственных закупок для государственных нужд; порядок межведомственного электронного взаимодействия федеральных государственных органов и электронного взаимодействия федеральных государственных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг; порядок функционирования и результаты деятельности общественных приемных; порядок участия федеральных государственных органов в деятельности многофункциональных центров по предоставлению гражданам и организациям государственных услуг и результаты их работы; порядок функционирования

в сети Интернет сайтов, на которых размещаются решения судов общей юрисдикции и арбитражных судов; нормативные правовые акты и другие документы, принятые в целях обеспечения государственной поддержки производства, распространения и тиражирования теле- и радиопрограмм по правовому просвещению населения, а также документы, определяющие объемы расходования бюджетных средств на указанные цели; нормативные правовые акты, предусматривающие повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных служащих; документы, содержащие данные о переподготовке и повышении квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, и бюджетных расходах на указанные цели; документы, отражающие деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов; документы и материалы, отражающие деятельность кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов; документы и другие материалы, отражающие деятельность правоохранительных и иных федеральных государственных органов, на которые возложены функции по противодействию и борьбе с коррупцией.

Цели мероприятия

1. Проанализировать реализацию Национальной стратегии противодействия коррупции в 2010 и 2011 годах федеральными государственными органами.
2. Определить объем и результативность использования ассигнований федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий по противодействию коррупции в 2010 и 2011 годах.

Объекты мероприятия

Минпромторг России, Минэнерго России, Росприроднадзор, Роснедра, Минприроды России, Росводресурсы, Рослесхоз, Минкультуры России, Минздравсоцразвития России, Росздравнадзор, Минкомсвязь России, Минобрнауки России, Росрыболовство, Рособрнадзор, Россельхознадзор, Минсельхоз России, Россвязь, ГФС России, Росмолодежь, Минфин России, Россотрудничество, Роскомнадзор, Федеральное казначейство, Минтранс России, Ространснадзор, Росавиация, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Роспечать, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор, Роструд, Росфиннадзор, ФТС России, Росархив, Росстат, Росалкогольрегулирование, ФАС России, Росимущество, Роспатент, Росгидромет, Росрезерв, Росстандарт, Ростуризм, МЧС России, ФНС России, СВР России, Рособоронзаказ, Рособоронпоставка, Минобороны России, МВД России, ФСБ России, ФМС России, ФСО России, ФСКН России, Роскосмос, Росграница, Спецстрой России, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Управление делами Президента Российской Федера-

ции, ГУСП, Счетная палата Российской Федерации, ФСТ России, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, Минрегион России, МИД России, Минюст России, ФСИН России, Росреестр, ФССП России, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, ФМБА России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Ростехнадзор, ФСФР России, ФСТЭК России, ФСВТС России, Росфинмониторинг, Минспорттуризм России.

Исследуемый период: 2010-2011 годы.

Сроки проведения мероприятия: I этап - с 10 мая по 26 августа 2011 года, II этап - с 1 февраля по 30 сентября 2012 года.

Результаты мероприятия

Введение

Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемую федеральными государственными органами.

В целях искоренения причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе, в ходе реализации Национальной стратегии противодействия коррупции должны решаться следующие задачи:

- формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

- организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

- обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Выполнение задач, поставленных Национальной стратегией противодействия коррупции, осуществлялось как на общегосударственном уровне (принятие законодательных и иных нормативных правовых актов, внедрение инновационных технологий, повышающих объективность и прозрачность при принятии законодательных актов, принятие мер экономического характера, расширение правового просвещения населения, международное взаимодействие), так и на уровне федеральных государственных органов (совершенствование деятельно-

сти министерств и ведомств, взаимодействие с институтами гражданского общества, проведение кадровых мероприятий).

Реализация Национальной стратегии противодействия коррупции проанализирована по следующим основным направлениям.

1. Меры правового характера

1.1. Дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции

Основным законодательным актом в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон о противодействии коррупции), устанавливающий, в том числе:

- понятия коррупции и противодействия коррупции, нормативных правовых актов Российской Федерации, функции государственного (административного) управления организацией, конфликта интересов и личной заинтересованности;
- обязанности, запреты и ограничения, налагаемые на соответствующие должностные лица;
- ответственность юридических и физических лиц за коррупционные правонарушения.

В период с 2008 по начало 2012 года были приняты федеральные нормативные правовые акты (федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных государственных органов), направленные на реализацию Закона о противодействии коррупции и на развитие его отдельных положений, а именно федеральные законы:

- от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» и от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»;
- от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;
- от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»;

- от 6 декабря 2011 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе».

Указанными федеральными законами внесены изменения более чем в 50 законодательных актов, в том числе в:

- федеральные законы «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», «О Счетной палате Российской Федерации», «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О статусе судей в Российской Федерации» (Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ);

- федеральные законы «О прокуратуре Российской Федерации», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О судебных приставах», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «Уголовный кодекс Российской Федерации», а также в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее - Уголовно-процессуальный кодекс), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), Трудовой кодекс Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс) (Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ);

- Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - Уголовный кодекс) и КоАП (Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ);

- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс), Налоговый кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, КоАП, Трудовой кодекс и около 20 законодательных актов (Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ);

- федеральные законы «О системе государственной службы Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 395-ФЗ).

Внесенные изменения в случае их надлежащего правоприменения должны минимизировать коррупционные проявления (при этом доходная часть федерального бюджета может пополняться). Так, применение норм Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ и обоснованное наложение взысканий за неисполнение обязанностей в целях противодействия коррупции (в том числе увольнение в связи с утратой доверия) должно уменьшить коррупционные проявления в части несоблюдения ограничений и запретов, а также конфликта интересов.

Кроме того, представляется, что на снижение коррупционных рисков должны влиять изменения, внесенные также Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ в федеральные законы «О банках и банковской деятельности», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации». Согласно этим изменениям кредитные организации, налоговые органы и органы, регистрирующие права на недвижимое имущество и сделки с ним, обязываются предоставлять государственным органам сведения о дохо-

дах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан как претендующих на замещение государственных должностей Российской Федерации и должностей государственной гражданской службы, так и замещающих указанные должности. Одновременно указанным Законом статья 1081 Гражданского кодекса дополнена пунктом 3.1, в соответствии с которым Российская Федерация в случае возмещения вреда по решениям Европейского Суда по правам человека может предъявлять регрессные требования к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение. Реализация указанной нормы будет способствовать пополнению доходной части федерального бюджета.

Также пополнению доходной части федерального бюджета должна способствовать реализация Федерального закона от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ, поскольку внесенные им изменения в Уголовный кодекс увеличили минимальную сумму штрафа с 2000 до 5000 рублей и установили кратность его исчисления от суммы коммерческого подкупа или взятки. Анализ отдельных внесенных изменений также показал, что в результате их применения последует увеличение расходов федерального бюджета.

Так, статьей 2 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 395-ФЗ Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» дополнен нормой, установившей ротацию гражданских служащих (назначение гражданских служащих на иные должности в том же или другом федеральном органе исполнительной власти) с целью повышения эффективности гражданской службы и противодействия коррупции. Вместе с тем реализация указанной нормы может повлечь дополнительные расходы федерального бюджета, связанные с компенсацией:

- в размере 4-месячного денежного содержания в случае расторжения срочного служебного контракта о замещении гражданским служащим должности гражданской службы в порядке ротации, освобождения его от замещаемой должности и увольнения с гражданской службы;

- переезда гражданского служащего и членов его семьи к новому месту службы (за счет средств государственного органа, в который гражданский служащий направляется в порядке ротации) - при его назначении в порядке ротации на должность гражданской службы в государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации;

- переезда гражданского служащего и членов его семьи в другую местность в пределах Российской Федерации после расторжения срочного служебного контракта или освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы (за счет средств ведомства, в котором гражданский служащий замещал последнюю должность гражданской службы).

Также расходы федерального бюджета увеличатся за счет выплат должностных окладов не ниже размеров по ранее замещаемым должностям гражданской службы и обеспечения гражданского служащего, назначенного в порядке

ротации, по новому месту службы служебным жилым помещением, а при его отсутствии - по возмещению расходов по найму жилого помещения.

Поскольку настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года, то к началу его реализации необходимо подойти взвешенно, сопоставив ожидаемые результаты и затраты, обеспечивающие их получение.

Президент Российской Федерации в период с 2008 по начало 2012 года издал более 30 указов по вопросам противодействия коррупции, из них непосредственно в целях реализации Закона о противодействии коррупции - 9:

- от 18 мая 2009 года № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- от 18 мая 2009 года № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- от 18 мая 2009 года № 560 «О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- от 18 мая 2009 года № 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»;

- от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

- от 21 сентября 2009 года № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»;

- от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»;

- от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;

- от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

В 2011 году Президентом Российской Федерации были приняты указы, правоприменение которых также должно способствовать предупреждению коррупции, в том числе выявлению и устранению ее причин. Среди них:

- Указ Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 года № 233 «О некоторых вопросах организации деятельности президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции». Данным Указом утверждено Положение о порядке рассмотрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной службы, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан;

- 21 указ от 10 августа 2011 года в отношении федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых он осуществляет и подведомственных им федеральных государственных органов. Данными нормативными правовыми актами утверждены перечни информации о деятельности соответствующих федеральных государственных органов, размещаемой в сети Интернет (за исключением Следственного комитета Российской Федерации, соответствующий Указ в отношении которого был принят 9 января 2012 года). При этом в указах содержится пункт, согласно которому в сети Интернет в актуальном состоянии должна поддерживаться информация о принимаемых мерах по противодействию коррупции в соответствующих федеральных государственных органах и подведомственных им организациях.

Наиболее профилактически значимыми являются следующие постановления Правительства Российской Федерации:

- от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- от 8 сентября 2010 года № 700 «О порядке сообщения работодателем при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы».

Федеральными государственными органами в период с 2008 по начало 2012 года были изданы более 750 нормативных правовых актов в целях реализации Закона «О противодействии коррупции», указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, связанных с вопросами противодействия коррупции.

Анализ реализации федеральными государственными органами указанных нормативных правовых актов был произведен выборочно применительно к реализации трех указов Президента Российской Федерации (от 18 мая 2009 года №№ 557, 559, 561) по следующим показателям: количество федеральных государственных органов и количество изданных ими нормативных правовых актов в целях реализации соответствующих указов Президента Российской Федерации, количество внесенных в нормативные правовые акты изменений или признанных утратившими силу, срок издания нормативных правовых актов и срок их государственной регистрации.

В целях реализации пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 федеральные государственные органы в срок до 1 сентября 2009 года должны были утвердить перечень должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - Перечень).

В период с 2009 года по начало 2012 года федеральными государственными органами был издан 141 нормативный правовой акт, утвердивший Перечень или вносящий в них изменения, или признающий их утратившими силу:

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Итого
Количество нормативных правовых актов, утвердивших Перечни или вносящих в них изменения, или признающих их утратившими силу	66	27	32	16	141

Необходимо отметить, что 26 (34,7 %) из 75 федеральных государственных органов утвердили Перечень единожды, 49 (65,3 %) федеральных государственных органов приняли 115 нормативных правовых актов, в том числе вносящих изменения в предыдущий Перечень либо отменяющих его, либо утверждающих Перечень в отношении иного круга лиц федеральной государственной службы. Так, Росавиацией были изданы 6 приказов, утверждающих указанный Перечень (2009 год - 1, 2010 год - 3, 2011 год - 2). В Росморречфлоте Перечень утверждался 4 раза, при этом каждый последующий отменял предыдущий (2009 год - 2, 2011-2012 годы - по 1). Минобороны России также неоднократно издавало нормативные правовые акты, связанные с Перечнем: приказом № 808 от 3 августа 2009 года впервые был утвержден Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации, и затем он дважды изменялся соответствующими приказами (8 декабря 2010 года и 16 декабря 2011 года) путем признания предыдущих приказов утра-

тившими силу. Трижды менялся Перечень у Рособоронпоставки (12 июля 2010 года, 8 апреля 2011 года, 21 февраля 2012 года).

Анализ перечней по дате их утверждения свидетельствует о том, что более половины министерств и ведомств утвердили указанные перечни в сроки, установленные пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557 (об утверждении Перечня до 1 сентября 2009 года). Среди тех, кто превысил установленный срок более чем на 30 дней: Роструд - на 36 дней, Росздравнадзор - 42 дня, ФАС России - 48 дней, Росавтодор - 178 дней, Минздравсоцразвития - 196 дней, ФССП России - 202 дня, Рослесхоз - 209 дней, Россельхознадзор - 218 дней, Рособоронпоставка - 314 дней, Росстандарт - 580 дней, ФСКН России - 646 дней.

В соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009 (с изменениями), процесс государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти может занимать от 30 до 60 календарных дней.

Анализ нормативных правовых актов по сроку государственной регистрации в Минюсте России показал, что в срок до 30 дней (от даты издания нормативных правовых актов до даты их государственной регистрации) из 75 ведомств уложились 28 (37,3 %). Более 60 дней на государственную регистрацию нормативных правовых актов, утвердивших Перечень, потребовалось Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации (62 дня), Роструду (65 дней), ФССП России и Росимуществу (по 77 дней), Рособоронпоставке (80 дней) и Роскосмосу (85 дней). Свыше 90 дней на государственную регистрацию соответствующих нормативных правовых актов ушло у Роскомнадзора (93 дня), Росстата (97 дней), Россельхознадзора (98 дней), Минкультуры России (116 дней), ФТС России (133 дня), Росстандарта (134 дня).

Согласно пункту 7 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются в кадровую службу федерального государственного органа в порядке, устанавливаемом руководителем федерального государственного органа (далее - Порядки). Министерствами и ведомствами соответствующие Порядки были утверждены как отдельными ведомственными нормативными документами, так и в составе других нормативных правовых актов, принятых во исполнение данного Указа. Срок реализации федеральными государственными органами пункта 7 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559, не установлен. Вместе с тем проведенный анализ по дате издания нормативных правовых актов, утвердивших соответствующие Порядки, показал, что срок их разработки (от даты опубликования данного Указа) находится в диапазоне от 75 до 1097 дней. Среднее время разработки и утверждения Порядков составило 358 дней. Динамика утвер-

ждения Порядков по годам либо внесения изменений в действующие Порядки, либо признающих их утратившими силу приведена в таблице:

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Итого
Количество нормативных правовых актов, утвердивших Порядки или вносящих в них изменения, или признающих их утратившими силу	15	46	9	14	84

Анализ нормативных правовых актов по сроку государственной регистрации в Минюсте России показал, что в срок до 30 дней (от даты издания до даты государственной регистрации) уложились менее половины ведомств. При этом наименьший срок для государственной регистрации потребовался: Роспотребнадзору - 7 дней, ФСТЭК России - 11 дней; наибольший - у Россельхознадзора (98 дней).

Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 561 утвержден порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов. Несмотря на то, что указанный порядок не содержит норму, обязывающую федеральные государственные органы разрабатывать собственные порядки, большинство ведомств такие порядки в период с 27 августа 2009 года (Минприроды России) по 21 мая 2012 года (ФНС России) разработало.

Анализ указанных нормативных правовых актов по дате государственной регистрации в Минюсте России показал, что в срок до 30 дней (с даты издания до даты государственной регистрации) зарегистрировали свои нормативные правовые акты об утверждении порядков менее половины ведомств. При этом наименьший срок для государственной регистрации потребовался: ФСТЭК России - 11 дней, Минсельхозу России - 13 дней; наибольший: Россельхознадзору - 68 дней, Минрегиону России - 71 день и Роскомнадзору - 76 дней.

В ходе анализа порядков представления в кадровую службу федеральных государственных органов сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядков размещения указанных сведений на официальных сайтах федеральных государственных органов было установлено, что у федеральных государственных органов единый подход к изданию нормативных правовых актов, утвердивших такие порядки, отсутствовал. В ряде ведомств порядки представления в кадровую службу федеральных государственных органов сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядки размещения указанных сведений на официальных сайтах федеральных государственных органов утверждались разными ведомственными нормативными правовыми актами. В других были приняты нормативные правовые акты, объединяющие указанные порядки (например, Минприроды России, Минздравсоцразвития России, Минкомсвязь России, Минобрнауки России, Минсельхоз России, Минрегион России, Минюст России).

Данные о фактической реализации федеральными государственными органами трех указов Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года - по

количеству и срокам издания ими соответствующих нормативных правовых актов; по срокам государственной регистрации нормативных правовых актов; по количеству нормативных правовых актов, прошедших и не прошедших государственную регистрацию, представлены в таблице:

	Указы Президента Российской Федерации от 18.05.2009 г.		
	№ 557 (о перечне должностей, при назначении на которые и при замещении которых предоставляются сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)	№ 559 (о порядке предоставления сведений о доходах)	№ 561 (о порядке размещения сведений о доходах)
Среднее время разработки НПА*, дней	130	358	431
Минимальный срок разработки НПА, дней	12 (Роскосмос)	75 (Минобороны России)	99 (Минприроды России)
Максимальный срок разработки НПА, дней	646 (ФСКН России)	1097 (ФНС России)	
Количество федеральных государственных органов, у которых госрегистрация НПА составила более 30 дней, ед.	47	42	29
Количество НПА с длительной госрегистрацией, ед.	67	50	31
Среднее время госрегистрации НПА, дней	38	35	36
Минимальный срок госрегистрации, дней	1 (Минюст России)	7 (Роспотребнадзор)	11 (ФСТЭК России)
Максимальный срок госрегистрации, дней	134 (Росстандарт)	98 (Россельхознадзор)	
Прошедшие госрегистрацию НПА, ед.	130	78	47
НПА федеральных органов исполнительной власти, не прошедших госрегистрацию, ед.	5 (Росимущество (2), Росморречфлот, Росавиация, Росреестр)		3 (Минобороны России (2), Роспотребнадзор)
НПА федеральных государственных органов, не обязанных проходить госрегистрацию, ед.	ЦИК России (2)		Верховный Суд Российской Федерации
	Счетная палата Российской Федерации (2)		
	Генеральная прокуратура Российской Федерации (5)		
	Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (6)		
	Следственный комитет Российской Федерации (2)		

* Здесь и далее: нормативный правовой акт.

В целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460, федеральными государственными органами были также утверждены:

- планы противодействия коррупции на 2010-2011 годы, в том числе с внесенными в них изменениями;
- порядки проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) (около 100 нормативных правовых актов);
- порядок формирования и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (185 нормативных правовых актов);
- порядки, которыми регулируется проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должно-

стей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению;

- порядки об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений и перечень сведений, содержащихся в уведомлениях (более 90 нормативных правовых актов), и др.

1.2. Модернизация гражданского законодательства

Модернизация гражданского законодательства является одним из основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, осуществляется путем принятия законодательных актов Российской Федерации, регулирующих гражданские правоотношения, и должна способствовать совершенствованию правовой системы Российской Федерации.

В целях принятия эффективно действующего законодательного акта модернизация законодательства должна быть комплексной и основываться исключительно на мониторинге правоприменения, установившего недостатки действующего законодательства в той или иной сфере.

Анализ законодательства Российской Федерации, регулирующего гражданские правоотношения, принятого в 2010 - начале 2012 года, показал, что только в этой сфере законодательства вступили в силу около 200 федеральных законов, из них более 150 (75 %) - вносящие изменения в действующие федеральные законы. Таким образом, массив действующих законодательных актов Российской Федерации в сфере гражданского законодательства в указанный период увеличился за счет большого объема вносимых в него изменений.

Государственно-правовой механизм, основанный на систематической, множественной корректировке действующего законодательства, не может обеспечить надлежащее качество установленных правоотношений, поскольку создает предпосылки для проявления различных юридических дефектов: противоречий, повторений, пробелов, ослабляет целостность и эффективность правового регулирования и, как следствие, способствует созданию условий для проявления коррупции. При этом обращает на себя внимание срок, затраченный обеими палатами Федерального Собрания Российской Федерации на изучение и издание указанного количества законодательных актов, который представляется незначительным, поскольку составляет приблизительно 450 дней (с учетом выходных, праздничных и «каникулярных» дней), или около 3 дней на 1 федеральный закон, исключительно в сфере гражданского законодательства.

По информации федеральных государственных органов, согласование законодательных актов с заинтересованными федеральными государственными органами осуществляется, как правило, в срок до 2 лет. Прохождение законопроектов в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации занимает обычно от 2 месяцев до года.

В качестве примера в таблице приведены данные о прохождении законопроектов в Государственной Думе и Совете Федерации, в разработке которых принимало участие МЧС России в 2010-2011 годах:

Федеральные законы	Сроки прохождения федеральных законов
№ 21-ФЗ «О ратификации Соглашения между правительствами государств - членов Шанхайской организации сотрудничества о взаимодействии при оказании помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 09.03.2010 г.	24.12.2009 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 26.02.2010 г. - закон принят Государственной Думой 03.03.2010 г. - закон одобрен Советом Федерации 09.03.2010 г. - закон подписан Президентом России
№ 91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 19.05.2010 г.	16.12.2008 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 07.05.2010 г. - закон принят Государственной Думой 13.05.2010 г. - закон одобрен Советом Федерации 19.05.2010 г. - закон подписан Президентом России
№ 173-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 23.07.2010 г.	20.01.2010 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 09.07.2010 г. - закон принят Государственной Думой 14.07.2010 г. - закон одобрен Советом Федерации 23.07.2010 г. - закон подписан Президентом России
№ 223-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.07.2010 г.	02.03.2010 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 09.07.2010 г. - закон принят Государственной Думой 14.07.2010 г. - закон одобрен Советом Федерации 27.07.2010 г. - закон подписан Президентом России
№ 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27.07.2010 г.	02.11.2005 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 16.07.2010 г. - закон принят Государственной Думой 19.07.2010 г. - закон одобрен Советом Федерации 27.07.2010 г. - закон подписан Президентом России
№ 412-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 28.12.2010 г.	24.08.2010 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 21.12.2010 г. - закон принят Государственной Думой 24.12.2010 г. - закон одобрен Советом Федерации 28.12.2010 г. - закон подписан Президентом России
№ 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» от 06.05.2011 г.	03.12.2010 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 20.04.2011 г. - закон принят Государственной Думой 27.04.2011 г. - закон одобрен Советом Федерации 06.05.2011 г. - закон подписан Президентом России
№ 120-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам пожарной безопасности» от 03.06.2011 г.	29.12.2010 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 10.05.2011 г. - закон принят Государственной Думой 25.05.2011 г. - закон одобрен Советом Федерации 03.06.2011 г. - закон подписан Президентом России
№ 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 18.07.2011 г.	12.11.2010 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 08.07.2011 г. - закон принят Государственной Думой 13.07.2011 г. - закон одобрен Советом Федерации 18.07.2011 г. - закон подписан Президентом России
№ 295-ФЗ «О внесении изменений в статьи 20.6 и 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 06.11.2011 г.	22.06.2011 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 21.10.2011 г. - закон принят Государственной Думой 26.10.2011 г. - закон одобрен Советом Федерации 06.11.2011 г. - закон подписан Президентом России
№ 345-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 13 Федерального закона «О пожарной безопасности» в связи с принятием Федерального закона «О добровольной пожарной охране» от 30.11.2011 г.	12.01.2011 г. - законопроект внесен в Государственную Думу 18.11.2011 г. - закон принят Государственной Думой 25.11.2011 г. - закон одобрен Советом Федерации 30.11.2011 г. - закон подписан Президентом России

Анализ представленных данных показывает, что лишь 3 (27 %) из 11 федеральных законов впервые приняты в Российской Федерации, остальные 8 (73 %) вносят изменения в действующие федеральные законы. При этом изменения вносились: трижды - в 2010 году в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», дважды - в 2011 году в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ежегодно - в Федеральный закон «О пожарной безопасности». Указанные данные подтверждают общую картину развития российского законодательства.

Вместе с тем в указанном периоде принимались федеральные законы, по результатам реализации которых можно говорить об эффективной модернизации законодательства, минимизирующего коррупционные проявления. К таковым могут быть отнесены следующие федеральные законы:

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», согласно которому внесены изменения в 29 федеральных законов, в том числе: части первую и вторую Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О некоммерческих организациях», Федеральный закон «О бухгалтерском учете», Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом наиболее важные изменения затронули Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон о некоммерческих организациях. Изменения касались в первую очередь таких вопросов, как: разграничение прав бюджетных и казенных учреждений, организация деятельности и порядок финансового обеспечения деятельности бюджетных и казенных учреждений, определение границ полномочий распоряжения имуществом для каждого типа учреждения (от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ);

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования выплаты дивидендов (распределения прибыли)» (вступил в силу с 31 декабря 2010 года), которым внесены изменения в законы об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью, а также в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленные на защиту прав и законных интересов добросовестных участников гражданского оборота, обеспечение их финансовой стабильности, а также на развитие экономики страны (от 28 декабря 2010 года № 409-ФЗ);

- «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес существенные изменения в порядок осуществления технического осмотра транспортных средств: вывел ТО из компетенции МВД России, передав в руки юридическим лицам. Указанный закон затронул интересы практически всех граждан и субъектов хозяйственной деятельности в России (от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ);

- «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», целью регулирования которого является, в том числе, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ) (ред. от 6 декабря 2011 года);

- «Об инвестиционном товариществе», устанавливающий, что его целью является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации и реализации инвестиционных проектов на основании договора инвестиционного товарищества. Указанный закон - специальный по

отношению к нормам Гражданского кодекса, регулирующий договор простого товарищества (глава 55) (от 28 ноября 2011 года № 335-ФЗ);

- «О хозяйственных партнерствах», который ввел в российское законодательство новую разновидность коммерческого юридического лица - хозяйственное партнерство, занимающее своего рода промежуточное положение между хозяйственным товариществом и обществом (от 3 декабря 2011 года № 380-ФЗ). Соответствующее изменение было внесено в пункт 2 статьи 50 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 393-ФЗ «О внесении изменения в статью 50 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О хозяйственных партнерствах»).

1.3. Совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности

Коррупциогенные нормативные правовые акты являются одним из факторов, способствующих массовым коррупционным проявлениям, поскольку ими установлен механизм правового регулирования, создающий условия для возникновения коррупционных действий и (или) решений субъектов правоприменения в процессе реализации ими своих прав и исполнения возложенных на них обязанностей.

Федеральным законом «О противодействии коррупции» определено, что антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов является одной из мер профилактики коррупции (статья 6). Национальная стратегия противодействия коррупции также устанавливает, что совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности - одни из основных направлений ее реализации (пункт 8).

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения установлены Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ (в ред. от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ) (далее - Закон об антикоррупционной экспертизе). В соответствии с указанным Федеральным законом антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится (статья 3):

- прокуратурой Российской Федерации - в порядке, установленном приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 400 (ред. от 9 февраля 2012 года) «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», и согласно методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96;

- Минюстом России - в порядке и согласно методике, определенным вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации;

- органами, организациями и их должностными лицами - в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных государственных органов, и согласно методике, определенной вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Прокуроры проводят антикоррупционную экспертизу на федеральном уровне нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся: прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; государственной собственности, государственной службы, применения законодательства (бюджетного, налогового, таможенного и др.); социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные должности, должности государственной службы.

Минюст России проводит антикоррупционную экспертизу на федеральном уровне:

- при проведении правовой экспертизы - проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными государственными органами, проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленных федеральными государственными органами;

- при государственной регистрации - нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер.

Федеральные государственные органы проводят антикоррупционную экспертизу при проведении правовой экспертизы и мониторинге применения принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

В целях реализации статьи 3 Закона об антикоррупционной экспертизе Минюстом России в 2011 году проводилась антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), результаты которой приведены в таблице:

Антикоррупционная экспертиза НПА (проектов НПА), проведенная Минюстом России	Выявленные коррупциогенные факторы	
	всего	в %
2794 проекта федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы	182, в том числе: в 74 законопроектах, в 8 проектах указов Президента Российской Федерации, в 100 проектах постановлений Правительства Российской Федерации - при проведении их правовой экспертизы	6,5
433 проекта концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленных федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы	1 - в проекте концепций и технических заданий - при проведении их правовой экспертизы	0,2

Антикоррупционная экспертиза НПА (проектов НПА), проведенная Минюстом России	Выявленные коррупциогенные факторы	
	всего	в %
3407 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации	31 - в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации	0,9
153679 нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации	2683 - в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, в том числе: в 1714 нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, в 78 уставах муниципальных образований, в 297 муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований, в 594 иных документах - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации	1,7
Итого	160313	2897
		1,8

Из представленной таблицы видно, что в 160313 нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов), подвергнутых антикоррупционной экспертизе Минюстом России, выявлены только 2897 коррупциогенных факторов.

Анализ реализации федеральными государственными органами пункта 3 части 1 статьи 3 Закона об антикоррупционной экспертизе был проведен по следующим показателям: количество федеральных государственных органов и количество изданных ими порядков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов); количество внесенных в порядки изменений или признанных утратившими силу; срок издания порядков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) и срок их государственной регистрации. В проверяемый период 73 (86 %) из 85 федеральных государственных органов издали нормативные правовые акты, утвердившие 78 порядков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также нормативные правовые акты, вносящие в 21 порядок изменения (ФСТ России трижды вносила изменения в свой порядок, из которых 2 раза в 2010 году). Динамика издания 73 федеральными государственными органами порядков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов по годам с учетом внесенных в них изменений приведена в таблице:

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Итого
Количество НПА, утвердивших порядки проведения антикоррупционной экспертизы НПА (проектов НПА) и вносящих в порядки изменения	19	60	13	7	99

По данным Минюста России, не издали ведомственные нормативные правовые акты об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в соответствии с Законом об антикоррупционной экспертизе 6 федеральных органов

исполнительной власти: Управление делами Президента Российской Федерации, Роскомнадзор, СВР России, ФСО России, Росмолодежь, Росморречфлот.

Анализ порядков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) по дате утверждения показал, что срок их разработки составил от даты вступления в силу Закона об антикоррупционной экспертизе от 57 дней (ФАС России) до 1047 дней (Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации). Среднее время разработки соответствующих порядков составило 339 дней. Как указывалось выше, в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009 (с изменениями), процесс государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных государственных органов может занимать от 30 до 60 календарных дней.

Анализ порядков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) по дате государственной регистрации показал, что в срок до 30 дней (от даты издания нормативных правовых актов до даты их государственной регистрации) 29 (40 %) из 73 федеральных государственных органов зарегистрировали в Минюсте России соответствующие порядки. Срок, потребовавшийся на государственную регистрацию порядков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), был длительным у Росавиации (67 дней), Росжелдора (75), ФАС России (92), Минрегиона России (94), Минэнерго России (95) и Роснедр (98).

Анализ порядков проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) выявил также следующие недостатки и нарушения.

Приказ ФМС России от 22 января 2009 года № 3 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов в Федеральной миграционной службе на коррупциогенность», изданный до принятия Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ, не приведен до сих пор в соответствие с ним. Вместе с тем данный приказ в нарушение Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009, не прошел государственную регистрацию.

Приказ МВД России от 15 января 2010 года № 15 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в системе МВД России» действовал без государственной регистрации почти 2 года, при этом приказом МВД России от 19 апреля 2010 года № 294 в него вносились изменения. Лишь 24 февраля 2012 года издан приказ № 120 с аналогичным названием и предметом регулирования, который прошел государственную регистрацию в Минюсте России 28 марта 2012 года, фактически отменив предыдущий приказ.

Необходимо отметить, что отсутствует нормативный правовой акт, обязывающий федеральные государственные органы, не относящиеся к федеральным

органам исполнительной власти, проходить процедуру государственной регистрации в Минюсте России нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций, или имеющих межведомственный характер. В силу этого из-под антикоррупционной экспертизы, проводимой Минюстом России в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 3 Закона об антикоррупционной экспертизе, выпадают нормативные правовые акты таких органов, как:

- Счетная палата Российской Федерации - приказ от 22 октября 2009 года № 67 «Об утверждении Положения о постоянной рабочей комиссии по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях противодействия коррупции»;

- Центризбирком России - постановление от 24 ноября 2010 года № 228/1503-5 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации»;

- Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации - приказ от 1 июня 2012 года № 117 «О мерах по профилактике коррупции в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», утвердивший, в том числе, «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации».

Выборочный анализ содержания 6 порядков, утвержденных соответствующими приказами (ФАС России от 15 сентября 2009 года № 609, Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2009 года № 67, Минэкономразвития России от 23 ноября 2009 года № 482, Минэнерго России от 26 ноября 2009 года № 459, Минздравсоцразвития России от 14 декабря 2009 года № 988н, Роструда от 17 февраля 2010 года № 51), показал, что они в той или иной степени не соответствуют требованиям нормативных правовых актов, регулирующих проведение антикоррупционной экспертизы. Так, порядки проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

- Минздравсоцразвития России и Минэнерго России содержат ссылку на устаревшую методику проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 196;

- Минэкономразвития России, Роструда и ФАС России не упоминают, что внутриведомственная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится согласно соответствующей методике, определенной Правительством Российской Федерации;

- Счетной палаты Российской Федерации устанавливают, что экспертиза на коррупциогенность проводится рабочей группой в соответствии с Методикой проведения экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной Председателем Счетной палаты Российской Федерации.

Во всех порядках указанных федеральных государственных органов отсутствуют нормы, обязывающие информировать органы прокуратуры об обнаружении в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупционных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции. Кроме того, в приказах Счетной палаты Российской Федерации, Минэкономразвития России и Роструда не установлен порядок сотрудничества с независимыми экспертами.

В целях реализации части 4 статьи 3 Закона об антикоррупционной экспертизе федеральными государственными органами в 2010-2011 годах проводилась антикоррупционная экспертиза. Данные о количестве нормативных правовых актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе, и количестве выявленных коррупционных факторов (по 39 ведомствам) приведены в таблице:

Федеральные государственные органы	2010 г.		2011 г.		2011 г. в % к 2010 г.
	НПА+ проекты НПА	количество НПА (проектов НПА), содержащих коррупционные факторы	НПА+ проекты НПА	количество НПА (проектов НПА), содержащих коррупционные факторы	
ФСТ России	197	5	2404	14	1120,30
Роскосмос	36		256	8	611,11
МЧС России	75		520	53	593,33
Минэнерго России	435		2235	1187	413,79
Росреестр	9		41		355,56
Росздравнадзор	19		77		305,26
ГФС России	4		15		275,00
Минпромторг России	28	1	74		164,29
Росморречфлот	8		19		137,50
Минприроды России	450	24	998		121,78
Росфинмониторинг	26		50		92,31
Росрыболовство	73	8	130		78,08
ФМС России	372	15	563		51,34
ФТС России	136	2	198	1	45,59
Росавтодор	16		23		43,75
Ростехнадзор	219		308		40,64
Минтранс России	537		723	68	34,64
ФМБА России	15		29	7	26,67
Роснедра	13		16		23,08
Росграница	56		64		14,29
Минсельхоз России	120		135		12,50
Росавиация	19		19		0,00
Росгидромет	221		192		-13,12
МИД России	46		36	4	-21,74
Минздравсоцразвития России	685		1565	101	-25,26
ФСФР России	94		66		-29,79
ФСВТС России	8		5		-37,50
МВД России	2451		1478	1	-39,70
Рособоронзаказ	9		5		-44,44
Спецстрой России	47		26		-44,68
Минэкономразвития России	142		77		-45,77
Рособоронпоставка	148		71		-52,03
Роспотребнадзор	561		263		-53,12
Росстандарт	8		3		-62,50
Минрегион России	421	33	115		-72,68
Росводресурсы	17		3		-82,35
Росстат	10		1		-90,00
Росжелдор	589		8		-98,64
Ространснадзор	2271		4		-99,82
Итого	10591	88	12815	1444	21,00

Из приведенных данных видно, что количество антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), проведенных указанными федеральными государственными органами, в 2011 году по сравнению с 2010 годом увеличилось с 10591 до 12815, или на 21,0 %. Количество выявленных коррупциогенных факторов в абсолютных числах также увеличилось. Так, если в 2010 году 39 федеральными государственными органами были выявлены 88 коррупциогенных факторов, то в 2011 году этих факторов выявлено более чем в 16 раз - 1444.

Анализ данных 8 федеральных государственных органов (Минкультуры России, Минздравсоцразвития России, Минэкономразвития России, МЧС России, Спецстроя России, Минрегиона России, ФСИН России, ФМБА России) показал, что ими в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) в значительной степени выявлялись коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Таких коррупциогенных факторов было выявлено 333. В свою очередь, коррупциогенных факторов, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, - 67. Структурированные коррупциогенные факторы представлены в таблице:

Коррупциогенные факторы	Количество коррупциогенных факторов	Количество федеральных государственных органов, выявивших коррупциогенные факторы
Устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил		
широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)	126	6
определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций	46	5
выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц)	11	4
чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт	10	3
принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов	86	7
заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона	24	5
отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка	29	7

отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага)	1	1
Содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям		
наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям	22	3
злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций	4	1
юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера	41	3
Итого	400	

Из приведенных показателей видно, что наибольшее количество коррупционных факторов связано с широтой дискреционных полномочий (126, или 31,5 %), принятием нормативного правового акта за пределами компетенции (86, или 21,5 %) и определением компетенции по формуле «вправе» (46, или 11,5 процента).

В целях сопоставимости выборочно была также подвергнута анализу информация о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) федеральными государственными органами как в 2010 году, так и в 2011 году по 3 показателям: количество нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), в отношении которых проводилась антикоррупционная экспертиза; количество сотрудников, ее проводивших; их годовое денежное содержание. Результаты выборочного анализа данных по названным показателям по 10 ведомствам (Росздравнадзор, Росжелдор, Роспотребнадзор, ФМС России, Росграница, Минрегион России, МИД России, ФМБА России, ФСФР России, ФСВТС России) приведены в таблице:

	2010 г.	2011 г.
Количество НПА (проектов НПА), в отношении которых проводилась антикоррупционная экспертиза, ед.	2181	1261
Количество сотрудников, ее проводивших, чел.	47	70
Годовое денежное содержание сотрудников, тыс. руб.	18155,9	34318,8

Анализ данных показывает, что количество нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), в отношении которых проводилась антикоррупционная экспертиза, сократилось в 1,7 раза, а количество сотрудников, ее проводивших, увеличилось в 1,5 раза.

На 1 сотрудника федерального органа в среднем приходилось в 2010 году по 46,4 нормативного правового акта (проектов нормативных правовых актов) в год, или 3,9 в месяц, а его годовое денежное содержание составляло 386,3 тыс. рублей. В 2011 году на 1 сотрудника федерального государственного органа в среднем приходилось по 18 нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в год, или 1,5 в месяц, а его годовое денежное содержание составило 490,3 тыс. рублей.

Институт независимой антикоррупционной экспертизы, установленный статьей 5 Закона об антикоррупционной экспертизе, является новеллой российского законодательства, призванной усилить общественный контроль за орга-

нами власти, реализовать принцип публичности и открытости деятельности в первую очередь федеральных государственных органов.

В связи с принятием Закона об антикоррупционной экспертизе в 2010 году Правительство Российской Федерации внесло изменения в нормативные правовые акты, связанные с обеспечением возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 года № 72), в том числе в Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009 (с изменениями), и в Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 года № 452 (с изменениями). Кроме того, Правительство Российской Федерации постановлением от 26 февраля 2010 года № 96 утвердило Правила, которыми установило, что:

- независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Минюстом России в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (пункт 4);

- федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы в течение рабочего дня, соответствующего дню направления соответствующих проектов на согласование в государственные органы или на рассмотрение в свою юридическую службу, размещают их на своих официальных сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений (пункты 5 и 6);

- проекты нормативных правовых актов, предусмотренные в пункте 5 настоящих Правил, вносятся Президенту Российской Федерации и (или) в Правительство Российской Федерации с приложением поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы (пункт 8).

В 2011 году во исполнение пункта 7 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, издан приказ Минюста России, утвердивший форму заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Кроме того, как указывалось выше, в 2009 году - начале 2012 года 73 федеральных государственных органа в соответствии с Законом об антикоррупционной экспертизе издали нормативные правовые акты, утвердившие порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Выборочная проверка 45 указанных порядков показала, что большинство из них в том или ином объеме содержат нормы, регламентирующие проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) независимыми экспертами. Однако приказы таких федеральных органов исполнительной вла-

сти, как ФМС России, Минобрнауки России, ФСВТС России, Росприроднадзор, ФТС России, Минфин России и ему подведомственные Росфиннадзор и Федеральное казначейство, а также Рособоронпоставка и Минкультуры России, такие нормы не содержат.

Согласно имеющейся информации, в соответствии с пунктом 4 раздела 2 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 августа 2011 года № 27 Минюсту России было поручено осуществить мониторинг проведения независимой антикоррупционной экспертизы аккредитованными независимыми экспертами. В целях исполнения указанного поручения Минюстом России разработана форма предоставления информации о результатах рассмотрения заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, которая направлена соответствующими письмами в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти. Информация о результатах рассмотрения поступивших заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы подлежала представлению в Минюст России в срок до 20 января 2012 года. Однако даже по состоянию на 17 февраля 2012 года такая информация не поступила от 12 (16,2 %) из 73 федеральных органов исполнительной власти, в том числе: Минрегиона России, Минсельхоза России, Минфина России, ФАС России.

По результатам обобщения и анализа поступившей информации Минюстом России сделаны следующие выводы.

1. Активность независимых экспертов в 2011 году по сравнению с 2009-2010 годами несколько возросла, однако в абсолютных цифрах по-прежнему осталась невысокой. Так, в 2011 году из 1310 аккредитованных независимых экспертов заключения подготовили 106 экспертов (8,1 %). Ими проведены в общей сложности 367 антикоррупционных экспертиз актов и проектов актов федерального, регионального и муниципального уровней. Для сравнения в 2010 году из 1089 аккредитованных экспертов заключения подготовили только 70 экспертов (6,4 %). В 2011 году независимыми экспертами при проведении независимой антикоррупционной экспертизы выявлялись все коррупциогенные факторы, предусмотренные Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Наиболее часто в заключениях указывались факторы (расположены по убыванию): широта дискреционных полномочий (подпункт «а» пункта 3), юрико-лингвистическая неопределенность (подпункт «в» пункта 4), принятие нормативного правового акта за пределами компетенции (подпункт «д» пункта 3), выборочное изменение объема прав (подпункт «в» пункта 3), отсутствие или неполнота административных процедур (подпункт «ж» пункта 3).

В 2011 году в федеральные органы исполнительной власти от независимых экспертов поступили в общей сложности 95 заключений. Замечания, изложенные в 41 заключении, федеральными органами исполнительной власти учтены, что составило 43,2 % от общего количества поступивших заключений.

Генеральная прокуратура Российской Федерации и Следственный комитет Российской Федерации сообщили Минюсту России, что в 2011 году в Генеральную прокуратуру Российской Федерации поступили 3 заключения, в ходе изучения которых не были выявлены основания для принятия мер прокурорского реагирования; в Следственный комитет Российской Федерации заключения независимых экспертов не поступали.

Таким образом, количество заключений независимой антикоррупционной экспертизы, выводы которой признаны обоснованными органами государственной власти Российской Федерации, стремится к 50 %, что, по мнению Минюста России, свидетельствует об эффективности этого общественного института и требует его дальнейшего развития.

2. Некоторыми федеральными органами исполнительной власти в 2011 году допускались нарушения требований части 3 статьи 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» - гражданину или организации по результатам рассмотрения заключения независимой антикоррупционной экспертизы мотивированный ответ не направлялся.

Так, в Минтранс России в 2011 году поступили 15 заключений от нескольких независимых экспертов - ни одному из них ответ не направлялся.

Рослесхозом не даны ответы ни на одно из 4 поступивших заключений независимой антикоррупционной экспертизы, хотя высказанные в них замечания были учтены полностью или частично.

ФМС России не направлен ответ независимому эксперту А.А. Гурьеву на заключение от 30 июня 2011 года в отношении методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, утвержденной приказом ФМС России от 7 апреля 2008 года № 91.

МЧС России не направлен ответ на подготовленное заключение (от 31 августа 2011 года) Иркутскому областному государственному научно-исследовательскому казенному учреждению «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

Минэкономразвития России не направлены ответы независимым экспертам Д.Ю. Жогову (заключение от 5 сентября 2011 года), Ю.А. Решетникову (заключение от 28 сентября 2011 года) и В.М. Соболеву (заключение от 5 октября 2011 года), проводившим независимую антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития России.

ФСФР России не направлен ответ на заключение независимой антикоррупционной экспертизы от 5 марта 2011 года, подготовленное Профессиональной ассоциацией регистраторов, трансфер-агентами и депозитариями на проект

приказа ФСФР России «О внесении изменений в некоторые приказы Федеральной службы по финансовым рынкам».

Ростехнадзор оставил без ответа 2 заключения независимого эксперта А.В. Лозинского, хотя учел высказанные А.В. Лозинским замечания.

С учетом изложенного Минюстом России обращено внимание вышеперечисленных федеральных органов исполнительной власти на необходимость строгого соблюдения требований Федерального закона, в том числе в части, касающейся направления ответов независимым экспертам.

3. По состоянию на 1 января 2012 года Минюстом России аккредитованы 1310 независимых экспертов (1093 физических и 217 юридических лиц).

В 2011 году аккредитацию получил 221 независимый эксперт, в то время как в 2009 году аккредитованы 705 независимых экспертов, а в 2010 году - 384.

Таким образом, количество лиц, желающих получить аккредитацию в качестве независимого эксперта, в 2011 году снизилось на 69 % по сравнению с 2009 годом и на 43 % по сравнению с 2010 годом.

1.4. Совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией

Правоприменительная практика в 2010-2011 годах развивалась в условиях принятия масштабных антикоррупционных мер как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях. В ряд федеральных законов, включая Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесены кардинальные изменения, что позволило в 2011 году реализовывать положения Федерального закона «О противодействии коррупции». Корректировка законодательства потребовала от правоохранительных и судебных органов принятия соответствующих мер.

Немаловажная роль в совершенствовании правоприменительной практики отводится Генеральной прокуратуре Российской Федерации, которая в анализируемом периоде в соответствии с приказом от 15 мая 2010 года № 209 усилила прокурорский надзор с целью восстановления законности в наиболее подверженных коррупции сферах.

В соответствии с представленными данными (доклады Генеральной прокуратуры Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации), в 2010-2011 годах был существенно активизирован прокурорский надзор в следующих сферах.

Одним из приоритетных направлений работы прокуроров остается выявление коррупционных правонарушений, связанных с использованием государственного и муниципального имущества и размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Выявлены 52,3 тыс. нарушений закона (увеличение по сравнению с 2010 годом на 16 %). К дисциплинарной ответственности привлечены свыше 8,3 тыс. должностных лиц, к административной - 3,9 тыс. лиц, возбуждены более 600 уголовных дел.

Важнейшим направлением прокурорской деятельности является принятие мер по возмещению вреда, причиненного коррупционными правонарушениями. В 2011 году в суды предъявлены более 15,5 тыс. исков (заявлений). В материальном выражении сумма удовлетворенных требований прокуроров приближается к 1 млрд. рублей (в 2010 году - 430 млн. рублей). В основном эта работа направлена на возвращение в бюджетную систему денежных средств и незаконно присвоенного имущества.

В 2011 году продолжилась тенденция снижения количества зарегистрированных преступлений коррупционной направленности. В прошедшем году прокурорами изучено 11921 уголовное дело коррупционной направленности, поступившее из следственных подразделений правоохранительных органов для утверждения обвинительного заключения, что несколько ниже уровня 2010 года (12317). При этом доля уголовных дел, направленных прокурорами в суд с обвинительным заключением, уменьшилась с 92,9 % (11455) в 2010 году до 90,5 % (10794) в 2011 году. Возросло число дел, возвращенных прокурорами для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых, а также для пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков (с 812 в 2010 году до 1065 в 2011 году).

Работа органов прокуратуры по выявлению недостатков в материалах следственных подразделений еще на досудебных стадиях привела к снижению количества оправдательных приговоров, вынесенных судами первой инстанции по делам рассматриваемой категории (с 236 в 2010 году до 201 в 2011 году).

Несмотря на то, что за прошедший год общее число прекращенных дел указанной категории выросло только на 2,1 % (с 921 в 2010 году до 940 в 2011 году), количество прекращенных дел по реабилитирующим основаниям увеличилось на 9 % (с 562 в 2010 году до 613 в 2011 году).

Органами прокуратуры осуществлялись меры по активизации прокурорского надзора за законностью принятых решений о прекращении уголовных дел коррупционной направленности. В 2011 году по инициативе прокуроров выявлены 690 незаконных решений о прекращении уголовного дела (на 72,5 % больше, чем в 2010 году). Анализ показал, что в большинстве случаев основанием для их отмены являлась неполнота проведенного расследования, а также преждевременность вынесения постановления без выполнения всех следственных действий, проведение которых возможно в отсутствие подозреваемого или обвиняемого. Увеличение числа вынесенных прокурорами постановлений об отмене принятых следствием решений было обусловлено принятием Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия», наделившего прокуроров правом самостоятельно отменять незаконные решения следователей.

В процессе правоприменения активное участие принимает Следственный комитет Российской Федерации, в производстве которого в 2011 году находились 16707 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности (в 2010 году - 18097), из которых окончено расследованием меньше половины (6799, или 40,7 %), что меньше показателя 2010 года (8023, или 44,3 %). В суд направлены 6368 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности, или 93,7 % от числа оконченных (в 2010 году - 7406, или 92,3 процента).

В 2010-2011 годах отмечается общее снижение показателей правоприменительной практики органов внутренних дел, что свидетельствует о некотором снижении активности подразделений МВД России.

В 2011 году сотрудниками органов внутренних дел зарегистрированы 6,3 тыс. преступлений по фактам получения взяток, что на 10,6 % меньше, чем в 2010 году. Закончены расследования по 5,8 тыс. уголовных дел (-13,0 %), из которых 5,6 тыс. (97,0 % от общего количества) переданы в суд. Из 2,3 тыс. лиц (-8,5 %), привлеченных к уголовной ответственности, - 1,8 тыс. привлечены сотрудниками органов внутренних дел. В анализируемом периоде наблюдается тенденция увеличения среднего размера взятки с 51 тыс. рублей в 2010 году до 237 тыс. рублей в 2011 году.

В отчетном периоде целенаправленно осуществлялись мероприятия по декриминализации сферы управления негосударственным сектором экономики, в результате которых правоохранительными органами выявлены 2,8 тыс. (-10,6 %) преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях, в том числе сотрудниками органов внутренних дел 2,7 тыс. (удельный вес более 94 %). Из них 1,4 тыс. фактов коммерческого подкупа, из которых 1,3 тыс. - сотрудниками органов внутренних дел (удельный вес более 98 процентов).

Подразделениями органов внутренних дел в 2011 году осуществлялся комплекс организационных и практических мероприятий по выявлению преступлений, связанных с хищением денежных средств и необоснованными завышениями стоимости оплаты услуг ЖКХ. Количество выявленных преступлений в сфере ЖКХ увеличилось в полтора раза (2,3 тыс.). Особое внимание уделялось противодействию преступлениям, совершаемым должностными лицами, в том числе при проведении конкурсов на заключение государственных и муниципальных контрактов, лоббированием интересов коммерческих структур. Количество выявленных преступлений в данной сфере применительно к государственным структурам увеличилось на 129,8 % и составило 285 преступлений, а против интересов службы в коммерческих организациях на 140,0 % (96).

Показатели расследования уголовных дел коррупционной направленности ФСБ России повысились незначительно: в 2010 году возбуждены 178 дел и в 2011 году - 183 дела, из них 97,3 % - по собственным оперативным материалам. Вместе с тем количество дел, оконченных производством, в 2011 году снизилось на 13,6 % (102 дела) относительно 2010 года (118 дел).

В целях реализации мероприятий по совершенствованию правопримени- тельной практики судов общей юрисдикции по делам, связанным с коррупцией, Верховным Судом Российской Федерации:

- в 2010 году был проведен ряд обобщений по уголовным делам коррупци- онной направленности, в том числе: по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе, о практике применения судами главы 52 Уголовно-процессуального кодекса «Особенности производства по уголовным делам в отношении отдель- ных категорий лиц», по уголовным делам о преступлениях коррупционной на- правленности и практике вынесения судами частных определений. Подготов- ленные по итогам обобщений обзоры направлялись в нижестоящие суды. Кроме того, 8 декабря 2010 года на основе результатов проведенного изучения Прези- диумом Верховного Суда Российской Федерации было принято постановление «О некоторых вопросах практики рассмотрения судами дел о преступлениях коррупционной направленности»;

- в 2011 году в ходе изучения Верховным Судом Российской Федерации прак- тики применения судами главы 52 Уголовно-процессуального кодекса было уста- новлено, что при реализации судами ее положений возникло много правовых про- блем в сфере уголовного судопроизводства, что наиболее ярко проявляется при решении таких вопросов, как: возбуждение уголовного дела, задержание, заклю- чение под стражу, производство обыска, выемки, применение других мер про- цессуального принуждения. Также в 2011 году проводилось изучение практики рассмотрения судами Северо-Кавказского федерального округа уголовных дел о преступлениях коррупционной, экстремистской и террористической направлен- ности. Полученные результаты изучения были направлены в Контрольное управ- ление Администрации Президента Российской Федерации и МВД России.

Проведенный анализ статистических данных о результатах рассмотрения уголовных дел коррупционной направленности, а также конкретных материа- лов, истребованных из судов первой инстанции в субъектах Российской Федера- ции, показал, что в 2011 году уменьшилось количество рассмотренных судами уголовных дел коррупционной направленности - 10840 (в 2010 году - 11172), с постановлением обвинительного приговора - 9654 (в 2010 году - 10370). Од- новременно уменьшилось количество осужденных за указанные преступления должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления - 974 человека (в 2010 году - 1013), глав муниципальных образований и местных администраций - 264 человека (в 2010 году - 433).

Также уменьшилось количество осужденных должностных лиц правоохра- нительных органов - 1578 (в 2010 году - 1704), в том числе 323 следователя и дознавателя (в 2010 году - 493). Снизилось количество вынесенных приговоров в отношении депутатов представительных органов субъектов Российской Фе- дерации и депутатов органов местного самоуправления - 93 (в 2010 году - 115).

Изучение судебной практики по уголовным делам о преступлениях корруп- ционной направленности свидетельствует о том, что в прошедшем году доста-

точно активно начал применяться институт досудебного соглашения о сотрудничестве. Число заключенных соглашений в 2011 году относительно показателя 2010 года увеличилось с 24 до 112.

На судебные решения по уголовным делам о коррупционных преступлениях в прошедшем году принесены кассационные представления в отношении 1611 лиц (в 2010 году - 1417), из них удовлетворены 854, или 53,0 % (в 2010 году - 662, или 46,7 %). В основном представления касались частичной отмены или изменения приговоров. При этом основанием для обжалования обвинительных приговоров являлась, как правило, мягкость назначенного судом наказания.

По уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности в истекшем году принесены 57 надзорных представлений, из которых удовлетворено почти каждое второе (27).

1.5. Повышение эффективности исполнения судебных решений

Подпунктом «е» пункта 8 Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 31 июля 2008 года № Пр-1568, Минюсту России поручено рассмотреть вопрос о разработке долгосрочной программы повышения эффективности исполнения судебных решений (далее - проект Программы).

В подготовленном проекте Программы были учтены предложения Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Основными целями проекта Программы являются модернизация системы принудительного исполнения судебных актов для качественного повышения ее эффективности в современных условиях, а также создание правовых, экономических и организационных предпосылок для мотивации добровольного исполнения судебных актов без применения мер государственного принуждения. Повышение эффективности исполнения судебных актов предусматривается путем улучшения процедуры исполнительного производства и совершенствования системы законодательства об исполнительном производстве и приведения его в соответствие с международными стандартами.

Проект долгосрочной программы повышения эффективности исполнения судебных решений на 2011-2020 годы, согласованный с ФССП России, рассмотрен на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол № 23 от 16 марта 2011 года), где Минюсту России было поручено доработать проект Программы с учетом состоявшегося обсуждения, согласовать его с заинтересованными федеральными государственными органами, а также с Советом Безопасности Российской Федерации.

В течение 2011 года проект Программы согласован Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Феде-

рации, Верховным Судом Российской Федерации и Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и дорабатывался в соответствии с замечаниями следующих федеральных государственных органов.

Администрацией Президента Российской Федерации не поддержаны положения проекта Программы по: переводу сотрудников ФССП России в категорию правоохранительной службы и наделению ФССП России правом на осуществление оперативно-розыскной деятельности; организации учебно-методического центра ФССП России на основе Российской правовой академии Минюста России; установлению тарифа, за счет которого будет компенсироваться часть расходов на осуществление исполнительного производства. Повышенные коррупционные риски содержат положения проекта Программы о восстановлении системы возврата ФССП России части взысканного исполнительского сбора, а также необходимость дополнительной проработки вопроса о возможной аффилированности коллекторов и «профессиональных» взыскателей с должностными лицами ФССП России. На заключительном этапе доработки проекта Программы высказано замечание в части финансового обеспечения исполнения ее положений и практических путей их реализации.

Минэкономразвития России высказано мнение о нецелесообразности разработки проекта Программы, поскольку в ней дублируются положения государственной программы Российской Федерации «Юстиция», в структуре которой предусмотрена подпрограмма 4 «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечения установленного порядка деятельности судов». Также проект Программы не был поддержан в связи с отсутствием в нем конкретных (числовых) показателей его эффективности и результативности и непредставлением обоснования источников федерального бюджета, из которых будет финансироваться Программа.

Минфином России отмечена преждевременность перевода должностей ФССП России на правоохранительную службу за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных для реализации федерального закона «О правоохранительной службе в Российской Федерации» (до настоящего времени вышеуказанный федеральный закон не принят, и бюджетные ассигнования на указанные мероприятия не предусмотрены). Также высказаны предложения и замечания о необходимости доработки финансово-экономического обоснования проекта Программы в части потребности ФССП России в ассигнованиях из федерального бюджета (с разделением по направлениям расходования), которые фактически дублируют замечания по государственной программе «Юстиция».

Советом Безопасности Российской Федерации высказано замечание о том, что проект Программы содержит оценку современного состояния системы исполнения судебных актов в Российской Федерации и стратегические пути повышения ее эффективности, но не предусматривает конкретных мероприятий

по их реализации, исполнителей и участников, в том числе решения вопроса реализации имущества должников.

Минкомсвязью России внесены предложения о доработке проекта Программы в части предоставления заявителям возможности получения в электронной форме информации из единого федерального банка данных исполнительных производств в он-лайн режиме с использованием Единого портала государственных услуг (функций), а также осуществления приема и передачи исполнительных документов через систему межведомственного взаимодействия.

Минобрнауки России высказано замечание в части невозможности создания единой системы профессиональной подготовки и переподготовки судебных приставов, введения направления «исполнительное производство» в ВУЗах и на факультетах юридического профиля, поскольку нет федерального государственного образовательного стандарта по соответствующему направлению подготовки высшего профессионального образования.

Доработанный проект Программы был направлен на согласование в федеральные органы государственной власти. Минюст России направил в Аппарат Правительства Российской Федерации письмо (от 7 марта 2012 года № 04/17374-АС) о завершении процедуры согласования проекта Программы и представлении ее в Правительство Российской Федерации в срок до 1 мая 2012 года.

2. Меры экономического характера

В числе основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются меры экономического характера, направленные на: совершенствование учета и использования государственного имущества; совершенствование механизмов, регулирующих осуществление закупок для государственных нужд; устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций; обеспечение надлежащего уровня жизни в стране; установление достойных размеров заработной платы, социального обеспечения.

2.1. Совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов

В области бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности в 2010-2011 годах осуществлялась разработка законодательной и нормативно-правовой базы в соответствии с требованиями международных стандартов.

Принятый 27 июля 2010 года Федеральный закон «О консолидированной финансовой отчетности» (№ 208-ФЗ) обеспечивает законодательную основу для непосредственного применения Международных стандартов финансовой отчетности (далее - МСФО) российскими компаниями при подготовке консолидированной финансовой отчетности, а также устанавливает общие требования к порядку составления, представления и публикации консолидированной финансовой отчетности в соответствии с требованиями МСФО. Его принятие является важным шагом в направлении прозрачности и открытости российских

организаций, обеспечении достоверной и полезной информацией пользователей финансовой отчетности.

В соответствии с Федеральным законом «О консолидированной финансовой отчетности» принято постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2011 года № 107 «Об утверждении Положения о признании Международных стандартов финансовой отчетности и Разъяснений Международных стандартов финансовой отчетности для применения на территории Российской Федерации», согласно которому экспертиза применимости документов Международных стандартов финансовой отчетности на территории Российской Федерации проводится специализированным экспертным органом. Порядок участия экспертного органа в признании документов Международных стандартов определяется указанным Положением и соглашением, заключаемым с Минфином России. По информации Минфина России от 8 июля 2011 года, экспертным органом определена некоммерческая организация Фонд «Национальная организация по стандартам финансового учета и отчетности» (далее - Фонд НСФО). Между ними заключено соглашение от 18 июля 2011 года № 01- 01-06/07-144 об экспертизе применимости Международных стандартов финансовой отчетности и Разъяснений Международных стандартов финансовой отчетности на территории Российской Федерации.

С целью обеспечения признания МСФО и Разъяснений МСФО на территории Российской Федерации Минфином России были приняты приказы «О создании Комиссии по определению экспертного органа для проведения экспертизы применимости документов, входящих в состав Международных стандартов финансовой отчетности, на территории Российской Федерации» (от 29 апреля 2011 года № 164) и «Об определении официального печатного издания для опубликования документов Международных стандартов финансовой отчетности» (от 22 ноября 2011 года № 156н), а также заключено соглашение между Минфином России и Фондом НСФО от 26 апреля 2011 года об отказе от авторских прав в пределах ограниченной территории.

Экспертизу применимости на территории Российской Федерации прошли 63 документа МСФО (37 МСФО и 26 Разъяснений МСФО). По результатам экспертизы Минфином России по согласованию с ФСФР России и Банком России принято решение о введении всех указанных документов в действие на территории Российской Федерации (приказ Минфина России «О введении в действие Международных стандартов финансовой отчетности и Разъяснений Международных стандартов финансовой отчетности на территории Российской Федерации» от 25 ноября 2011 года № 160н).

В целях развития бухгалтерского учета и отчетности в Российской Федерации на основе Международных стандартов финансовой отчетности приказом Минфина России от 30 ноября 2011 года № 440 принят План на 2012-2015 годы, предусматривающий мероприятия по повышению качества и доступности информации, формируемой в бухгалтерском учете и отчетности, совершенствование системы

регулирования бухгалтерского учета и контроля качества бухгалтерской (финансовой) отчетности, развитие профессии, международное сотрудничество.

Признание МСФО является важным шагом в обеспечении прозрачности и открытости российских организаций, повышении их инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности, снижении стоимости привлекаемых ими заемных средств, а также в улучшении общего климата на финансовом рынке России.

На дальнейшее развитие и совершенствование системы бухгалтерского учета и отчетности с целью повышения качества информации, формирующейся в бухгалтерском учете и отчетности, направлено принятие в декабре 2011 года нового Федерального закона «О бухгалтерском учете». Закон предусматривает применение международных стандартов в качестве основы разработки федеральных и отраслевых стандартов бухгалтерского учета.

Минфином России в 2010-2011 годах осуществлялась работа по приведению действующих нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету и бухгалтерской отчетности в соответствие с МСФО - утверждены положения по бухгалтерскому учету «Исправление ошибок в бухгалтерском учете и отчетности» ПБУ 22/2010 (приказ Минфина России от 28 июня 2010 года № 63н), «Отчет о движении денежных средств» ПБУ 23/2011 (приказ Минфина России от 2 февраля 2011 года № 11н) и «Учет затрат на освоение природных ресурсов» ПБУ 24/2011 (приказ Минфина России от 6 октября 2011 года № 125н), а также новые образцы форм бухгалтерской отчетности (приказ Минфина России от 2 июля 2010 года № 66н); уточнены формы бухгалтерской отчетности организаций (приказ Минфина России от 5 октября 2011 года № 124н).

Одновременно в соответствии с реализацией реформы в бюджетной сфере, направленной на повышение эффективности и результативности расходования средств бюджетов всех уровней, в Минфине России проводилась работа по разработке национальных стандартов учета и отчетности Российской Федерации в секторе государственного управления на основе Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора.

2.2. Совершенствование системы учета государственного имущества и оценка эффективности его использования

Мероприятия по учету государственного имущества и повышению эффективности его использования осуществлялись федеральными государственными органами в первую очередь в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 447).

В 2010-2011 годах в постановление Правительства Российской Федерации № 447 внесены изменения об особом порядке учета федерального имущества, сведения о котором составляют государственную тайну (от 12 августа 2010 года № 614), и в целях совершенствования порядка учета федерального имущества акционерных обществ с государственным участием, перехода на электронное

взаимодействие, а также сокращения издержек федеральных государственных учреждений на мероприятия, связанные с регистрацией имущества (от 4 февраля 2011 года № 47).

Кроме того, в 2011 году постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1092 утверждены Правила, определяющие порядок информационного взаимодействия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, с иными органами государственной власти, а также территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации и региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации при государственной регистрации юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, а также ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

В целях уточнения отдельных положений порядка учета федерального имущества в связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации Росимуществом и Минэкономразвития России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об учете федерального имущества», в котором предусматривается уточнить порядок учета особо ценного движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, имущества, составляющего государственную казну Российской Федерации, и имущества, расположенного за рубежом. Также вносятся изменения, которые позволят любому заинтересованному лицу направлять запросы на электронном носителе о предоставлении информации из реестра федерального имущества. В целях проведения системного мониторинга формирования ведения реестра федерального имущества проект постановления дополнен положением о представлении одновременно с ежегодным отчетом в Правительство Российской Федерации аналитических материалов, отражающих изменения в реестре, связанные с возникновением и прекращением права Российской Федерации на недвижимое и движимое имущество за соответствующий год. В настоящий момент проект указанного постановления проходит процедуру межведомственного согласования.

На совершенствование учета государственного имущества направлены принятые в 2011 году приказы:

- Минэкономразвития России - от 18 марта 2011 года № 115 «О внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 13 октября 2008 года № 329 «О перечне сведений об объектах учета реестра федерального имущества, подлежащих размещению в сети Интернет на сайте Федерального агентства по управлению государственным имуществом», от 7 октября 2011 года № 556 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государст-

венной услуги по осуществлению в установленном порядке выдачи выписок из реестра федерального имущества», от 26 октября 2011 года № 596 «О внесении изменений в Правила ведения реестра федерального имущества, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 11 сентября 2007 года № 307»;

- Росимущества - от 12 сентября 2011 года № 296 «Об утверждении Порядка контроля полноты, достоверности и своевременности представления правообладателями к учету федерального имущества, принадлежащего им на соответствующем вещном праве, по результатам сверки сведений реестра федерального имущества и иных государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, документальных и других проверок правообладателей»;

- Росреестра и Росимущества - от 2 декабря 2011 года № П/0484/376 «Об утверждении Порядка представления сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества, о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и его территориальные органы».

В 2010-2011 годах Минэкономразвития России и Росимуществом проведена работа по переходу к современным способам учета федерального имущества - ведению реестра федерального имущества как федеральной информационной системы с представлением сведений в сети Интернет. Вся учетная информация о федеральном имуществе на бумажных носителях (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества») переведена в электронные карты с расширенным перечнем характеристик объектов.

По состоянию на 1 января 2010 года в реестре федерального имущества были учтены 1276572 объекта.

По результатам детального анализа Росимуществом в 2010 году сведений, внесенных в АСУФИ, ориентированную на выявление ошибок и недочетов, допущенных территориальными управлениями Росимущества, были устранены многочисленные ошибки в статистических кодах, в стоимостных показателях, в кадастровых номерах и номерах регистрации вещных прав на объекты учета, уточнены адреса и наименования объектов учета, площади объектов учета.

Территориальными управлениями Росимущества проведена работа по выявлению федерального имущества, не представленного к учету (поручение от 20 мая 2010 года № НС-17/13160). За непредставление сведений о федеральном имуществе к учету в реестре Росимуществом и Минэкономразвития России в 46 федеральных государственных органов были направлены обращения о применении к руководителям организаций взысканий, иных мер, предусмотренных заключенными с ними трудовыми договорами.

В результате проделанной работы по состоянию на 1 января 2011 года в реестре федерального имущества были учтены 1584828 объектов, в том числе:

Подраздел	Количество объектов	Площадь, тыс. кв. м	Стоимость, млн. руб.
1.1. Земельные участки	165287	4084426320,2	33652368,4
1.2. Здания, сооружения	620795	10045146,1	77128296,7
1.3. Помещения	121174	29696,2	4562895,0
1.4. Воздушные и морские суда	8769	-	517631,0
1.5. Космические объекты	11	-	-
2.3. Движимое имущество \geq 500 тыс. руб.	646083	-	13386679,1
2.4. Доли в праве общей долевой собственности	1313	-	171,0
2.5. Иное движимое имущество <500 тыс. руб.	21396	-	2262695,9

По состоянию на 31 декабря 2011 года - 1369446 объектов, в том числе:

Подраздел	Количество объектов	Площадь, тыс. кв. м	Стоимость, млн. руб.
1.1. Земельные участки	192817	4431629323,5	21197548,4
1.2. Здания, сооружения	645282	9096558,9	42513659,5
1.3. Помещения	145420	32519,5	8493221,4
1.4. Воздушные и морские суда	9466	-	531496,5
1.5. Космические объекты	13	-	360,9
2.3. Движимое имущество \geq 500 тыс. руб.	353772	-	9824712,9
2.4. Доли в праве общей долевой собственности	1578	-	461,6
2.5. Иное движимое имущество <500 тыс. руб.	21098	-	5010522,7

Уменьшение количества объектов учета на 31 декабря 2011 года произошло из-за выбытия движимого имущества, в то же время количество недвижимого имущества увеличилось на 76962 объекта.

Оформление министерствами и ведомствами прав пользования на объекты недвижимости и земельные участки до настоящего времени не завершено, в реестр федерального имущества объекты недвижимости внесены не в полном объеме. Например, в Министерстве обороны Российской Федерации по состоянию на 1 января 2012 года в реестре федерального имущества учтены всего 98220 объектов, или 24,1 %, в том числе: 4759 земельных участков (33,1 %), 71558 зданий и сооружений (46,2 %), 21903 квартиры и встроенных нежилых помещения (9,2 %). По информации на 1 января 2012 года, в ведении Минобороны России находятся более 47 тыс. объектов недвижимого имущества, на которые отсутствуют правоустанавливающие документы и которые по этой причине не прошли регистрацию в реестре федерального имущества.

По состоянию на 31 декабря 2011 года значительное количество объектов недвижимости и земельных участков, не зарегистрированных в реестре федерального имущества, имелось также в следующих федеральных органах и подведомственных им организациях: Минобрнауки России (3279 объектов), Росморречфлот (1383 объекта), МЧС России (1215 объектов), Роскосмос (277 объектов), Росжелдор (206 объектов), Росавтодор (191 объект), Минздравсоцразвития России (171 объект), Минэнерго России (97 объектов), МИД России (48 объектов), Ространснадзор (35 объектов), Минспорттуризм России (12 объектов), Росотрудничество (11 объектов).

Также в ведомствах по состоянию на 31 декабря 2011 года имелись объекты движимого имущества, не прошедшие регистрацию в реестре федерального

имущества, например: в Росфиннадзоре - 3417 объектов стоимостью 135,4 млн. рублей; в подведомственных Росавтодору ФГУП и ФГУ - движимое имущество, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, в количестве 249 единиц общей стоимостью 587,7 млн. рублей; в Россвязи - движимое имущество на общую сумму 22,95 млн. рублей; в Росфинмониторинге - движимое имущество, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500,0 тыс. рублей, - на 223,6 млн. рублей, менее 500 тыс. рублей на 162,9 млн. рублей. Не учтено в реестре федерального имущества все движимое имущество стоимостью свыше 200,0 тыс. рублей, закрепленное на праве оперативного управления за ФКУ «Объединенная дирекция по реализации инвестиционных программ» и ФГОУ «Екатерининский учебный комбинат» Минрегиона России.

В ряде ведомств имеется федеральное имущество, не прошедшее государственную регистрацию прав на объекты недвижимости. Так, в Минздравсоцразвития России не зарегистрировано право оперативного управления по 704 объектам недвижимого имущества, право постоянного (бессрочного) пользования - по 110 земельным участкам. Во ФСИН России право оперативного управления не зарегистрировано на 635 объектов недвижимости и 365 земельных участков. Территориальные органы и подведомственные организации Росприроднадзора не осуществили государственную регистрацию права оперативного управления на недвижимое имущество по 135 объектам, а территориальные органы Ростехнадзора - по 87 объектам. Росрыболовством не оформлены свидетельства на право постоянного (бессрочного) пользования на 107 земельных участков, Росгидрометом - на 784 земельных участка, Россельхознадзором - на 4 земельных участка. В Управлении делами Президента Российской Федерации не осуществлена государственная регистрация права собственности Российской Федерации на 1452 объекта недвижимого имущества и 53 земельных участка.

Причинами невнесения в полном объеме объектов недвижимого имущества в реестр федерального имущества в основном являлись:

- отсутствие у организаций надлежаще оформленной Росимуществом правоустанавливающей и правоудостоверяющей документации (в указанных документах отсутствует должная информация об объектах недвижимости для полной их идентификации и внесения в ЕГРП);
- отсутствие необходимой технической документации. Изготовление технической документации требует значительных расходов денежных средств;
- длительность процедуры постановки используемых земельных участков на государственный кадастровый учет (сбор и согласование документов, проведение кадастровых работ, корректировка границ, межевание земельного участка), а также высокая стоимость землеустроительных работ;
- невозможность признания ряда объектов объектами недвижимости на основании статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- наличие судебных споров в отношении ряда объектов.

Вследствие изменения статуса учреждений согласно Федеральному закону от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» ведомствами проводится работа по внесению изменений и уточнений в уставные и правоустанавливающие документы, требуемые к представлению для внесения объектов недвижимости и земельных участков в реестр, а также регистрации соответствующего права.

В ходе проводимой работы ведомства неоднократно обращались в Росимущество и его территориальные органы с запросами о получении актуальных выписок из реестра федерального имущества, однако в нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 447, в большинстве случаев Росимуществом и его территориальными органами не соблюдаются сроки процедуры.

Для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и отчетности ведомства проводили инвентаризацию имущества, в ходе которой проверялось и документально подтверждалось наличие, состояние и оценка имущества. В результате инвентаризации определялись неиспользуемые объекты федеральной собственности, по которым необходимо принимать решения об их использовании. Например: в МИД России имеются неиспользуемые 15 объектов недвижимости общей площадью 16,9 тыс. кв. м и 19 земельных участков площадью 239,5 тыс. кв. м; таможенными органами не используются 76 земельных участков общей площадью 658,4 тыс. кв. м (ФТС России были подготовлены письма согласования об отказе от права постоянного (бессрочного) пользования), кроме того, имеются квартиры, не используемые в течение 3 лет и более (27 квартир площадью 1,4 тыс. кв. м); подведомственными организациями Минобрнауки России не используются земельные участки общей площадью 1694697,4 тыс. кв. м и объекты недвижимости общей площадью 2451,8 тыс. кв. м; в Минздравсоцразвития России 21 подведомственное учреждение имеет на своем балансе неиспользуемые объекты жилого фонда и ЖКХ в количестве 124 единиц.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» безвозмездной передаче в муниципальную собственность подлежит имущество Российской Федерации, предназначенное для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения в порядке, предусмотренном частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 апреля 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в том числе объекты ЖКХ и жилого фонда.

Так, Минздравсоцразвития России в целях освобождения подведомственных организаций от несвойственных им функций по содержанию жилищного фонда

направило в их адрес указание (письмо от 20 декабря 2010 года № 28-1/2179) о необходимости обеспечить передачу в муниципальную собственность объектов жилищного фонда, числящегося на балансе организаций (за исключением относящихся к специализированному жилищному фонду студенческих общежитий), а также иных объектов недвижимого имущества, необходимых для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения, в порядке, установленном частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 апреля 2004 года № 122-ФЗ.

Однако согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 4 декабря 2007 года № 828-О-П реализация положения части 11 статьи 154 указанного Федерального закона, устанавливающего порядок безвозмездной передачи в муниципальную собственность находящегося в федеральной собственности имущества, предполагает необходимость учета волеизъявления органа местного самоуправления на такую передачу и не может рассматриваться как позволяющая принимать решения о передаче имущества из федеральной собственности в муниципальную в одностороннем порядке, игнорируя волеизъявление органов местного самоуправления и объективную необходимость такой передачи для осуществления местным самоуправлением своих полномочий. В связи с этим органы местного самоуправления в большинстве случаев отказываются принимать в собственность муниципальных образований объекты жилищного фонда или соглашаются принять указанные объекты только после проведения их капитального ремонта за счет федеральных средств. При этом обращения к главам субъектов Российской Федерации с просьбой оказать содействие в вопросах передачи объектов жилищного фонда в собственность муниципальных образований, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, положительные результаты не приносят.

Минздравсоцразвития России неоднократно обращалось в адрес Минэкономразвития России и Минрегиона России с просьбой о разъяснении возможных вариантов решения создавшейся проблемы и порядке дальнейшего распоряжения объектами, которые органы местного самоуправления отказываются принять в собственность муниципальных образований. Однако до настоящего времени на федеральном уровне порядок передачи указанных объектов отсутствует.

В то же время в 2011 году Федеральным казначейством были переданы в казну Российской Федерации и другим органам исполнительной власти 44 объекта недвижимого имущества. ФССП России даны разрешения на отказ от права оперативного управления и передачу в казну Российской Федерации 20 объектов недвижимости общей площадью 3696 кв. м. В результате рассмотрения в течение 2011 года обращений подведомственных Росавтодору учреждений, а также территориальных органов Росимущества Росавтодором согласована передача 60 объектов недвижимого имущества в казну Российской Федерации и 10 объектов социально-бытового назначения - в муниципальную собственность и собственность субъектов Российской Федерации.

Территориальными органами Ростехнадзора в 2011 году не были приняты меры по передаче территориальным органам Росимущества неиспользуемых земельных участков общей площадью 9,6 тыс. кв. м и нежилых помещений общей площадью 4,7 тыс. кв. метров.

По данным Минобороны России, в 2011 году планировались к реализации 372 объекта недвижимого имущества, в том числе: 115 имущественных комплексов, 88 земельных участков и 169 встроенных нежилых помещений общей площадью 91,5 тыс. кв. м. ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» подготовлены отчеты об оценке и надлежащим образом оформлена техническая документация для реализации 170 объектов недвижимого имущества, в том числе: 41 имущественный комплекс (348 зданий общей площадью 217,1 тыс. кв. м, расположенных на 44 земельных участках общей площадью 1337,1 тыс. кв. м), 70 земельных участков общей площадью 8841,8 тыс. кв. м и 59 встроенных нежилых помещений общей площадью 46,9 тыс. кв. м. Согласно подготовленным отчетам об их оценке рыночная стоимость указанных объектов составила 18878,5 млн. рублей.

По результатам проведенных аукционов Минобороны России в 2011 году были заключены 42 договора купли-продажи объектов недвижимости на общую сумму 4653,9 млн. рублей, что составляет 24,7 % рыночной стоимости объектов недвижимого имущества, выставленных на реализацию. Из указанной суммы на счета Минобороны России поступило 4185,7 млн. рублей, что составляет 83,7 % прогнозных показателей доходов от реализации высвобождаемого недвижимого военного имущества, и в 2012 году - 468,2 млн. рублей.

В целях оптимизации имущества, закрепленного на соответствующем вещном праве за Росморречфлотом и его подведомственными организациями, в 2011 году Росморречфлотом были согласованы отказ от 34 земельных участков и передача 98 объектов из федеральной собственности на иной уровень публичной власти.

МЧС России в целях эффективного и целевого использования земельных участков и объектов недвижимости в течение 2011 года переданы в собственность муниципальных образований 12 объектов недвижимости общей площадью 4,4 тыс. кв. м; в собственность субъектов Российской Федерации - 71 объект недвижимости общей площадью 28,7 тыс. кв. метров.

Росприроднадзором на протяжении нескольких лет не принимались достаточные меры по списанию с балансового учета недвижимого имущества, находящегося в собственности сторонних организаций.

В целях проведения государственной политики о проведении работ по постановке на учет бесхозного имущества и оформлению на него соответствующих прав распоряжением Минтранса России от 13 октября 2010 года № ИЛ-92-р, а также приказом Росимущества от 27 сентября 2010 года № 257 создана межведомственная рабочая группа, основной задачей которой является выявление, анализ состава и оформление имущества и земельных участков, необходимых для обеспечения эффективного участия государства в транспортной

отрасли. По результатам работы в 2010 году, направленной на постановку на учет бесхозного имущества, выявлены и проанализированы более 2000 не имеющих балансодержателя объектов и имущественных комплексов, из которых, по предварительным данным, более 500 имеют непосредственное отношение к транспортной инфраструктуре и представляют собой важную составляющую в технологическом процессе организации перевозки грузов и пассажиров.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2010-2011 годы Правительством Российской Федерации было поручено Минэкономразвитию России, Минрегиону России, Минфину России и Минюсту России (№ СИ-П16-2924 от 7 мая 2010 года) до 1 февраля 2011 года определить показатели для оценки эффективности управления имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности. В установленный срок указанные показатели не определены.

Вместе с тем Минэкономразвития России в целях формирования целостной системы показателей для оценки эффективности управления государственным имуществом в рамках подготовки государственной программы «Управление федеральным имуществом» совместно с Росимуществом и заинтересованными ведомствами предложены основные показатели для системного мониторинга, анализа и оценки эффективности управления федеральным имуществом. Системой показателей охвачены вопросы управления акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, федеральными государственными унитарными предприятиями (в том числе экономические показатели их деятельности), использование объектов федерального недвижимого имущества, включая земельные участки, проведение работы по оптимизации состава федерального имущества (включая показатели выполнения прогнозного плана (программы) приватизации), показатели перераспределения имущества между публично-правовыми образованиями. В настоящее время проект государственной программы доработан с учетом замечаний Минфина России и проходит внутриведомственное согласование.

Для совершенствования мониторинга управления государственным имуществом Минэкономразвития России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом», предусматривающий создание соответствующих правовых условий и утверждение системы показателей для оценки эффективности управления государственным имуществом и формирования статистического наблюдения.

В отдельных федеральных государственных органах принимались приказы, определяющие порядок работы по контролю исполнения подведомственными организациями требований законодательства Российской Федерации о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и об учете федерального имущества (Минкультуры России, Минобрнауки России, Минспорттуризм России, МВД России).

Федеральными государственными органами проводились работы по созданию специализированных защищенных информационных систем и программного обеспечения для ведения учета федерального недвижимого имущества, сведения по которому отнесены к государственной тайне (ФСО России, ФСКН России, ГФС России). Создавались информационно-аналитические программы, позволяющие обеспечить учет, контроль движения, анализ состояния и эффективность использования государственного имущества (МЧС России, Минкультуры России, Минсельхоз России, Минобрнауки России, ФАС России). Управлением делами Президента Российской Федерации и его подведомственными организациями используется «Автоматизированная информационная система учета недвижимости», в своей совокупности она содержит сведения, составляющие государственную тайну. Система включена в реестр информационных систем от 8 сентября 2011 года № ФС-77110131 и находится в промышленной эксплуатации с 1 января 2010 года (в реестр федерального имущества по состоянию на 31 декабря 2011 года Управлением делами Президента Российской Федерации внесена информация о 47698 объектах учета).

ФАС России создана информационно-аналитическая программа - база данных КС «КОНТО», обеспечивающая учет, контроль движения, анализ состояния и эффективность использования государственного имущества.

Росавтодором для совершенствования процессов управления в части учета объектов федерального имущества и земельных ресурсов в 2011 году создана прикладная система «Управление госимуществом и земельными ресурсами» автоматизированной системы управления Росавтодора в федеральных казенных учреждениях, и утвержден регламент по ее применению.

В целях совершенствования учета государственного имущества, повышения эффективности его использования и во исполнение требований Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения» федеральными органами исполнительной власти в основном утверждены соответствующие приказы.

2.3. Совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы, обеспечивающей соответствие показателей и итогов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам и утвержденным показателям соответствующего бюджета

Система государственных закупок - сфера высоких коррупционных рисков, и вопрос предотвращения конфликта интересов при организации конкурсов

или аукционов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд является одним из ключевых элементов противодействия коррупции.

Вопросы закупок для государственных нужд регламентируются общими и специальными нормами права.

Общие нормы права установлены Бюджетным, Гражданским, Налоговым, Таможенным и другими кодексами Российской Федерации, а также такими федеральными законами, как: «О защите прав потребителей» (от 7 февраля 1992 года № 2300-1), «О техническом регулировании» (от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ), «О несостоятельности (банкротстве)» (от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ), «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» (от 5 декабря 1998 года № 183-ФЗ), «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ), «О естественных монополиях» (от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ), «Об оружии» (от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ), «О защите конкуренции» (от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ), Законом РСФСР от 22 марта 1991 года № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и рядом других законодательных актов.

Специальные нормы права в действующей системе закупок для государственных нужд представлены федеральными законами: «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» (от 2 декабря 1994 года № 53-ФЗ), «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ), «О государственном материальном резерве» (от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ), «О государственном оборонном заказе» (от 27 декабря 1995 года № 213-ФЗ), «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) (далее - Закон № 94-ФЗ), другими законодательными актами, постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными актами федеральных органов исполнительной власти. Нормативно-правовое регулирование стадии размещения государственного заказа регулируется Законом № 94-ФЗ.

В рамках проводимой работы по совершенствованию условий, процедур и механизмов государственных закупок в 2010-2012 годах в Закон № 94-ФЗ соответствующими федеральными законами вносились многочисленные изменения и дополнения, в том числе:

- государственным и муниципальным заказчикам предоставлено право осуществлять размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации или муниципальных нужд путем проведения открытого аукциона в электронной форме на пилотных электронных площадках, операторы которых определены Правительством Российской Федерации (изменения от 5 мая 2010 года № 78-ФЗ);

- внесены изменения в связи с совершенствованием правового положения государственных учреждений (от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ);
- внесены положения об усилении финансовых гарантий исполнения контракта (от 27 июля 2010 года № 240-ФЗ);
- снижен размер обеспечения заявок на участие в торгах с 5 % до 2 % при проведении торгов среди субъектов малого предпринимательства (от 3 ноября 2010 года № 290-ФЗ);
- внесены изменения в части заключения государственных контрактов (от 5 апреля 2011 года № 56-ФЗ);
- определены особенности размещения заказов на поставку технически сложной и инновационной продукции (от 21 апреля 2011 года № 79-ФЗ);
- часть 3 статьи 60 изложена в новой редакции, согласно которой не допускается запрашивать у заявителя сведения и документы, находящиеся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций (от 1 июля 2011 года № 169-ФЗ);
- введены термины в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ);
- из сферы регулирования Закона № 94-ФЗ выведены отношения, связанные с назначением адвоката и с привлечением адвоката к оказанию гражданам бесплатной юридической помощи (от 21 ноября 2011 года № 326-ФЗ);
- внесены поправки в статьи 10 «Способы размещения заказа» (от 21 ноября 2012 года № 327-ФЗ) и 55 «Случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» (от 7 декабря 2011 года № 417-ФЗ);
- внесены поправки, позволяющие бюджетным учреждениям, уже являющимся исполнителями по контракту на выполнение технологических работ либо получателями грантов на выполнение данных работ, привлекать в ходе исполнения контракта иных лиц для поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг, связанных с указанными работами, не применяя дополнительно процедур торгов, определенных Законом № 94-ФЗ, а также предусматривающие особенности размещения заказов государственными учреждениями в сфере культуры и искусства (от 7 декабря 2011 года № 418-ФЗ);
- скорректирован срок размещения заказа на выполнение работ по строительству или реконструкции объектов капитального строительства, для организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году в г. Владивостоке (от 12 декабря 2011 года № 426-ФЗ).

В целях развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений при осуществлении закупок товаров, работ и услуг государственными корпорациями и государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере

электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами с долей государственного (муниципального) участия более 50 % и дочерними хозяйственными обществами перечисленных юридических лиц принят Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 4 статьи 19.1 Закона № 94-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 года № 881 «О порядке формирования начальных (максимальных) цен контрактов (цен лотов) на отдельные виды медицинского оборудования для целей их включения в документацию о торгах на поставку такого оборудования».

В рамках реализации положений Закона № 94-ФЗ Минэкономразвития России в 2010-2011 годах были изданы приказы:

- «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 5 декабря 2008 года № 427», которым установлена обязанность предоставления приоритета некоторым видам товаров отечественного происхождения при размещении заказов для государственных или муниципальных нужд путем проведения открытых аукционов в электронной форме (от 25 февраля 2010 года № 70); «Об особенностях размещения заказа на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов и заключения договоров» (от 5 июля 2010 года № 270); «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» (от 1 декабря 2010 года № 601); «Об утверждении порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика» (от 28 января 2011 года № 30); «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков» (от 12 мая 2011 года № 217); «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» (от 7 июня 2011 года № 273);

- совместный приказ Минэкономразвития России и Казначейства России от 27 декабря 2011 года № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

В целях создания информационных систем, предусмотренных законодательством о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, в том числе для обеспечения интеграции федеральных, региональных и муниципальных ресурсов, принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 года № 1191 «Об утверждении Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказа-

ние услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещается указанный реестр».

В развитие указанного постановления изданы соответствующие совместные приказы Минэкономразвития России и Федерального казначейства (от 14 декабря 2010 года № 646/21н и от 14 декабря 2010 года № 647/22н).

С 1 января 2011 года вместо существовавшей в предыдущие годы системы отдельных официальных сайтов (федеральный официальный сайт, официальные сайты субъектов Российской Федерации, официальные сайты муниципальных образований) функционирует единый официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, на котором размещается информация, предусмотренная Законом № 94-ФЗ. Ввод в эксплуатацию единого официального сайта позволяет осуществлять анализ поступающей на портал информации обо всех заказах, размещаемых на территории Российской Федерации, поиск по всем позициям (по заказчикам, по видам закупаемой продукции, по способам размещения заказа), участникам размещения заказов эффективным образом защищать свои права и законные интересы.

В целях реализации положений Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы, а также раздела 10 программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года в части создания комплексной федеральной контрактной системы Правительством Российской Федерации 12 января 2011 года (№ ВП-П13-49) принят подготовленный Минэкономразвития России план разработки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов по вопросам планирования и исполнения государственного заказа (далее - План разработки НПА ФКС). В рамках реализации мероприятий указанного Плана разработки НПА ФКС Минэкономразвития России был подготовлен ряд проектов нормативных правовых актов.

Однако главным регулятором размещения заказов в настоящее время по-прежнему является Закон № 94-ФЗ, который, несмотря на свое новаторство, как показала правоприменительная практика, имеет ряд существенных недостатков, в том числе и в части коррупционных рисков. В этой связи в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 28 марта 2011 года № Пр-772 был подготовлен, одобрен Правительством Российской Федерации и 7 мая 2012 года внесен в Государственную Думу проект федерального закона «О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг» (далее - законопроект о ФКС), направленный на комплексное совершенствование законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок и формирование федеральной контрактной системы. Законопроект о ФКС принят Государственной Думой в первом чтении 20 июня 2012 года.

С учетом принятия Государственной Думой в первом чтении законопроекта о ФКС возникла необходимость увязки разработанных проектов нормативных правовых актов с положениями законопроекта о ФКС и повторного согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также необходимость переработки Плана разработки НПА ФКС в части приведения его в соответствие с основными положениями законопроекта о ФКС.

Согласно пункту 14 Плана разработки НПА ФКС Минэкономразвития России, Минфин России и ФАС России должны были в III квартале 2011 года представить в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта, устанавливающего общие требования к регламентам федеральных органов исполнительной власти (федеральных заказчиков, федеральных бюджетных учреждений) по осуществлению закупок, а федеральные органы исполнительной власти должны были в IV квартале 2011 года разработать и утвердить ведомственные регламенты по осуществлению закупок. В связи с тем, что в 2011 году нормативный правовой акт, устанавливающий общие требования к регламентам, Правительством Российской Федерации не принят, практически всеми федеральными органами исполнительной власти указанные регламенты не разработаны.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России разработан и в ноябре 2011 года внесен в Правительство Российской Федерации проект комплексного плана по формированию государственной (федеральной) контрактной системы по поставке продукции для федеральных нужд в сфере государственного оборонного заказа (далее - План формирования ФКС ГОЗ) на основе единых требований, типовых контрактов, контроля за их выполнением и использования различных видов цен в зависимости от сложности и наукоемкости продукции.

Разработанный План формирования ФКС ГОЗ направлен на решение системных проблем и задач в сфере государственного оборонного заказа. Реализация Плана формирования ФКС ГОЗ, по мнению Минэкономразвития России, позволит повысить эффективность расходования средств федерального бюджета, создаст дополнительные барьеры для защиты государственного заказчика от недобросовестных поставщиков, снизит возможности для коррупционных проявлений в сфере государственного оборонного заказа.

В целях реализации положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» поручением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2011 года утвержден План мероприятий по реализации указанного закона.

Мероприятия по совершенствованию проведения государственных закупок осуществлялись также в рамках утвержденных федеральными государственными органами планов по противодействию коррупции, планов по повышению эффективности бюджетных расходов, которые включали: формирование планов-графиков государственных закупок; использование электронных аукционов при размещении заказов для государственных нужд в целях повышения прозрачности конкурсных процедур, экономии средств федерального бюджета.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р и от 17 декабря 2009 года № 1996-р федеральными государственными органами проводилась определенная работа по размещению заказов путем проведения аукционов.

Размещение заказов путем проведения открытых аукционов в электронной форме на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг существенно снижает вероятность сговора участников размещения заказов, предотвращает проявление коррупции в связи с обеспечением конфиденциальности сведений об участнике размещения заказа до подведения итогов открытого аукциона.

Доля открытых электронных аукционов по отношению к общему количеству конкурсов (торги и другие способы размещения заказа без учета закупок малого объема) на размещение государственных заказов и доля заключенных договоров по результатам конкурсов, в которых принимала участие только 1 организация - исполнитель договора, к общему количеству заключенных договоров на размещение государственных заказов (без учета закупок малого объема) (являющиеся показателями, характеризующими наличие коррупционной составляющей в сфере государственных закупок) свидетельствуют о различной степени внедрения в 2010 и 2011 годах открытых электронных аукционов и заключения договоров с единственным поставщиком в практику государственных закупок в различных ведомствах.

В одних федеральных органах более половины всех закупок проводилось посредством открытых электронных аукционов: 2010 год - Рособрнадзор (71,0 %), Россвязь (100,0 %), Росавиация (66,0 %), ФАС России (65,9 %), Рособоронпоставка (91,7 %), ФСКН России (73,2 %), Спецстрой России (76,7 %), Управление делами Президента Российской Федерации (67,0 %), ФСТ России (66,0 %), Минрегион России (73,6 %), Минюст России (70,0 %), Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (85,7 %), Генеральная прокуратура Российской Федерации (85 %), Следственный комитет Российской Федерации (87,6 %), Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (77,5 %), Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (67,6 %), ФСТЭК России (83,3 %), ФСВТС России (62,5 %); 2011 год - Минздравсоцразвития России (53,0 %), Росмолодежь (75,5 %), Росграница (52,8 %), Рособоронпоставка (59,7 %), Росалкогольрегулирование (81,0 процента).

В других - доля таких приобретений составляет менее 10 %: 2010 год - Минэнерго России (6,0 %), Роснедра (0,13 %), Минобрнауки России (3,4 %), Росрыболовство (6,8 %), Росморречфлот (6,8 %), Росрезерв (6,3 %), Ростуризм (3,0 %), МЧС России (1,5 %), Минобороны России (3,0 %), Роскосмос (0,01 %); 2011 год - ФМС России (8,7 %), ФСИН России (8,8 %), Росздравнадзор (9,7 %), Росохранкультура (7,5 %), Минприроды России (8,7 %), Росприроднадзор (5,0 %), Роснедра (3,7 %), Росстандарт (4,6 %), Роскомнадзор (7,6 %), Россвязь (8,6 %), Ростуризм (2,0 %), Ространснадзор (9,7 %), ФНС России (5,2 %), Росфиннадзор (0,9 %), Росстат (7,2 %), ФАС России (2,6 %), ФСФР России (4,9 %).

При этом отсутствуют (в соответствии с представленной информацией) какие-либо объективные причины, не позволяющие более широко применять электронные аукционы.

Роскосмосом в 2011 году открытые электронные аукционы не проводились, нормативные правовые акты по их проведению не принимались.

В одних ведомствах доля заключенных договоров по результатам конкурсов, в которых принимала участие только 1 организация - исполнитель договора, к общему количеству заключенных договоров на размещение государственных заказов имеет невысокое значение: 2010 год - Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (0,77 %), Высший Арбитражный Суд Российской Федерации (2,9 %), Следственный комитет Российской Федерации (0,01 %), Генеральная прокуратура Российской Федерации (4,7 %), Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (0,91 %), Управление делами Президента Российской Федерации (4,4 %), Роскосмос (0,81 %), ФСО России (3,4 %), ФМС России (5,0 %), Росрезерв (0,5 %), Росгидромет (1,06 %), Росимущество (5,0 %), Росстат (0,19 %); 2011 год - Минэнерго России (3,7 %), Минэкономразвития России (3,4 %), Росархив (4,3 %), Росстандарт (3,2 %), Ростуризм (4,0 процента).

В других - доля таких договоров составляет более 40 %: 2010 год - Минсельхоз России (51,0 %), Росмолодежь (61,3 %), Минобороны России (56,0 %), Росавтодор (41,0 %), Роспотребнадзор (46,3 %), Росархив (68,6 %), МВД России (42,8 %), Минрегион России (43,3 %), МИД России (47,0 %), ФМБА России (43,2 %), Ростехнадзор (50,0 %), ФСВТС России (50,0 %), Минспорттуризм России (51,9 %); 2011 год - Росприроднадзор (78,6 %), Роснедра (74,0 %), Рослесхоз (68,3 %), Росрыболовство (51,3 %), Минсельхоз России (67,8 %), Россвязь (66,9 %), Роскомнадзор (67,4 %), Казначейство России (60,5 %), Ространснадзор (80,9 %), Роструд (66,2 %), Росфиннадзор (93,9 %), Росстат (74,5 %), ФАС России (93,2 %), ФНС России (69,1 %), ФМС России (75,1 %), ФСКН России (52,6 %), ФСИН России (69,6 %), Генеральная прокуратура Российской Федерации (68,1 %), Следственный комитет Российской Федерации (52,1 %), Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (66,5 %), ФСФР России (85,5 процента).

Анализ проведения всеми федеральными органами государственной власти открытых электронных аукционов показывает, что в 2011 году произошел их значительный рост - в 2 раза по сравнению с 2010 годом.

В целом развитие практики осуществления государственных закупок путем проведения открытых аукционов в электронной форме позволит значительно расширить круг лиц, которые могут осуществлять мониторинг государственных закупок с целью выявления признаков коррупционности. Выявленные факты объявления закупок, обладающих признаками расточительного, избыточного или необоснованного расходования бюджетных средств, являются основанием для выработки и принятия мер реагирования.

Увеличение доли размещения заказов в открытых аукционах в электронной форме имеет важное значение, однако не решает основные задачи: выбор добросовестных поставщиков, достижение качественного результата по итогам аукциона, исключение коррупционных рисков.

2.4. Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций

Инвестиционная активность - один из решающих факторов инновационного развития и один из решающих факторов успешной модернизации экономики Российской Федерации. Привлечение иностранных инвестиций - основной инструмент решения задачи перехода к инновационной экономике и модернизации.

В предкризисные годы наблюдался масштабный приток в Россию иностранных инвестиций: в 2005 году объем прямых иностранных инвестиций составил 53,4 млрд. долл. США, в 2006 году - 68,2 млрд. долл. США, в 2007 году - 207,9 млрд. долл. США, в 2008 году - 100,1 млрд. долл. США. В 2009 и 2010 годах в связи с экономической ситуацией в стране чистый прирост инвестиций составил 6,4 млрд. долл. США и 44,4 млрд. долл. США, соответственно. По итогам 2011 года, по оценке Банка России, объем прямых иностранных инвестиций составил 51,9 млрд. долл. США. Согласно исследованию Doing Business 2012, составляемому ежегодно Всемирным банком и оценивающему условия ведения бизнеса в 183 странах, Россия занимает 120 место по простоте осуществления предпринимательской деятельности и за 2 последних года поднялась в рейтинге всего на 4 позиции. Это говорит о том, что условия привлечения капитала в страну недостаточно благоприятны. При этом одним из главных препятствий на пути зарубежных капиталов является коррупция.

Для перелома ситуации и в целях ускорения притока прямых иностранных инвестиций в экономику страны в 2010-2011 годах Правительством Российской Федерации принимались определенные шаги.

В 2010 году в целях улучшения инвестиционного климата приняты законы, направленные на совершенствование таможенного администрирования, а также либерализацию контроля за иностранными инвестициями и уголовного законодательства в экономической сфере, а также создан институт федерального инвестиционного уполномоченного для сопровождения проектов иностранных инвесторов. Функции аппарата омбудсмена выполняет Минэкономразвития России. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1141 для повышения эффективности деятельности Консультативного совета по иностранным инвестициям в России (созданного в 1994 году) изменены принципы и структура деятельности названного совета, они переориентированы на оперативное решение проблем, возникающих у иностранных инвесторов в России, а также на выработку рекомендаций по совершенствованию условий бизнеса в России.

В 2011 году для работы с долгосрочными финансовыми и стратегическими иностранными инвесторами был создан Российский фонд прямых инвестиций для софинансирования иностранных инвестиций в модернизацию наиболее быстрорастущих и перспективных секторов экономики страны.

Для содействия в преодолении административных барьеров и привлечения софинансирования для перспективных коммерческих, социальных и инфраструктурных проектов создана автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (поручения Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 года № ВП-П16-3168 и от 27 мая 2011 года № ВП-П13-3511).

Важным международным документом в сфере борьбы с коррупцией является Конвенция о борьбе с подкупом иностранных публичных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, разработанная Организацией экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР). В феврале 2009 года Россия официально проинформировала Генерального секретаря ОЭСР о желании присоединиться к Конвенции о борьбе с подкупом иностранных публичных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 22 июля 2010 года № 489-рп образована Комиссия по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, основной из задач которой является взаимодействие при координирующей роли МИД России с Рабочей группой ОЭСР по проблеме подкупа при заключении международных коммерческих сделок - в целях применения Российской Федерацией Конвенции о борьбе с подкупом иностранных публичных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок.

В июне 2011 года Президентом Российской Федерации принято предложение Организации экономического сотрудничества и развития о полномочном участии Российской Федерации в Рабочей группе ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (распоряжение от 7 июня 2011 года № 371-рп). Учитывая, что подкуп получил широкое распространение при осуществлении международных коммерческих сделок, в том числе в сфере инвестиций, что вызывает серьезные моральные и политические проблемы, подрывает эффективность управления, наносит ущерб экономическому развитию и искажает условия международной конкуренции, Правительство Российской Федерации 3 сентября 2011 года приняло постановление № 879 «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о присоединении Российской Федерации к Конвенции по

борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок». Федеральным законом от 1 февраля 2012 года № 3-ФЗ Российская Федерация присоединилась к Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 года.

В целях обеспечения выполнения Российской Федерацией обязательств, вытекающих из указанной Конвенции, принят Указ Президента Российской Федерации от 13 февраля 2012 года № 180 «Об органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок».

Среди набора мер, направленных на противодействие коррупции, Конвенция ООН против коррупции в статье 20 предписывает признать в качестве уголовно-наказуемого деяния незаконное обогащение, то есть значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумно обосновать. Для реализации предписаний Конвенции принят Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», которым установлен новый тип взяткополучателя - должностное лицо публичной международной организации.

2.5. Повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных служащих

Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (статья 50, часть 11) предусмотрено ежегодное увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям федеральной государственной гражданской службы в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год с учетом инфляции (потребительских цен).

В условиях сложной экономической ситуации в стране федеральными законами от 17 декабря 2009 года № 313-ФЗ и от 13 декабря 2010 года № 358-ФЗ (в редакции Федерального закона от 6 ноября 2011 года № 301-ФЗ) действие пункта 11 статьи 50 указанного Федерального закона было приостановлено с 1 января 2010 года и с 1 января 2011 года, соответственно.

В связи с этим федеральным бюджетом на 2010 и 2011 годы бюджетные ассигнования на повышение денежного содержания государственных служащих предусмотрены не были.

В то же время Федеральным законом от 23 июля 2010 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов» были выделены бюджетные ассигнования в сумме 7900,0 млн. рублей на увеличение с 1 сентября 2010 года

размера ежемесячной доплаты к пенсиям с 240 до 1000 рублей лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы, и членам их семей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2010 года № 1091 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 2005 года № 176 «Об установлении ежемесячной доплаты к пенсиям отдельных категорий пенсионеров».

В 2011 году были приняты нормативные правовые акты о повышении с 1 июня 2011 года в 1,065 раза должностных окладов:

- судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и других федеральных арбитражных судов, а также мировых судей субъектов Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июня 2011 года № 832 «Об увеличении должностных окладов судей в Российской Федерации»;

- прокурорских работников органов прокуратуры Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2011 года № 1442-р;

- сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, в том числе военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, по штатным должностям которых предусмотрено присвоение специальных (воинских) званий, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 2061-р.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 225 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» были повышены с 1 апреля 2011 года в 1,065 раза:

- размеры окладов по воинским должностям и окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту;

- размеры окладов по штатным должностям и окладов по специальным званиям сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации и лиц начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи.

3. Меры организационного характера

3.1. Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции

Взаимодействие федеральных государственных органов с общественными советами при федеральных государственных органах и общественными антикоррупционными организациями

В целях привлечения граждан к участию в реализации государственной политики в различных сферах при большинстве федеральных органов государст-

венной власти и их территориальных подразделениях созданы общественные советы, в состав которых входят ученые, представители общественных объединений, правозащитных и религиозных организаций, творческой интеллигенции и средств массовой информации. Основными задачами в работе общественных советов являются анализ и подготовка предложений по противодействию коррупции и другими правонарушениями в соответствующей сфере деятельности государственных органов.

Большей частью взаимодействие федеральных государственных органов с общественными советами в 2010-2011 годах осуществлялось в форме проведения расширенных заседаний, на которых, в том числе, решались вопросы эффективности проводимых антикоррупционных мероприятий и участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики, выявлении и пресечении правонарушений коррупционной направленности. Заседания общественных советов проводились, как правило, 1 раз в 2-3 месяца. Информация о работе заседаний общественных советов в большинстве государственных органов представлена на официальных сайтах. В рамках взаимодействия со СМИ общественными советами рассматривались запросы журналистов по вопросам противодействия коррупции, на которые давались соответствующие разъяснения.

Следует отметить активное взаимодействие с общественными антикоррупционными организациями таких государственных органов, как Минэкономразвития России, МВД России, ФАС России, ФСИН России.

Так, по инициативе Минэкономразвития России совместно с Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» создан центр по организации рассмотрения обращений предпринимателей по проблемам коррупции и рейдерства с наименованием «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», который с марта 2011 года за год своей деятельности рассмотрел более 70 обращений предпринимателей из всех регионов России.

Стоит также отметить сотрудничество ФАС России с организацией юристов и экономистов (специализирующейся на вопросах антимонопольного права) - некоммерческим партнерством «Содействие развитию конкуренции», основными результатами которого являются формирование эффективной практики применения антимонопольного законодательства в тесном сотрудничестве с российскими антимонопольными органами, содействие проведению конструктивного диалога между бизнесом и российскими антимонопольными органами по вопросам конкуренции, участие в нормотворческой деятельности по вопросам конкуренции и др.

Взаимодействие некоторых федеральных органов государственной власти с общественными антикоррупционными организациями происходит без видимых существенных результатов. Это вызвано, в том числе, пассивностью самих общественных антикоррупционных организаций: во многие органы государственной власти (Минздравсоцразвития России, Роскомнадзор, Россвязь, Минобрнауки России, Рособрнадзор, Роспечать, Ростуризм, Росздравнадзор, Рос-

труд) в 2010-2011 годах обращения общественных организаций по вопросам коррупционных правонарушений, требующих принятия мер, не поступали.

3.2. Повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов по противодействию коррупции

Совершенствование контрольно-надзорных функций федеральных государственных органов

С 1 августа 2011 года вступили в силу поправки в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ), которыми было снято противоречие между Законом № 294-ФЗ и Федеральным законом от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». В старой редакции Закона № 294-ФЗ среди оснований для проведения внеплановой проверки не было предусмотрено требование прокурора. В подобных случаях государственные органы, наделенные контрольно-надзорными функциями, выполняя законное поручение прокурора, нарушали Закон № 294-ФЗ. Теперь требование прокурора также является одним из оснований для проведения внеплановой проверки.

В 2010-2011 годах в соответствии с Законом № 294-ФЗ каждый из государственных органов, наделенных контрольно-надзорными функциями, составлял сводный план проверок и размещал его на своем официальном сайте. Сводные планы проверок на 2010 и 2011 годы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по всем органам государственного контроля (надзора) были размещены на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Также контрольно-надзорными органами соблюдался установленный указанным федеральным законом порядок согласования с органами прокуратуры плановых и внеплановых проверок. Так, государственными инспекциями труда в 2011 году в органы прокуратуры были направлены 252 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок. В 87 случаях в согласовании органами прокуратуры было отказано.

Росреестром в 2011 году направлены на согласование в органы прокуратуры 404 заявления о проведении внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при этом отказано в согласовании проведения 255 проверок.

Из числа поданных Роспотребнадзором в органы прокуратуры за 2011 год заявлений о проведении внеплановых выездных проверок согласовано проведение 78,0 % проверок (6245).

В Рособрнадзоре и Ространснадзоре неутвержденные Генеральной прокуратурой Российской Федерации проверки отсутствовали.

Наибольшее количество проверок в 2011 году содержали планы следующих государственных органов: Роспотребнадзор - 171541 проверка, Ространснадзор - 74905 проверок, Росреестр - 52498 проверок, Роструд - 48035 проверок. Наи-

меньшее количество проверок в 2011 году содержали планы: Минкультуры России - 3 проверки, Роспатента - 30 проверок, Росздравнадзора - 383 проверки.

На совершенствование надзорных функций направлен приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 15 мая 2010 года № 209 «Об усилении прокурорского надзора в свете реализации Национальной стратегии противодействия коррупции» (далее - Приказ).

Приказ рассматривает коррупцию как одну из системных угроз безопасности Российской Федерации, а своевременное предупреждение коррупционных правонарушений, выявление и устранение их причин и условий устанавливает в качестве важнейшей задачи надзорной деятельности.

В связи с этим Приказ обязывает:

- усилить прокурорский надзор за исполнением федерального законодательства в сфере реализации ключевых направлений государственной антикоррупционной политики, определенных Национальной стратегией противодействия коррупции;

- активизировать работу по выявлению и пресечению злоупотреблений государственных и муниципальных служащих служебными полномочиями;

- обеспечить эффективную координацию деятельности правоохранительных органов в этой сфере.

В 2010-2011 годах федеральными государственными органами принимались меры по внедрению системы внутреннего антикоррупционного контроля, в том числе с использованием технических средств контроля при организации работы должностных лиц контрольно-надзорных органов, функциональные обязанности которых связаны с коррупционными рисками, а также меры по совершенствованию информационно-коммуникационных технологий в контрольно-надзорных органах, позволяющих сократить имеющиеся причины и условия, порождающие коррупцию:

- организованы выделенные телефонные линии для получения информации по коррупционной деятельности сотрудников министерств и ведомств;

- на официальных сайтах госорганов для сообщений о противоправных действиях сотрудников созданы специальные разделы, где размещены специальная правовая информация и контактные данные для обращений;

- на официальных сайтах госорганов размещены «электронные приемные» (обращения граждан рассматриваются в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»), оказываются услуги по он-лайн консультированию, действующие в режиме реального времени;

- в дежурных частях, переговорных комнатах установлены видеокамеры;

- специальными средствами оборудованы общественные приемные;

- при приеме заявителей руководящими сотрудниками органов государственной власти также используются специальные технические средства. Например, в территориальных подразделениях ФАС России специальными техническими

средствами оборудованы кабинеты руководителя управления и заместителя руководителя. В кабинете руководителя управления установлена аппаратура 4-канального цифрового видеорегистратора, осуществляющего круглосуточную аудиовидеозапись в местах, предусмотренных для нахождения посетителей в коридоре и в приемной руководителя. В кабинетах руководителя управления и заместителя руководителя, осуществляющих прием посетителей, установлены также микрофоны для аудиозаписи на жесткий диск персонального компьютера.

С целью обеспечения объективности и прозрачности при принятии решений в ФАС России внедряются инновационные технологии (система централизованного учета рассмотрения ходатайств, представляемых в территориальные органы ФАС России, и система оперативного контроля стадий рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства и дел об административных правонарушениях).

Инновационные технологии используются для обеспечения прозрачности в работе инспекторов ДПС. Во всех патрульных автомобилях установлены мобильные системы видеонаблюдения. Для инспекторов ДПС прописана специальная инструкция о поведении во время несения службы. На всей территории Российской Федерации устанавливались системы автоматического контроля за дорожным движением и фиксации административных правонарушений в автоматическом режиме.

Обеспечение защиты юридических лиц, оказывающих содействие правоохранительным органам в предупреждении, выявлении и пресечении коррупционных фактов

Во исполнение пункта 9 Национального плана противодействия коррупции МВД России совместно с ФСБ России, ФТС России и ФСКН России проведен анализ информации об имеющейся практике защиты юридических лиц, оказывающих содействие правоохранительным органам в выявлении, пресечении фактов коррупции и в расследовании уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности.

По результатам указанного анализа подготовлены предложения о внесении изменений в действующее законодательство по защите юридических лиц, оказывающих содействие правоохранительным органам в выявлении и пресечении преступлений коррупционной направленности, которые направлены в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (письмо № 1/1363 от 22 февраля 2011 года) и в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (письмо № 1/5211 от 29 июня 2011 года).

Рассмотрение обращений граждан и организаций по фактам коррупционных действий

Контроль за исполнением норм, установленных Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», осуществлялся в 2010-2011 годах федеральными госу-

дарственными органами согласно утвержденным внутриведомственным регламентам и порядкам по организации работы по контролю за рассмотрением обращений граждан.

По данным за 2010-2011 годы, в среднем в год регистрируются около 18 тыс. обращений граждан и организаций по фактам коррупции. Из них в 2011 году в федеральные государственные органы (за исключением правоохранительных органов) поступили свыше 4 тыс. обращений граждан и организаций, в том числе анонимных, по фактам коррупционных действий государственных служащих. Наибольшее количество обращений по фактам коррупционных действий зафиксировано в ФССП России - 1395, Росреестре - 319, Минобороны России - 286, ФТС России - 264, ФНС России - 261.

Рассмотрение обращений о проявлениях коррупции в органах государственной власти и личный прием граждан осуществляются согласно Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и в порядке, установленном административными регламентами по предоставлению государственной услуги «Организация приема граждан, обеспечение своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок», а также иными внутриведомственными нормативными актами.

Так, в Минобороны России разработан общий порядок рассмотрения обращений граждан и организаций в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденный приказом Министра обороны Российской Федерации от 28 декабря 2006 года № 500, с изменениями от 26 марта 2011 года. Вся поступающая корреспонденция в адрес Минобороны России направляется в управление по работе с обращениями граждан, которое проводит предварительную экспертизу обращений на предмет наличия в них сведений о фактах коррупции и направляет для рассмотрения (проведения проверки) в соответствующие органы военного управления и копии обращений в инспекцию по личному составу и департамент государственной гражданской службы Минобороны России для осуществления контроля. Итоги рассмотрения обращений докладываются Министру обороны Российской Федерации для принятия решения.

Подавляющее большинство обращений граждан и организаций рассмотрено в установленные законом сроки.

В отдельных случаях после проведения проверок обращения признаны обоснованными, в связи с чем к сотрудникам применялись соответствующие меры дисциплинарной и иных видов ответственности. Наиболее действенные меры к нарушителям принимались в следующих ведомствах:

- ФТС России: из 264 жалоб по фактам коррупции нашли свое подтверждение 68 фактов обращений, что составляет 25,7 % от их общего числа. По результатам проведенных проверок привлечены к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица, 63 материала направлены в следственные органы,

возбуждены 32 уголовных дела, по которым проходят 23 должностных лица таможенных органов;

- Минобороны России: проведены 276 служебных проверок по изложенным в 286 обращениях граждан и организаций фактам коррупционной направленности (96,5 % от общего количества поступивших обращений). В результате проведенных служебных проверок подтвердились частично 95 фактов, изложенных в обращениях граждан и организаций. Проведены служебные проверки: в отношении высших офицеров - 11, старших офицеров - 131, младших офицеров - 114, прапорщиков и мичманов - 10, солдат, матросов, сержантов, старшин - 9, гражданского персонала - 1. Материалы проверок по 10 обращениям направлены в Главную военную прокуратуру, по 3 из них возбуждены уголовные дела. По результатам проведенных в 2011 году служебных проверок привлечены к ответственности 33 федеральных государственных служащих Минобороны России, в том числе: к административной - 15 человек, к дисциплинарной - 18 человек.

Наименьшее количество обращений по фактам коррупции зафиксировано в: Минэкономразвития России - 1, Рособнадзоре - 2, Минрегионе России - 3, Росавиации - 4, Рособоронпоставке - 5, Спецстрое России - 7, Минюсте России - 8.

В Минфин России, Минобрнауки России, Минспорттуризм России, Росархив, Ростуризм, Роспечать, Роспатент, Рослесхоз, Росводресурсы, Роснедра, Минсельхоз России, Минпромторг России, Роскосмос, Росстандарт, ФСТ России, Минтранс России, Росавтодор, Росжелдор и Росморречфлот обращения от граждан и организаций по фактам коррупции в отношении государственных служащих центральных аппаратов и территориальных органов не поступали.

Соотношение числа выявленных коррупционных правонарушений и количества граждан и организаций, обратившихся с жалобами на проявления коррупции: в Минобороны России - 33,2 %, в ФТС России - 25,7 %, в центральном аппарате ФССП России - 3,0 %, по территориальным органам ФССП России - 7,3 %, в ФНС России - 3,0 процента.

В большинстве федеральных органов государственной власти организованы «горячие линии» (телефоны доверия) для сообщения о фактах коррупции (информация о телефоне «горячей линии» размещена, как правило, на официальных сайтах).

МВД России осуществляло процессуальное сопровождение альтернативной формы непосредственного обращения граждан к руководству Министерства через рубрику «вопрос Министру» на официальном сайте МВД России. Кроме этого, в МВД России создан межведомственный правоохранительный портал, через который поступали обращения, заявления граждан и организаций, что позволяло оперативно реагировать на сообщения о допущенных фактах коррупции, превышениях должностных полномочий и иных проступках, совершенных сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации. В 2011 году на него поступили 974 электронных сообщения о преступлениях и иной информации о правонарушениях.

Исследования проблем правоприменительной практики и межведомственного взаимодействия в сфере борьбы с коррупцией

В 2010 и 2011 годах были проведены по 2 координационных совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации по противодействию коррупции. По итогам указанных совещаний были выработаны дополнительные меры по повышению эффективности межведомственной деятельности оперативных служб, следственных органов, органов прокуратуры по выявлению, пресечению и расследованию коррупционных преступлений в различных сферах экономической деятельности, повышению квалификации сотрудников, участвующих в противодействии коррупции, а также по усилению контроля за проведением оперативно-розыскных мероприятий и расследованию уголовных дел коррупционной направленности.

В феврале 2011 года в соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24 ноября 2010 года № 20 МВД России совместно с ФСБ России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации разработан комплекс дополнительных организационно-правовых мер, направленных на профилактику и пресечение противоправной деятельности должностных лиц в отношении субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении разрешительных функций, допуске организаций к участию в конкурсных процедурах, предоставлении в собственность или аренду имущества и земельных участков, проведении проверок и ревизий (комплекс мер одобрен председателем президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции).

Одной из проблем межведомственного взаимодействия территориальных органов МВД России и подразделений Следственного комитета Российской Федерации являлись разногласия в оценке собранных материалов на стадии возбуждения уголовных дел, что приводило к задержке принятия положительного решения или отказу в возбуждении уголовного дела, зачастую влекло утрату доказательств, позволяло скрыться лицам, подозреваемым в совершении преступления. Особенно остро данная проблема проявилась в условиях возросшей нагрузки на Следственный комитет Российской Федерации при передаче в их ведение расследования уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности. В целях мониторинга и анализа проблем взаимодействия с подразделениями Следственного комитета Российской Федерации МВД России подготовило и направило соответствующее указание в территориальные подразделения.

Результатом взаимодействия подразделений по противодействию коррупции и подразделений собственной безопасности таможенных органов с подразделениями ФСБ России, МВД России и иных правоохранительных и контролирующих органов в 2010-2011 годах явилось возбуждение более 100 уголовных дел, в которых присутствовали признаки составов преступлений, предусмотренных статьями 158, 159, 160, 188, 228, 286, 290, 291, 293 Уголовного кодекса.

3.3. Повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции

Сотрудничество с международными антикоррупционными организациями

В 2010-2011 годах ряд федеральных государственных органов (Минюст России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Росфинмониторинг, МИД России, МВД России, Минздравсоцразвития России, ФАС России, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Минобороны России) принимал активное участие в работе по обеспечению международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции.

В рамках работы по присоединению к Организации экономического сотрудничества и развития завершена возложенная на Минюст России распоряжением Президента Российской Федерации от 7 июня 2011 года № 371-рп работа по присоединению Российской Федерации к Конвенции ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 года.

Большой вклад в этом направлении был также внесен представителями Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, входящими в состав постоянно действующей делегации России для участия в международных мероприятиях, проводимых в рамках Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при проведении международных коммерческих сделок.

В рамках участия Российской Федерации в Группе разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (далее - ФАТФ) Росфинмониторинг выступил инициатором ряда мероприятий антикоррупционной направленности. Это связано, прежде всего, с расширением полномочий ФАТФ в части применения механизмов финансового мониторинга в целях борьбы с коррупцией. Так, с привлечением Международного учебно-методического центра финансового мониторинга, учредителем которого выступает Росфинмониторинг, в ходе 14-го пленарного заседания ФАТФ (г. Москва, июнь 2011 года) и 15-го пленарного заседания (Китай, г. Сямынь, ноябрь 2011 года) были проведены семинары и презентации методик финансовых расследований по делам коррупционной направленности и методики проведения антикоррупционной экспертизы законодательства в области противодействия отмыванию преступных доходов и финансирования терроризма. В указанных семинарах принимали участие представители 17 государств.

Кроме того, представители Росфинмониторинга в 2011 году участвовали в 11 международных мероприятиях, проведенных такими организациями, как: Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, рабочие группы Организации экономического сотрудничества и развития, Межправительст-

венная рабочая группа открытого состава по обзору выполнения Конвенции ООН против коррупции.

МВД России в 2011 году приняло участие в проведении следующих международных антикоррупционных мероприятий: во II заседании Группы правительственных экспертов по обзору выполнения Конвенции ООН против коррупции (май-июнь, г. Вена, Австрия), в V семинаре-совещании по вопросам обеспечения безопасности участников уголовного судопроизводства (июнь, Словакия и Австрия), в семинаре на тему «Репрессивные и превентивные меры по борьбе с коррупцией» (сентябрь, г. Нойс, Германия).

МИД России и Минздравсоцразвития России в 2011 году приняли участие: во II заседании Межправительственной рабочей группы по предотвращению коррупции (август, декабрь, г. Вена, Австрия), во II возобновленной сессии Межправительственной группы по обзору выполнения Конвенции ООН против коррупции (сентябрь, г. Вена, Австрия).

МИД России принял участие в заседании Межправительственной рабочей группы по возвращению активов (декабрь, г. Вена, Австрия).

Минздравсоцразвития России приняло участие в IV сессии Конференции государств - участников Конвенции ООН против коррупции (октябрь, г. Марракеш, Марокко).

Представитель главного управления кадров Минобороны России принимал участие: в работе семинара по методике и практике борьбы с коррупцией в оборонных и силовых структурах в формате программы «Партнерство ради мира» (май 2010 года, г. Киев, Украина), в конференции по борьбе с коррупцией в составе российской делегации, с Администрацией Президента Российской Федерации, МИД России, Российской миссией при НАТО (февраль, 2011 год, г. Монтерей, штат Калифорния, США). Конференция была организована Международным Секретариатом НАТО, Объединенным командованием по трансформации НАТО и Высшей военно-морской школой ВМС США.

Взаимодействие с правоохранительными органами зарубежных государств по вопросам борьбы с коррупцией

МВД России в ноябре 2011 года разработаны и направлены в Генпрокуратуру России предложения по нормативному урегулированию порядка конфискации имущества, полученного в результате коррупционных правонарушений, в том числе находящегося за пределами Российской Федерации, и возвращения его из-за рубежа.

По результатам проведенного в 2010 году Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и анализ эффективности функционирования регулирующих механизмов Таможенного союза» в целях совершенствования сотрудничества в рамках Таможенного союза была проведена встреча руководителей правоохранительных подразделений таможенных служб Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан, по итогам которой запланировано практическое взаимодействие оперативных

подразделений (подразделений дознания) таможенных органов государств - членов Таможенного союза при проведении мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению каналов контрабанды и иных преступлений в таможенной сфере, в том числе коррупционной направленности.

В целях повышения эффективности борьбы с коррупцией, в том числе в международном масштабе, Российской Федерацией за последние годы предприняты существенные шаги по имплементации во внутреннее законодательство международных антикоррупционных стандартов.

В 2006 году Россия ратифицировала 2 важнейших международных договора по вопросам противодействия коррупции - Конвенцию ООН против коррупции и Конвенцию Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. В связи с ратификацией указанных конвенций Группой государств против коррупции (далее - ГРЕКО) в отношении Российской Федерации в 2010-2011 годах проводились оценочные процедуры, работа по организации которых была возложена в рамках имеющихся полномочий на Минюст России и Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Также активное участие в работе по подготовке отчетов Российской Федерации о реализации рекомендаций ГРЕКО к очередному раунду оценки, сформулированных в докладе Российской Федерации по итогам I, II и III раундов, принимали и другие федеральные государственные органы (Верховный Суд Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, МВД России, ФСБ России, Счетная палата Российской Федерации, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации).

Верховным Судом Российской Федерации проводилась работа по выполнению рекомендаций ГРЕКО по вопросам создания федеральной системы административных судов и практического обеспечения соблюдения принципов независимости и открытости судебной власти. Кроме того, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлена информация к III раунду оценки ГРЕКО по темам «Криминализация деяний, предусмотренных Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию» и «Прозрачность финансирования политических партий».

Минюст России участвовал в 54-м пленарном заседании ГРЕКО, посвященном рассмотрению и принятию оценочного доклада по двум вопросам III раунда оценки Российской Федерации на темы «Криминализация деяний, предусмотренных Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию» и «Прозрачность финансирования политических партий» (март 2012 года, г. Страсбург). В принятом по итогам указанного пленарного заседания докладе в адрес Российской Федерации высказаны 9 рекомендаций по первой теме и 12 рекомендаций по второй теме. По числу и характеру высказанных рекомендаций, общим оценкам исследованных элементов российской системы противодействия коррупции доклад в целом сопоставим с аналогичными докладами, принятыми ГРЕКО в отношении развитых европейских стран.

Генеральная ассамблея ООН в декабре 2011 года рекомендовала всем странам - членам ООН привести законодательство о независимых органах финансового контроля в соответствие с международными стандартами. В связи с этим подготовлен новый проект федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», который позволит ответить на многие вызовы, стоящие перед внешним государственным финансовым контролем, в том числе по противодействию коррупции.

Обучение в Российской Федерации экспертов из других стран организации деятельности по противодействию коррупции

Во исполнение подпункта «г» пункта 8 Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы на базе Минюста России проведены обучение экспертов государств - членов СНГ и международный семинар на тему «Предупреждение коррупции и борьба с ней: международный и национальный опыт» (октябрь 2010 года).

Финансирование расходов на участие в международных мероприятиях в антикоррупционной сфере и обучение в России экспертов из других стран организации деятельности по противодействию коррупции в 2010-2011 годах осуществлялось федеральными государственными органами в рамках средств, выделенных на их текущее содержание.

4. Меры информационного характера

4.1. Внедрение в деятельность федеральных органов государственной власти, иных государственных органов инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг

Создание и функционирование официальных сайтов федеральных государственных органов в целях реализации принципа гласности в их деятельности

В 2010-2011 годах все федеральные государственные органы в целях реализации основных принципов обеспечения доступа к информации о своей деятельности зарегистрировали в сети Интернет официальные сайты и продолжили их информационное наполнение. В ходе проведенного анализа установлено, что информация о деятельности государственных органов, размещаемая ими в сети Интернет, соответствует статьям 13 и 14 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

В то же время на официальных сайтах государственных органов, как правило, отсутствует или представлена не в полном объеме следующая информация об их деятельности:

- сведения об использовании государственным органом выделяемых ему бюджетных средств;

- информация о результатах проверок, проведенных государственным органом в пределах своих полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в самом государственном органе;

- фамилия, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема граждан, представителей организаций и общественных объединений, обеспечение рассмотрения их обращений;

- обзоры обращений граждан, организаций и общественных объединений, а также обобщенная информация о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

Например, анализ информации на сайте Минздравсоцразвития России и сравнение ее с перечнем информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти, размещаемой в сети Интернет (постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 года № 953) (далее - Перечень информации), показали, что на сайте размещена не вся требуемая указанным нормативным правовым актом информация.

Так, пунктом 47 Перечня информации установлено, что в сети Интернет должна быть размещена «информация о принимаемых мерах по противодействию коррупции в федеральном органе исполнительной власти ... и подведомственных организациях», однако на сайте Минздравсоцразвития России такая информация отсутствует.

В разделе сайта «Противодействие коррупции» размещены только нормативные правовые акты по этому вопросу, включая ведомственные приказы Минздравсоцразвития России, в то время как сведения о конкретных мерах, предпринимаемых Министерством и результатах такой работы (сведения о выполнении ведомственного плана противодействия коррупции, о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов и т.д.), отсутствуют.

Обеспечение доступа граждан к правосудию через официальные сайты судов общей юрисдикции и арбитражных судов

Верховным Судом Российской Федерации утвержден порядок размещения текстов судебных актов на официальном Интернет-сайте. Разработаны, внедрены, сопровождаются и совершенствуются следующие программные компонен-

ты Автоматизированной информационной системы Верховного Суда Российской Федерации: подсистема «Размещение информации на Интернет-сайте в соответствии с требованиями Федерального закона от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ», банк данных информации о деятельности Верховного Суда Российской Федерации, подсистема «Регистрация, учет, анализ и обработка обращений граждан, поступающих в Верховный Суд Российской Федерации», модуль «Автоматизированная публикация текстов судебных решений Верховного Суда Российской Федерации с учетом изъятия персональных данных».

Статистика посещений официального сайта Верховного Суда Российской Федерации в сети Интернет показывает: ежедневно регистрируются в среднем 5360 посещений; с 1 июля 2010 года на сайте зарегистрированы 3216129 посещений с ознакомлением 24117747 документов.

На сайте Верховного Суда Российской Федерации в сети Интернет размещены: 56050 документов с информацией о деятельности Суда; 41487 документов с текстами судебных актов, принятых Верховным Судом Российской Федерации; сведения по 177069 судебным делам и по 2134997 жалобам. В обеспечении функционирования Автоматизированной информационной системы Верховного Суда Российской Федерации, формирующей информацию на сайте в сети Интернет, задействованы работники управления правовой информатизации в количестве 20 человек.

К системе видеоконференц-связи подключены: 104 суда общей юрисдикции (в том числе 83 суда областного уровня - все субъекты Российской Федерации), 12 судов окружного/флотского уровня, 8 судов районного (городского) уровня, 164 учреждения ФСИН России (в том числе: следственные изоляторы - 151 (из 265), тюрьмы - 2 (из 7), исправительные колонии - 10 (из 756), 1 лечебное учреждение.

Объем средств федерального бюджета, направленных на обеспечение функционирования Интернет-сайта Верховного Суда Российской Федерации, за 2011 год составил 5665,0 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на создание Интернет-сайта - 3099,8 тыс. рублей, из них: расходы на разработку подсистемы «Судебная практика Верховного Суда Российской Федерации - ведомственный контур» - 3000 тыс. рублей, расходы на приобретение оборудования - 99,8 тыс. рублей;

- расходы на техническое сопровождение - 30,0 тыс. рублей;

- расходы на функционирование Интернет-сайта - 2535,2 тыс. рублей (заработная плата сотрудников, обеспечивающих функционирование Интернет-сайта - 130,5 тыс. рублей; заработная плата сотрудников, обеспечивающих подготовку информации для наполнения Интернет-сайта, - 2404,7 тыс. рублей).

На сайтах арбитражных судов информация размещается также согласно Федеральному закону от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации».

На сайте Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации размещены новые уникальные сервисы: твиттер Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, видеотрансляция заседаний Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Ежемесячно сайт посещают более 130 тыс. пользователей.

В настоящий момент информация, опубликованная в разделах сайта Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации («Новости ВАС РФ», «Постановления Пленума ВАС РФ», «Постановления Президиума ВАС РФ», «Информационные письма Президиума ВАС РФ», «Проекты документов ВАС РФ»), автоматически публикуется в твиттере (twitter.com/arbitr.ru).

Несомненным преимуществом нового механизма являются простота и скорость получения важной информации о деятельности Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Получение уведомлений о новых сообщениях реализовано в режиме он-лайн и доступно практически любым, в том числе и мобильным, устройствам. Специально созданный информационный ресурс «Президиум он-лайн» позволяет любому желающему увидеть, как рассматриваются дела в Президиуме Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации - первый высший судебный орган в мире, за судебными заседаниями которого теперь может следить любой желающий, не приходя в суд, - достаточно иметь доступ в Интернет.

Портал публикации судебных решений (претерпев в 2010-2011 годах ряд существенных изменений и доработок) обеспечивает централизованный сбор информации из систем автоматизации судопроизводства всех арбитражных судов и их представление в сети Интернет полностью в автоматическом режиме и условно разделен на несколько информационных систем («Картотека арбитражных дел», «Банк решений арбитражных судов», «Календарь судебных заседаний», «Перерывы в судебных заседаниях», информационный сервис «Электронный страж», «Мобильная картотека»).

На сайте Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации и ряда арбитражных судов создан раздел с описанием порядка подачи обращений, заявлений и жалоб на действия судей и работников аппаратов арбитражных судов Российской Федерации. В настоящее время осуществляется тестовая эксплуатация информационного сервиса подачи жалоб на действия судей и работников аппаратов арбитражных судов в электронном виде. Доступ к использованию сервиса обеспечен с сайтов всех арбитражных судов.

В системе Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации проведены работы по созданию и внедрению в судах общей юрисдикции программных и информационных средств, обеспечивающих публикацию информации о движении дел и текстов судебных актов и обеспечение получения информации пользователями Интернета о судебной системе. Во всех федеральных судах общей юрисдикции, органах судейских сообществ и системе Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в рамках Интернет-

портала ГАС «Правосудие» (<http://www.sudrf.ru>) созданы и активно используются официальные сайты в сети Интернет.

На технических средствах Судебного департамента функционирует Интернет-портал мировой юстиции, который с января 2011 года включен в состав подсистемы Интернет-портала ГАС «Правосудие».

На портале мировой юстиции для участков мировых судей Российской Федерации созданы официальные сайты. На всех сайтах управлений (отделов) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации созданы ссылки на официальные сайты мировых судей субъектов Российской Федерации. Для непрерывного и устойчивого функционирования обеспечено централизованное сопровождение подсистемы Интернет-портала ГАС «Правосудие», включая портал мировых судей. Объемы бюджетных ассигнований, направленных на обеспечение перечисленных мероприятий, составили:

в 2010 году

- 20,7 млн. рублей - на обеспечение функционирования сайта Верховного Суда Российской Федерации;

- 180 млн. рублей - на привлечение более 920 внештатных специалистов по гражданско-правовым договорам для оказания технической помощи районным судам по размещению информации на сайтах в связи с проблемой кадрового обеспечения судов общей юрисдикции;

- 1,0 млн. рублей - на техническую и информационную поддержку сайта Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в соответствии с госконтрактом от 28 декабря 2009 года № ВАС-А-И05/02-10, а также на техническую и информационную поддержку сайтов 76 арбитражных судов (договор от 8 февраля 2010 года № ВАС-И10-10) - 76,0 тыс. рублей; остальным 36 арбитражным судам выделено 2,9 млн. рублей (по 80,0 тыс. рублей каждому);

в 2011 году

- на обеспечение функционирования Интернет-сайта Верховного Суда Российской Федерации - 5,7 млн. рублей, в том числе: на создание Интернет-сайта - 3,2 млн. рублей (из них: на разработку подсистемы «Судебная практика Верховного Суда Российской Федерации - ведомственный контур» - 3,0 млн. рублей, расходы на приобретение оборудования - 0,1 млн. рублей); на функционирование Интернет-сайта - 2,5 млн. рублей (из них: заработная плата сотрудников, обеспечивающих функционирование Интернет-сайта, - 0,1 млн. рублей; заработная плата сотрудников, обеспечивающих подготовку информации для наполнения Интернет-сайта, - 2404,7 тыс. рублей);

- на информатизацию судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента - 2453,1 млн. рублей (в том числе 375,0 млн. рублей в рамках ФЦП «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы). Бюджетные ассигнования в размере 212,5 млн. рублей направлены на разработку, доработку и приобретение лицензионного программного обеспечения (неисключительных

прав); 889,8 млн. рублей - на приобретение программно-технических средств и монтаж структурированных кабельных сетей на объектах автоматизации; 908,6 млн. рублей - на оплату услуг связи; 442,2 млн. рублей - на обеспечение функционирования Интернет-портала ГАС «Правосудие».

Развитие системы межведомственного электронного взаимодействия федеральных государственных органов (и их территориальных органов)

В рамках реализации положений Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг» федеральными государственными органами были проведены необходимые мероприятия по организационно-техническому обеспечению перехода на межведомственное взаимодействие без участия заявителя при предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций.

В целях выполнения Положения о единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», подавляющим большинством органов государственной власти:

- согласованы технологические карты межведомственного взаимодействия и по отдельно обозначенным госуслугам протоколы совместного тестирования электронных сервисов межведомственного электронного взаимодействия;
- разработаны наборы Web-сервисов, соответствующих техническим требованиям системы межведомственного электронного взаимодействия федерального уровня и рекомендациям Минкомсвязи России;
- обеспечены организация процесса предоставления государственных услуг в электронном виде и исполнение государственных функций путем интеграции с Единым порталом государственных и муниципальных услуг (функций);
- реализовано взаимодействие между ведомственными информационными системами.

Анализ внедрения инновационных технологий, обеспечивающих межведомственное взаимодействие федеральных государственных органов, показал, что в 2011 году по всем органам государственной власти отмечается рост количества обращений граждан и организаций об оказании в электронном виде государственных услуг (функций). Например, в 2010-2011 годах Минздравсоцразвития России оказывало в электронной форме (полностью или частично) следующие государственные услуги:

- осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;
- государственная регистрация лекарственных препаратов для медицинского применения;
- регистрация предельных отпускных цен на лекарственные средства;

- выдача разрешений на проведение клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения;

- выдача разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации конкретной партии незарегистрированных лекарственных средств, предназначенных для проведения клинических исследований лекарственных препаратов для медицинского применения, проведения экспертизы лекарственных средств для медицинского применения в целях осуществления государственной регистрации лекарственных препаратов или оказания медицинской помощи по жизненным показаниям конкретного пациента;

- выдача разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз за пределы территории Российской Федерации биологических материалов, полученных при проведении клинического исследования лекарственного препарата для медицинского применения в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В 2010-2011 годах из 4 базовых услуг Росреестра (регистрация прав, выдача сведений о зарегистрированных правах, кадастровый учет и выдача сведений из кадастра недвижимости) 3 были переведены в электронный вид и оказывались через портал государственных услуг и через официальный сайт Росреестра в сети Интернет. Через портал Росреестра были оказаны более 1300 тыс. услуг в электронном виде.

Вместе с тем основной проблемой до сих пор остается организация межведомственного электронного документооборота федеральных государственных органов при использовании электронных форм заявлений, в частности применяемых для такой услуги, как государственная регистрация юридических лиц в электронном виде. В этой связи разработка, согласование и принятие соответствующего приказа Минюста России, определяющего формы заявлений и методические рекомендации по заполнению форм заявлений, представляемых в Минюст России и его территориальные органы для государственной регистрации некоммерческих организаций, неоправданно затягиваются и будут осуществлены после утверждения ФНС России новых форм документов и регистрации электронных сервисов межведомственного взаимодействия в Минкомсвязи России.

В 2010-2011 годах Федеральное казначейство продолжило дальнейшее развитие межведомственного электронного взаимодействия Минфина России, Федерального казначейства и главных распорядителей средств федерального бюджета через систему электронного документооборота с применением средств электронной цифровой подписи с целью распространения его на процессы по учету показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств и изменений к ним. Кроме того, проводилась активная работа по переводу на взаимодействие с использованием системы электронного документооборота распорядителей и получателей средств федерального бюджета, лицевые счета которых открыты в органах Федерального казначейства.

Участие федеральных государственных органов в деятельности
многофункциональных центров по предоставлению гражданам
и организациям государственных услуг

В 2010-2011 годах министерствами и ведомствами и их территориальными органами была продолжена работа по расширению взаимодействия с действующими многофункциональными центрами по предоставлению государственных и муниципальных услуг.

Так, Рострудом с субъектами Российской Федерации были заключены 59 соглашений о предоставлении государственных услуг (функций):

- 30 соглашений между Рострудом и субъектами Российской Федерации¹;
- 29 соглашений между государственной инспекцией труда субъекта Российской Федерации и администрациями многофункциональных центров субъектов Российской Федерации².

Анализ результатов мониторинга эффективности реализации мероприятий по исполнению (предоставлению) государственных услуг (функций) на базе многофункциональных центров (далее - МФЦ) показал, что из 82 субъектов Российской Федерации многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (функций) созданы в 62 субъектах Российской Федерации, при этом на 1 января 2012 года открыты 183 МФЦ и со 137 МФЦ заключены соглашения между государственными инспекциями труда и центрами занятости населения в субъектах Российской Федерации. Доля МФЦ, с которыми заключены соглашения о предоставлении государственных услуг на базе МФЦ, составила почти 75 % от общего количества действующих МФЦ.

Наиболее часто предоставляемыми государственными услугами Рострудом на базе МФЦ являются:

- информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- информирование общественности о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- проведение разъяснительной работы о трудовых правах граждан;
- содействие урегулированию коллективных трудовых споров в части заключения, изменения и выполнения соглашений;
- информирование о данных по учету трудовых арбитров.

¹ Кабардино-Балкарской, Чувашской, Карачаево-Черкесской республиками, республиками Северная Осетия - Алания, Дагестан, Саха (Якутия), Татарстан, Хакасия, Бурятия, Липецкой, Томской, Пензенской, Курской, Калужской, Смоленской, Тамбовской, Ульяновской, Астраханской, Магаданской, Челябинской, Оренбургской, Брянской, Новосибирской, Ивановской, Тверской, Тульской, Воронежской, Владимирской, Кемеровской областями, Ставропольским краем.

² Республик Адыгея, Алтай, Бурятия, Дагестан, Хакасия, Чувашской Республики, Алтайского, Краснодарского, Красноярского краев, Астраханской, Воронежской, Ивановской, Калининградской, Кемеровской, Костромской, Курской, Липецкой, Московской, Новосибирской, Орловской, Пензенской, Ростовской, Самарской, Смоленской, Тверской, Тульской, Ульяновской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа, г. Санкт-Петербурга.

При этом услуги предоставляются на бесплатной основе в форме консультирования при личном приеме и по телефону, а также посредством электронного обмена информацией, размещения информации на информационных стендах и в информационных киосках в помещениях МФЦ и на Web-портале.

ФАС России в соответствии с решениями Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протоколы заседаний от 23 мая 2007 года № 64, раздел X, пункт 5 и от 27 июля 2007 года № 66, раздел XIV) также участвует в деятельности МФЦ. По состоянию на 2011 год территориальными управлениями ФАС России заключены соглашения (договоры) о сотрудничестве в 18 субъектах Российской Федерации. При этом еще 15 территориальных управлений ФАС России планируют начать работу по осуществлению деятельности на базе МФЦ до конца 2012 года.

В целях методического обеспечения деятельности МФЦ (в том числе разработка методических рекомендаций по созданию таких центров и обеспечению их деятельности, типового регламента многофункционального центра, форм отчетности и порядка ее представления) Минэкономразвития России разработан проект приказа «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и обеспечению деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг».

ФАС России в 2010-2011 годах объемы бюджетных средств (расчетно), израсходованные (всего, в том числе в регионах) на обеспечение деятельности многофункциональных центров, были обусловлены тем фактом, что сотрудники территориальных органов осуществляли дежурство в МФЦ. Годовая зарплата работников, осуществляющих дежурство в МФЦ, в 2010 году составила около 10000,0 тыс. рублей, в 2011 году - 6000,0 тыс. рублей.

В Росздравнадзоре обеспечение межведомственного электронного взаимодействия в 2011 году осуществляли 2 сотрудника Межрегионального информационно-аналитического управления с общим объемом годового денежного содержания 553,5 тыс. рублей.

Росздравнадзором для обеспечения межведомственного взаимодействия в 2011 году были заключены 4 государственных контракта с юридическими лицами на общую сумму 27863,0 тыс. рублей. Функции электронного взаимодействия Росздравнадзора с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг, в том числе по обеспечению работы официальных сайтов ведомств, осуществляют 4 управления центрального аппарата Росздравнадзора (34 сотрудника) с объемом годового денежного содержания 12017,0 тыс. рублей и 79 управлений Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации (324 сотрудника) с объемом годового денежного содержания 74870,8 тыс. рублей.

4.2. Периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах

В целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 7 мая 2010 года № СИ-П16-2924 Минэкономразвития России в 2010 и 2011 годах

организовано проведение социологических исследований всех слоев населения в различных регионах страны, которые позволили оценить уровень коррупции в Российской Федерации и эффективность принимаемых антикоррупционных мер. К проведению социологических исследований был привлечен Общероссийский общественный фонд «Общественное мнение».

В 2010 году было организовано проведение первого социологического исследования - состояния «бытовой» коррупции, то есть уровня и структуры коррупции при взаимодействии граждан с органами публичной власти в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг (госконтракт с Фондом «Общественное мнение» от 23 сентября 2010 года № 2412-09-10, стоимость исследования составила 7600,0 тыс. рублей).

В 2011 году было организовано проведение второго социологического исследования - состояния «деловой» коррупции, то есть коррупции, возникающей при взаимодействии представителей бизнеса и государства (государственный контракт с Фондом «Общественное мнение» от 20 октября 2011 года № 2416-09-11, стоимость исследования составила 8600,0 тыс. рублей).

В проверяемом периоде Всероссийским центром изучения общественного мнения проведен количественный опрос населения, в ходе которого были опрошены 41500 респондентов в 83 регионах страны.

Основные задачи исследования заключались в анализе и оценке: уровня общественного доверия граждан к органам внутренних дел, социальных рисков и опасений граждан, состояния защищенности граждан от противоправных посягательств, уровня виктимности (склонности субъекта к поведению, повышающему вероятность совершения преступления в отношении него) населения по различным видам преступлений. Результаты социологических исследований размещены на сайте МВД России.

В 2010-2011 годах исследования в целях оценки уровня коррупции и эффективности проводимых антикоррупционных мероприятий также проводились ФТС России, Минрегионом России, Росреестром, ФАС России, ФСО России, Минобороны России, Минюстом России и Следственным комитетом Российской Федерации.

4.3. Правовое просвещение населения

Правовое просвещение населения является одной из важнейших мер прямого противодействия коррупции и одновременно стимулирует формирование социально активной личности, что, в свою очередь, способствует развитию гражданского общества. Правовое просвещение населения направлено на: профилактику противоправного поведения и стимулирование правомерного поведения, создание у населения уважительного отношения к праву, воздействие на правоприменительную практику и право, борьбу с деформацией правового сознания (правовым нигилизмом, антилегализмом). Важнейшая роль в этом отводится средствам массовой информации.

Реализация мер по правовому просвещению населения в сфере противодействия коррупции возложена в первую очередь на Генеральную прокуратуру Российской Федерации, органы правопорядка, Минюст России, Минкомсвязь России и Роспечать.

На 2010 и 2011 годы ассигнования на повышение правовой грамотности и законопослушания населения России были утверждены федеральным бюджетом Минюсту России в сумме 90,9 млн. рублей и 82,9 млн. рублей, соответственно. Указанные средства направлялись на издание грантовых программ юридической литературы по правовому информированию населения и пропаганде правовых знаний и реализацию других мероприятий в целях правового просвещения населения.

Другим главным распорядителям бюджетных средств специальные средства на проведение мероприятий по правовому просвещению населения целевым назначением не выделялись. Все мероприятия выполнялись ведомствами в рамках утвержденного бюджетом финансирования на обеспечение их деятельности (выполнения соответствующих функций).

Поскольку функции правового просвещения населения по вопросам предупреждения и борьбы с коррупционными правонарушениями возложены не на все федеральные государственные органы, специальные нормативные документы разрабатывались и утверждались только в ведомствах, ответственных за решение указанных задач.

Так, приказом Генерального прокурора Российской Федерации «Об усилении прокурорского надзора в свете реализации Национальной стратегии противодействия коррупции» прокурорам субъектов Российской Федерации, городов и районов, территориальным, военным и прокурорам специализированных прокуратур предписывается наладить и поддерживать деловое взаимодействие со средствами массовой информации с целью получения сведений о коррупционных проявлениях, наладить и поддерживать деловое взаимодействие с общественными организациями, субъектами предпринимательской деятельности, систематически анализировать работу по рассмотрению обращений граждан и организаций по фактам коррупции. ФССП России в 2009 году издан приказ «Об утверждении Положения об организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и ее территориальных органов со средствами массовой информации», в Роспечати соответствующим приказом определен перечень мероприятий, проводимых при финансовой поддержке Роспечати за счет средств федерального бюджета (в соответствующем финансовом году) в интересах правового просвещения и взаимодействия со СМИ.

В 2010 и 2011 годах на общенациональных и региональных каналах телевидения и радио значительно увеличилось количество сюжетов правовой тематики, особенно посвященных вопросам противодействия коррупции. Практически во всех новостных передачах дается информация о деятельности правоохранительных органов по выявлению коррупционных правонарушений и мероприятиях по борьбе с коррупцией.

Информационным агентством «РИА Новости» совместно с Конституционным Судом Российской Федерации, Верховным Судом Российской Федерации и Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации в 2009 году создано Российское агентство правовой и судебной информации (далее - РАПСИ). Материалы РАПСИ размещаются в «бегущих строках» информационного агентства «РИА Новости» и на главном сайте РАПСИ, где также публикуются аналитические материалы и интервью по актуальным правовым вопросам, судебная информация, справочники судов, судей, юридических компаний.

Правовое просвещение граждан и информация о мерах, принимаемых федеральными государственными органами по предупреждению и устранению коррупции, являются одними из приоритетных направлений в программной политике ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК), которая для наиболее полного информирования населения использует все имеющиеся в ее распоряжении эфирные ресурсы и программные форматы (ток-шоу, журналистские расследования, репортажи, рубрики и программы, информационные сообщения, художественные и игровые форматы).

Так, в эфире телеканала «Россия 1» на постоянной основе размещаются материалы, касающиеся информационного сопровождения и освещения деятельности органов государственной власти по вопросам противодействия коррупции и правового просвещения граждан. В информационных программах «Вести», «Вести +», «Вести. Местное время», «Вести в субботу», «Вести недели», в общественно-политических программах «Национальный интерес», «Специальный корреспондент» широко освещаются наиболее значимые правовые аспекты политической, социальной и экономической жизни общества. Самые важные и интересные события сквозь призму закона и права представлены в программе «Вести. Дежурная часть». Программа «Специальный корреспондент» в своих фильмах-репортажах акцентирует внимание зрителей на правовой стороне актуальных социальных проблем, существующих в обществе. В программе «Честный детектив» журналистское расследование проводится по схеме работы следственной группы, что позволяет телезрителям познакомиться с правовыми особенностями проведения следственных действий. Эти и другие программы размещаются в сетке вещания телеканалов с учетом просмотра их различными группами телевизионной аудитории.

Для правового просвещения населения в вопросах борьбы с коррупцией, освещения вопросов по формированию в обществе негативного отношения к коррупционному поведению и привлечения граждан к более активному участию в противодействии коррупции министерства и ведомства осуществляли следующие мероприятия.

Минкомсвязью России в 2010 году поддержаны 10 телевизионных программ по антикоррупционной тематике (на общую сумму 14,0 млн. рублей), которые были размещены в эфире телеканалами ГТРК «Владивосток», «Закон-ТВ», ОАО «НТВ», МТРК «МИР», «РЕН ТВ». При поддержке Роспечати проведен Всероссийский конкурс телевизионных фильмов и программ «Мир права», 7 организациям в сфере периодической печати были предоставлены государст-

венные субсидии на реализацию проектов по теме «Информационная поддержка мероприятий по искоренению коррупции и стяжательства в стране» на общую сумму 2,3 млн. рублей (среди них: журналы «Эксперт-Урал», «Психология для руководителя», газеты «Советская Чувашия» и «Без проблем. Закамье»), в пресс-центре Минкомсвязи России регулярно проводились брифинги и другие мероприятия с участием аккредитованных при Министерстве представителей средств массовой информации.

Роспечать осуществляла государственную поддержку производства, распространения и тиражирования теле- и радиопрограмм в направлении повышения правовой культуры населения, в том числе и по теме борьбы с коррупцией. В 2011 году поддержаны 5 проектов указанной тематики на общую сумму 18,4 млн. рублей (телепрограммы: «Кто за?!», «Толкуем закон» («Закон-ТВ»), «Внимание, люди!» («Петербург - Пятый канал»), «Живые деньги» (ГТРК Кострома)); Интернет-портал «Закон.ру»). На проведенном при поддержке Роспечати в августе 2011 года в г. Саратове Всероссийском конкурсе телевизионных фильмов и программ «Мир права» были представлены свыше 100 телевизионных работ (фильмы, программы, журналистские расследования и репортажи о борьбе с коррупцией, правовом просвещении граждан, деятельности судей и правоохранительных органов) из 41 региона России. Конкурс обозначил важную тенденцию все более частого обращения журналистов к представителям правоохранительных органов за разъяснениями, комментариями, консультациями при подготовке сложных материалов на правовую тематику. При этом представителями СМИ была отмечена особая сложность в получении информации из судебных органов.

Минюстом России в 2010 году совместно с профессиональным юридическим сообществом разработана и изготовлена серия брошюр по правовому просвещению населения: «Что такое коррупция и как с ней бороться», «Как гражданину защитить свои трудовые права», «Что надо знать гражданину о социальных пособиях», «Защита прав налогоплательщиков». Указанные брошюры были изданы общим тиражом 800 тыс. экземпляров. В 2011 году возглавляемой Минюстом России межведомственной рабочей группой (членами которой являются федеральные государственные органы, а также ИСиСП, СПбГУ, МГУ, МПОА, Дальневосточный федеральный университет, Уральская государственная юридическая академия, Федеральная нотариальная палата, Федеральная палата адвокатов Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России», представители конфессий) подготовлен проект плана мероприятий по реализации основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на 2012-2020 годы (представлен Президенту Российской Федерации 31 января 2012 года). План развивает и конкретизирует направления государственной политики в сфере правового просвещения и воспитания. Стратегической целью проекта плана является обеспечение государственной гарантии равного доступа граждан к правосудию, успешной защиты ими своих прав и законных интересов. Основная задача выполнения мероприятий

проекта плана - выработка и реализация мер государственной политики, направленной на преодоление правового нигилизма и формирование у населения установки на правомерное поведение и правовую активность.

ФТС России в 2010 году были подготовлены 6 пресс-релизов о борьбе с коррупцией в таможенных органах, которые стали основанием для 17 публикаций в СМИ, 8 телевизионных сюжетов и 8 сообщений на радиостанциях. Всего в 2010 году опубликованы 150 материалов о фактах проявления коррупции в таможенных органах (из них 51 - о практике взаимодействия таможенных органов со следственными и оперативными подразделениями иных правоохранительных органов по выявлению, пресечению и предупреждению, раскрытию и расследованию преступлений). В 2011 году ФТС России подготовлены 7 телевизионных сюжетов и 4 сообщения на радиостанциях по антикоррупционной тематике. Подготовлены, размещены на сайте ФТС России и направлены в СМИ 7 пресс-релизов, ставших основанием для 27 публикаций в печатных СМИ. Кроме того, в средствах массовой информации даны еще 169 публикаций о фактах проявления коррупции в таможенных органах.

По инициативе ФССП России и ее территориальных органов в 2010 году в СМИ вышло более 3,5 тыс. материалов, направленных на правовое просвещение населения в вопросах борьбы с коррупцией, в том числе: в печатных изданиях - 475, на радио - 799, на телевидении - 434, на Интернет-ресурсах - 1832. В 2011 году проведено 151 публичное мероприятие по вопросам противодействия коррупции, по итогам которого вышли 637 материалов; подготовлены 1001 антикоррупционный сюжет на радио и 331 телесюжет, 929 антикоррупционных публикаций; созданы 58 специальных радио- и телепрограмм с целью распространения правовой информации (например, совместный с ВГТРК «ГТРК «Владивосток» проект «Радиопристав», аналогичная передача «Радиопристав» еженедельно выходит в г. Санкт-Петербурге при поддержке «Радио России - Санкт-Петербург», на «Радио России» в Камчатском крае выходит авторская передача «Вестник судебных приставов» и др.).

Генеральная прокуратура Российской Федерации осуществляет системную работу по разъяснению норм действующего законодательства, воспитанию у населения чувства гражданской ответственности, укреплению доверия к органам государственной власти, формированию негативного отношения ко всем проявлениям коррупции и морального осуждения коррупционеров. Действенными средствами антикоррупционного просвещения служат также распространение наглядных информационно-справочных материалов (просветительских буклетов) при личном приеме граждан, во время выступлений в трудовых коллективах и учебных заведениях, а также сайты в Интернете. Начиная с 2010 года, в планы повышения квалификации прокурорских работников в институтах и филиалах институтов Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации включено обучение методике и навыкам правового просвещения населения; в помощь прокурорам подготовлены методические рекомендации; прове-

дена Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы правового просвещения и участие в нем органов прокуратуры».

Следственным комитетом Российской Федерации практически ежедневно в средствах массовой информации проводятся выступления (и размещаются информационные материалы). По итогам конкурса на лучшее освещение деятельности Следственного комитета Российской Федерации в средствах массовой информации за 2011 год особо были отмечены материалы, в которых поднималась проблема коррупционных правонарушений, в том числе: серия сюжетов, посвященных расследованию уголовных дел о незаконной организации игорного бизнеса в Подмоскowie, в эфире информационной программы «Время» канала «Первый»; серия выпусков, посвященных расследованию уголовных дел в отношении высокопоставленных чиновников, программы «ЧП. Расследование» телеканала «НТВ»; «Лучший телевизионный документальный фильм» (документальный фильм о ходе расследования уголовного дела по факту крушения теплохода «Булгария»); публикация службы новостей новостного сайта «116.ru» «Казанский военком озолотился на призыве» и др.

МВД России подготовлена памятка гражданину о Федеральном законе «О полиции», в которой разъяснены основные положения закона, касающиеся взаимоотношения сотрудников полиции с гражданами. На общенациональных каналах телевидения России в новостных программах и телепрограммах размещались сюжеты, отражающие деятельность территориальных органов внутренних дел МВД России по противодействию коррупции. Так, только ГУЭБиПК МВД России в 2011 году организованы 10 масштабных информационно-пропагандистских мероприятий, в том числе: пресс-клуб с участием представителей более 30 СМИ, брифинг, 4 заседания «круглых столов» с общественными организациями, 2 ток-шоу. Кроме того, подготовлены 55 пресс-релизов, отработаны 128 запросов СМИ, осуществлена видеосъемка 54 оперативно-розыскных мероприятий, опубликованы 10 интервью с руководством ГУЭБиПК МВД России. В ходе телетрансляций показаны 556 сюжетов, 26 документальных фильмов. В эфире радиостанций озвучены 399 сообщений, в печатных СМИ размещены 284 публикации. На лентах информагентств и Интернет-ресурсов опубликованы 4479 материалов. Налажено взаимодействие с официальным Интернет-сайтом телеканала «Закон-ТВ».

Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации впервые в отечественной практике подготовлен многотомный сборник материалов о противодействии коррупции, в который включены нормативные правовые акты, касающиеся борьбы с коррупцией, основные международно-правовые документы, посвященные борьбе с коррупцией (сборник размещен на Интернет-сайте Совета Федерации в рубрике «Издания Совета Федерации»).

Федеральная налоговая служба регулярно информирует налогоплательщиков о задачах, направлениях и результатах деятельности службы и территориальных налоговых органов, а также о законодательстве о налогах и сборах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщи-

ков. Только за 2011 год в СМИ вышло более 30 тыс. сообщений по тематике деятельности ФНС России, включая материалы по тематике депопуляризации криминальной культуры и противозаконных форм социального поведения. Особое внимание ФНС России уделяет информационно-просветительской работе с детьми - управления ФНС России в субъектах Российской Федерации разрабатывают и реализуют учебные программы по налоговой тематике (проводят уроки налоговой грамотности, лекции и семинары, издают познавательные журналы, комиксы, брошюры и буклеты).

Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации в 2010 и 2011 годах опубликовал брошюры «Осторожно! Коррупция» и «Правовой нигилизм и коррупция: взаимосвязь и пути преодоления на современном этапе» в серии «Гражданская позиция», учебное пособие «Информационные коррупционные преступления», типовую учебную программу повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов субъектов и муниципальных образований Российской Федерации «Роль и место органов финансового контроля в антикоррупционной политике государства», сборник материалов «Этика должностных лиц и противодействие коррупции».

Большим шагом в направлении правового просвещения населения стало принятие «Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан» (далее - Основы) (утверждены Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года № Пр-1168). Документ определяет усилия федеральных государственных органов по расширению сферы распространения правовой информации через государственные СМИ, формы работы с частными СМИ по вопросам правового просвещения населения. Особое внимание в Основах обращено на активизацию взаимодействия массмедиа с правоохранительными органами в целях депопуляризации криминальной культуры и противозаконных форм социального поведения.

5. Меры кадрового характера

5.1. Совершенствование работы подразделений кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и иных государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений. Распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, включая высшие должностные лица

Реализуемые федеральными государственными органами меры кадрового характера в части предупреждения и противодействия кооррупционных и других правонарушений включают:

- контроль выполнения установленных законодательством ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих должности государственной службы Российской Федерации;

- действенные меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной службе;
- совершенствование работы кадровых служб по профилактике коррупционных правонарушений;
- повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих;
- повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия коррупции, усиление антикоррупционной составляющей при организации профессиональной переподготовки, повышение квалификации или стажировки государственных служащих.

Во исполнение указов Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» в федеральных государственных органах приняты соответствующие пакеты документов.

Также в соответствии с решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года, одобрившим типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (протокол № 21), большинство министерств и ведомств в 2010-2011 годах разработало и утвердило кодексы этики и служебного поведения государственных служащих, с положениями которых были ознакомлены все сотрудники ведомств.

В 2010 году во всех федеральных государственных органах созданы (как правило, в составе департаментов или управлений кадров и государственной службы) структурные подразделения (отделы или группы специалистов), на которые возложены: проверки достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых государственными служащими и кандидатами на замещение должностей государственных служащих; контроль за выполнением норм служебной дисциплины и соблюдения требований к служебному поведению; профилактика должностных и иных правонарушений. Функции по профилактике коррупционных правонарушений возложены на кадровые службы соответствующими положениями, утвержденными приказами руководителей министерств и ведомств. Дополнительные бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности антикоррупционных структурных подразделений и групп специалистов не выделялись.

С целью профилактики коррупционных правонарушений в ведомствах проводилась работа по разъяснению государственным служащим основных норм антикоррупционного законодательства, методических рекомендаций и правил

по заполнению справок о доходах и имуществе государственных служащих и членов их семей и других актов, документов и материалов.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2009 и 2010 годы представили практически все федеральные государственные служащие, включенные в соответствующие ведомственные перечни (размещены на официальных Интернет-сайтах органов государственной власти). В ходе проводимых кадровыми службами проверок сведений о доходах и имуществе, представленных сотрудниками ведомств, особое внимание уделялось справкам государственных служащих, состоящим на должностях с высоким риском коррупционных проявлений. Основные нарушения и недостатки (помимо нарушения сроков представления сведений и представления заведомо недостоверной информации), выявленные в ходе проверок сведений о доходах и имуществе государственных служащих и членов их семей, - отсутствие информации о вхождении гражданских служащих в состав органов управления коммерческих организаций, об основании пользования квартирой, о размерах доходов супругов государственных служащих от участия в коммерческих организациях и от владения акциями, виде счета и доходе от вклада в банке.

Так, в 2010 году только в 10 ведомствах (МВД России, ФСКН России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, ФТС России, ФСБ России и Росрыболовство и др.) более 2800 сотрудников представили сведения с нарушением установленных требований (в том числе к срокам). По результатам проведенных проверок достоверности сведений о доходах и имуществе за 2009 год к дисциплинарной и материальной ответственности привлечены: 147 должностных лиц ФТС России, 2577 сотрудников органов внутренних дел (из них: 696 был объявлен выговор, 582 сотрудника лишены премии, 28 сотрудников уволены на основании комплекса отрицательных мотивов, включая представление заведомо ложных сведений о доходах и имуществе) и 80 сотрудников других перечисленных выше ведомств.

В 2011 году, по данным министерств и ведомств, в установленные сроки не представили сведения о доходах и имуществе за 2010 год 845 сотрудников ведомств (из них 272 - по объективным причинам), недостоверная информация содержалась в 400 справках, более 6200 справок содержали неполную (неточную) информацию или другие недостатки. За представление недостоверных сведений о доходах и имуществе уволены 74 государственных служащих (ФСИН России, МВД России, Росфиннадзор, МЧС России, Росреестр, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Росрыболовство). За несвоевременное представление справок, а также представление неполных (неточных) сведений привлечены к дисциплинарной ответственности более 700 сотрудников федеральных государственных органов. В отдельных ведомствах в 2011 году были выявлены следующие виды нарушений и недостатков в представленных государственными служащими сведениях о доходах и имуществе за 2010 год:

- в Росфиннадзоре 1 сотрудник представил справку с заведомо недостоверной информацией (уволен);

- во ФСИН России справки с заведомо недостоверной информацией представили 2 сотрудника (1 уволен), 164 сотрудника территориальных органов не представили сведения о доходах (из них 25 находились в отпуске по уходу за ребенком и поменяли место жительства). В территориальных органах: 41 сотрудник уволен из органов уголовно-исполнительной системы, 65 - привлечены к дисциплинарной ответственности, 33 - строго предупреждены;

- в территориальных органах ФССП России проверены 12,8 тыс. справок о доходах (380 работников были привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушения, допущенные при представлении сведений, в основном, из-за невнимательного отношения к заполнению справок);

- в территориальных органах Росреестра 2 государственных служащих представили недостоверные сведения о доходах (уволены) и 406 человек - неполные сведения (материалы по ним были рассмотрены на комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов);

- в ФНС России неполные сведения о доходах и имуществе представили 1478 государственных служащих, 247 человек по объективным причинам не представили сведения о доходах супруги и несовершеннолетних детей;

- в МИД России установлены 10 случаев представления неполных и неточных сведений о доходах и имуществе;

- в территориальных органах Роспотребнадзора за нарушения требований к полноте сведений о доходах и имуществе 198 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности, 3 человека уволены за представление заведомо недостоверных сведений;

- в Росавтодоре 2 сотрудника не представили информацию о вхождении в состав органов управления коммерческих организаций (комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих рекомендовано провести мероприятия по выходу из состава органов управления коммерческих организаций, ведется мониторинг выполнения рекомендаций комиссии);

- в Минобороны России 47 военнослужащих и 38 гражданских служащих, представивших неполные сведения о доходах по причине незнания порядка заполнения справок, привлечены к дисциплинарной ответственности;

- в Рособоронпоставке выявлены факты представления 11 сотрудниками неполных сведений: не указаны основания пользования квартирой, размер дохода супруга государственного гражданского служащего от участия в коммерческих организациях и от владения акциями, вид счета и доход от вклада в банке (материалы по 8 сотрудникам рассмотрены комиссией, по каждому из них вынесены соответствующие решения);

- в МЧС России неполные сведения представили 17 сотрудников центрального аппарата Министерства и 532 сотрудника территориальных органов. За представление недостоверных сведений о доходах и имуществе 3 сотрудника территориальных органов были уволены;

- в МВД России неполные сведения представили 3075 сотрудников и заведомо недостоверные - 10 человек (уволены);

- также материалы о представлении государственными служащими неполных сведений о доходах и имуществе рассматривались ведомственными комиссиями Роструда (по 40 случаям), территориальных органов Ространснадзора (46 фактов), Росавиации (2 случая).

Работа по выявлению случаев нарушения требований законодательства об урегулировании конфликта интересов и информированию о таких фактах соответствующих комиссий проводилась также Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Значительное внимание прокурорами было уделено вопросам выполнения государственными и муниципальными служащими обязанностей, предусмотренных статьей 8 Федерального закона № 273-ФЗ. Наибольшее количество направленных прокурорами информации (всего более 2,2 тыс.) касалось фактов представления государственными и муниципальными служащими недостоверных или неполных сведений о доходах. По результатам рассмотрения информации прокуроров и решений комиссий к дисциплинарной ответственности привлечены более 850 служащих.

В целях предупреждения коррупционных и других правонарушений в 2010 и 2011 годах всеми ведомствами осуществлялись проверочные мероприятия в отношении документов и сведений, представленных кандидатами на замещение должностей государственных служащих, в том числе проверки на наличие судимости и административных правонарушений, достоверности представляемых документов об образовании, доходах и имуществе и др.

В 2010 году в ходе проверок сведений о доходах, представленных кандидатами на замещение должностей государственных служащих, проведенных в ФСКН России, Минюсте России, ФССП России, Следственном комитете Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Росгидромете и Ростуризме и их территориальных органах, были проверены данные около 49 тыс. человек. По результатам проверок в приеме на государственную службу было отказано около 6,3 тыс. кандидатам, из них:

- по ФССП России - 2964 кандидатам - не только в связи с недостоверностью представленных сведений, но также и на основании непогашенной судимости;

- по ФСКН России - 826 кандидатам после проведенных проверочных мероприятий, 492 - по результатам медицинского социально-психологического обследования и изучения деловых, профессиональных и личностных качеств, 1602 кандидата были сняты с рассмотрения по причине профессиональной непригодности и низкого интеллектуального уровня.

Верховным Судом Российской Федерации по результатам комплекса проверочных мероприятий Президенту Российской Федерации внесены представления для назначения на должности судей федеральных судов общей юрисдикции: в 2010 году - 4426 кандидатов, в 2011 году - 3029 кандидатов.

В 2011 году по результатам проверок полноты и достоверности сведений о доходах было отказано в поступлении 62 кандидатам на службу в МЧС России и 214 кандидатам на службу в органы внутренних дел. Кроме того, подразделениями собственной безопасности не были согласованы кандидатуры более 15 тыс. претендентов на замещение должностей в органах внутренних дел, еще 141 кандидату было отказано в приеме на службу в связи с представлением ими недостоверных документов об образовании.

Интервьюирование и тестирование кандидатов на замещение должностей государственных служащих с применением специальных способов проверки используется, в основном, в органах правопорядка и безопасности, а также в некоторых других органах власти. С целью предотвращения назначения на должности государственной службы лиц, склонных к коррупционным нарушениям, а также для выявления скрываемой информации о причастности к коррупционной деятельности у сотрудников органов правопорядка в ряде ведомств введена практика применения полиграфа.

Так, число прошедших процедуру интервью с использованием специальных способов проверки при поступлении на службу в 2010 году составило: в МВД России - 16 тыс. человек, в Следственном комитете Российской Федерации - 6555 человек (420 было отказано в приеме на государственную службу), в ГФС России - 93 человека, в ФСТ России - 30 человек, в ФСВТС России - 52 человека. Также этот механизм применялся в Рособоронпоставке (отказано 17 кандидатам, в основном, по показателям низкой психологической устойчивости и затрудненной социальной адаптации).

В 2011 году полиграфические исследования проведены в отношении 52 кандидатов на службу в ФСВТС России, 754 претендентов на службу в ФТС России, 21 прикомандированного к ФМС России сотрудника МВД России. Проверку и согласование с ГУСБ МВД России и ФСБ России прошли 893 кандидата. В Следственном комитете Российской Федерации проведен комплекс специальных проверочных мероприятий в отношении 149 человек центрального аппарата и 2830 кандидатов на службу в территориальные органы, в том числе с использованием полиграфа - 2550 претендентов (все приняты на службу).

В отдельных ведомствах при приеме на работу кандидаты проходят процедуру интервью с участием психолога. Например, в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в 2010 году из 41 кандидата на замещение вакантных должностей 18 было отказано в приеме на работу; в 2011 году такие собеседования прошли 43 претендента, из которых 6 было отказано в принятии на службу.

С целью совершенствования работы кадровых служб по профилактике коррупционных и других правонарушений во многих ведомствах проводились соответствующие мероприятия, в том числе:

- оказание консультативной помощи государственным служащим по вопросам применения на практике требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и уведомлению представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- мониторинг исполнения должностных обязанностей государственных гражданских служащих, подверженных риску коррупционных проявлений;

- учебные, методические и организационные совещания для специалистов кадровых служб и руководителей территориальных органов и др.

Так, в 2011 году департаментом государственной службы и кадров МВД России на базе главных управлений Министерства по ЦФО, ЮФО, СКФО и ДФО проведены учебно-методические сборы с руководителями кадровых подразделений территориальных органов МВД России и образовательных учреждений по вопросам организации исполнения законодательства по противодействию коррупции (в сборах приняли участие 330 человек). В работе учебно-методических сборов приняли участие представители Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минздравсоцразвития России, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, межрегиональных управлений Росфинмониторинга по федеральным округам.

5.2. Повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов

В соответствии с нормами Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» во всех ведомствах созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Для осуществления деятельности названных комиссий на основании методических рекомендаций Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы разработаны и утверждены ведомственные положения о деятельности комиссий и состав названных комиссий.

В 2010-2011 годах комиссиями рассматривались следующие основные вопросы и материалы:

- об организации работы по предоставлению государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- о нарушениях полноты сведений и сроков представления государственными служащими сведений о доходах и имуществе, представлении государственными

служащими заведомо недостоверных и (или) неполных (неточных) сведений о доходах и имуществе государственных служащих и членов их семей;

- о наличии у государственных служащих ценных бумаг;
- о выполнении государственными служащими иной оплачиваемой работы;
- о государственных служащих, являющихся учредителями коммерческих и (или) общественных организаций, а также участвующих на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации;
- о несоблюдении требований к служебному поведению;
- о нарушениях требований об урегулировании конфликта интересов;
- о разрешении гражданину до истечения 2-летнего срока после ухода с государственной службы замещать должности в коммерческой (некоммерческой) организации;
- о наличии у государственных служащих родственников в поднадзорных организациях;
- о попытках склонения государственных служащих к совершению коррупционных правонарушений;
- о совершенствовании условий, процедур и механизмов государственных закупок и др.

Основную долю рассмотренных вопросов составили материалы о несвоевременном и неполном представлении государственными служащими сведений о доходах и имуществе (своих и членов семей).

По результатам рассмотрения материалов комиссиями принимались решения и предпринимались меры дисциплинарного воздействия (замечание, предупреждение, выговор, снижение размера премии по итогам работы за отчетный период), административного воздействия (увольнение, передача материалов в правоохранительные органы); указывалось на недопустимость нарушений; вносились изменения в должностные регламенты работников, в чьих действиях возможно возникновение конфликта интересов, и др.

Также велся мониторинг выполнения принятых на комиссиях решений.

По фактам нарушений антикоррупционного законодательства и других правонарушений ведомствами принимались меры вплоть до увольнения и передачи материалов в правоохранительные органы, например, в 2010 году:

- в Россельхознадзоре рассмотрены, предотвращены и урегулированы 136 конфликтов интересов (виновные привлечены к дисциплинарной ответственности);
- в Роспотребнадзоре проведены 248 заседаний комиссий на темы предоставленной государственными служащими информации о доходах и требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов (по выявленным нарушениям 156 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности и 11 материалов направлены в правоохранительные органы);
- в ФТС России по результатам рассмотрения 439 материалов выявлены 93 нарушения требований о достоверности и полноте сведений о доходах и имуществе, 149 нарушений требований к служебному поведению, 48 наруше-

ний требований об урегулировании конфликта интересов (7 государственных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности, материалы на 2 должностных лиц направлены в правоохранительные органы);

- в Росимуществе комиссиями рассмотрены 15 материалов о совершении государственными служащими поступков, порочащих их честь и достоинство, и 8 материалов в связи с информацией о нарушении требований к служебному поведению государственных служащих (8 человек привлечены к дисциплинарной ответственности);

- в ФМС России проведены 66 заседаний комиссий, из них: 23 - в связи с информацией о совершении государственным служащим поступков, порочащих его честь и достоинство, или об ином нарушении государственным служащим требований к служебному поведению; 10 - в связи с информацией о наличии у государственного служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (в соответствии с решениями комиссий 48 государственных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности);

- в ФССП России были рассмотрены, предотвращены и урегулированы 36 конфликтов интересов, по рассмотренным конфликтам интересов 60 государственных служащих привлечены к дисциплинарной ответственности, 23 материала направлены в правоохранительные органы.

В 2011 году ведомственными комиссиями по урегулированию конфликта интересов рассмотрены соответствующие материалы и применены меры по предупреждению коррупции, например:

- в Роспотребнадзоре - рассмотрены материалы по 84 нарушениям требований к служебному поведению, 21 нарушению требований об урегулировании конфликта интересов и 634 нарушениям требований к достоверности и полноте сведений о доходах, об имуществе (по подтвержденным фактам нарушений 226 сотрудников территориальных органов Роспотребнадзора привлечены к дисциплинарной ответственности);

- в Ространснадзоре за нарушения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов к дисциплинарной ответственности привлечены 28 человек, в отношении 1 сотрудника материалы направлены в правоохранительные органы;

- в ФНС России - рассмотрены 1693 материала (по результатам проведенных служебных проверок 175 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности);

- в ФТС России - рассмотрены 400 материалов (к дисциплинарной ответственности привлечены 50 должностных лиц);

- в МЧС России - за совершение коррупционных правонарушений 1 сотрудник привлечен к административной ответственности, 12 человек - к дисциплинарной.

Во ФСИН России основную долю нарушений составляют дисциплинарные. В 2011 году по отрицательным мотивам из органов уголовно-исполнительной системы уволены 312 сотрудников (из них 45 - на первом году службы), по ре-

зультатам выявленных нарушений 132 государственных гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

Факты несоблюдения ограничений и запретов установлены в 2011 году также и в других ведомствах: в Россельхознадзоре - в отношении 20 сотрудников (наложены дисциплинарные взыскания на 13 сотрудников, 1 человек уволен), в Минприроды России - в отношении 20 сотрудников (10 - привлечены к дисциплинарной ответственности, 1 - уволен), в Минсельхозе России - в отношении 7 сотрудников, в Росрыболовстве - в отношении 513 сотрудников (из них 12 привлечены к дисциплинарной ответственности), в МВД России - в отношении 148 сотрудников (73 привлечены к дисциплинарной ответственности, 39 человек уволены). Кроме того, в МВД России по результатам проверки фактов несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в отношении 220 сотрудников 105 человек привлечены к дисциплинарной ответственности и 19 - уволены.

Наряду с перечисленным, инспекциями по личному составу МВД России проведены 35620 служебных проверок по фактам нарушений дисциплины, законности, представления поддельных документов (в том числе об образовании). По результатам проверок 8613 сотрудников привлечены к дисциплинарной ответственности, 719 человек уволены из органов внутренних дел, в следственные органы переданы 530 материалов по фактам представления поддельных документов об образовании.

В ряде ведомств организован ежеквартальный мониторинг деятельности комиссий, по результатам которого вырабатываются предложения по повышению результативности реализации принимаемых решений и эффективности работы комиссий.

Председатели комиссий участвуют в работе семинаров-совещаний с руководителями кадровых служб территориальных органов и сотрудниками подразделений по противодействию коррупции. Например, в Минюсте России было проведено совещание по вопросам организации исполнения положений законодательства по противодействию коррупции с помощниками руководителей территориальных органов Министерства, на котором, в том числе, обсуждались меры по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе. На совещании с докладами выступили руководители структурных подразделений Минздравсоцразвития России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, МВД России, ФМС России, ФСИН России и ФССП России.

В целом следует отметить значительную активизацию в 2011 году деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов в сфере профилактики, предупреждения, выявления и противодействия коррупционным и другим правонарушениям в федеральных государственных органах.

5.3. Повышение квалификации сотрудников, в должностные обязанности которых входят функции по организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений

Обучение государственных служащих, в должностные обязанности которых входят функции по организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в 2010-2011 годах осуществлялось в соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации об организации повышения квалификации государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (от 29 июня 2010 года № 435-рп и от 7 июня 2011 года № 370-рп), и Правительства Российской Федерации о государственном заказе на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих (от 23 марта 2010 года № 389-р и от 21 февраля 2011 года № 242-р). Стоимость образовательных программ определялась постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 393 «Об определении стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных государственных гражданских служащих и ежегодных отчислений на его научно-методическое, учебно-методическое и информационно-аналитическое обеспечение».

Все ведомства утвердили приказы об организации работы по повышению квалификации государственных служащих по антикоррупционной тематике или внесли изменения в уже действующие приказы по вопросам профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров. Вопросы повышения квалификации кадров по антикоррупционным программам также внесены и в ведомственные планы противодействия коррупции.

Финансирование расходов на реализацию распоряжений осуществлялось:

- в части повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих - в пределах ассигнований, выделенных ведомствам на реализацию госзаказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих на соответствующий финансовый год;

- в части повышения квалификации государственных служащих, замещающих должности военной службы и федеральной государственной службы иных видов, - в пределах ассигнований, выделенных конкретному ведомству на обеспечение его деятельности.

Во исполнение указанных выше документов Минздравсоцразвития России были заключены государственные контракты с ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее - РАНХиГС) на оказание образовательных услуг по повышению квалификации федеральных государственных гражданских служащих по образовательной программе «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений». Стоимость образовательной программы длительно-

стью 36 часов составила 3,8 тыс. рублей в расчете на 1 слушателя. В 2010-2011 годах по указанной программе были обучены 1500 человек.

Повышение квалификации государственных служащих осуществлялось также и в Государственном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации государственных служащих», Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации, Негосударственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Московский институт национальных и региональных отношений», Высшей школе экономики, Институте правоохранительной деятельности Российской таможенной академии, Институте повышения квалификации руководящих кадров Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Институте повышения квалификации ФСКН России, а также на базе других ведомственных образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования и их учебных центров.

Помимо программы повышения квалификации «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений», проводилось обучение и по другим антикоррупционным программам. В 2010 году Минздравсоцразвития России было организовано и проведено обучение государственных служащих по программам «Коррупция: причины, проявления, противодействие» (в рамках обучения руководящих работников), «Управление государственными закупками» и «Профилактика и предупреждение коррупции в федеральных органах исполнительной власти». В 2011 году около 10 тыс. сотрудников министерств и ведомств (в основном сотрудники территориальных органов) были обучены по таким антикоррупционным программам: «Основы противодействия коррупции в Российской Федерации» (с учетом отраслевой специфики слушателей), «Государственная политика в области противодействия коррупции», «Противодействие коррупционным проявлениям» и др. (например: в ФССП России по таким программам повысили квалификацию 66 сотрудников, в Росстате - 99, в Росреестре - 75 сотрудников, в ФТС России - 138 человек, в Минобороны России - 122 государственных служащих, в Федеральном казначействе - 772 сотрудника, в Роспотребнадзоре - более 2,8 тыс. государственных служащих).

В правоохранительных органах, органах государственной безопасности и других ведомствах, осуществляющих непосредственное противодействие коррупционным правонарушениям, а также контрольные и надзорные функции, переподготовка и повышение квалификации сотрудников осуществлялись также и по специальным образовательным программам с учетом отраслевой специфики, например:

- 601 сотрудник Следственного комитета Российской Федерации - по программе повышения квалификации «Организация расследования и раскрытия преступлений коррупционной направленности»;

- 50 гражданских служащих Минюста России - по программе «Антикоррупционная экспертиза: организация деятельности, методика, мониторинг»;

- в ФТС России 979 человек - по программе «Основы противодействия коррупции в системе государственной службы Российской Федерации» и 57 человек - по программе «Актуальные вопросы противодействия коррупции в таможенных органах Российской Федерации»;

- 560 государственных служащих Роструда - по программам «Оптимизация и совершенствование контрольно-надзорных функций, повышение эффективности деятельности Федеральной службы по труду и занятости. Способы преодоления коррупции и профилактика коррупционных и других правонарушений при осуществлении надзора и контроля. Правовые механизмы и порядок проведения проверок соблюдения законодательства о труде».

Кроме того, в учебно-тематические программы по основным направлениям деятельности министерств и ведомств были включены занятия по темам антикоррупционной направленности (только в 2011 году по таким программам были обучены более 6,5 тыс. государственных служащих).

Повышение квалификации государственных служащих по антикоррупционной тематике осуществлялось ведомствами и с использованием других форм обучения (видеоконференции, семинары, совещания, круглые столы и др.), например:

- Минздравсоцразвития России в целях оказания комплексной методической поддержки сотрудникам подразделений федеральных государственных органов по противодействию коррупции, занимающимся вопросами противодействия коррупции, провело ряд совещаний и «круглых столов» с обсуждением практики применения антикоррупционного законодательства, а также подготовило методические материалы по антикоррупционной тематике;

- в ФМС России в режиме видеоконференции проводились занятия с руководителями территориальных органов на темы: «О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов», «О состоянии работы по профилактике коррупции в территориальных органах ФМС России»;

- в ФАС России с гражданскими служащими, впервые принятыми на государственную службу, ежеквартально проводились семинары-совещания по теме «Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции»;

- в Академии экономической безопасности МВД России проведен специализированный семинар по теме «Организация и тактика противодействия преступлениям коррупционной направленности».

В целях повышения качества профессиональной подготовки гражданских служащих в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции ведомства проводили:

- учебно-методические занятия по антикоррупционному просвещению государственных служащих, а также занятия по этическому воспитанию для формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции;

- мониторинг выполнения мероприятий, направленных на достижение конкретных результатов по противодействию коррупции;
- методические сборы кадровых и юридических подразделений ведомств, на которых рассматривались вопросы противодействия коррупционным проявлениям на государственной службе.

В 2010 году в Российской правовой академии Минюста России проведено обучение экспертов по программе «Механизм обзора выполнения Конвенции ООН против коррупции». В рамках данной программы прошли обучение эксперты государств - членов СНГ: Армении, Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Таджикистана, Украины, Узбекистана. Обучение проводили специалисты Управления ООН по наркотикам и преступности (далее - УНП ООН), а также эксперты Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров, Минюста России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ФСБ России, Росфинмониторинга и РПА Минюста России, которые получили прикладные знания в данной области в ходе курсов, организованных УНП ООН в августе 2010 года в г. Вене. На курсах в РПА слушателями были получены теоретические знания и практические навыки в выполнении обзора Конвенции ООН против коррупции. Помимо лекций и докладов экспертов, осуществлялись обмен накопленным национальным опытом, активный диалог по ключевым направлениям, разбор конкретных ситуаций. По завершению обучения слушатели получили статус официальных экспертов и будут привлекаться ООН к участию в обзоре выполнения Конвенции ООН против коррупции и в других государствах - участниках Конвенции. Также на базе Минюста России состоялся международный семинар на тему «Предупреждение коррупции и борьба с ней: международный и национальный опыт». В 2010 году Россия вошла в число государств - учредителей Международной антикоррупционной академии. Соглашение об учреждении Международной антикоррупционной академии в качестве международной организации было подписано 29 декабря 2010 года в г. Вене.

Выводы

1. В целях реализации Федерального закона «О противодействии коррупции» и развития его отдельных положений в 2010-2011 годах были приняты множественные федеральные нормативные правовые акты (федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных государственных органов), в том числе: 6 федеральных законов (из которых 5 внесли изменения более чем в 50 законодательных актов), более 30 указов Президента Российской Федерации (из которых 9 - непосредственно в целях реализации указанного Федерального закона), более 750 нормативных правовых актов, изданных федеральными государственными органами.

2. Внесенные законодательные изменения и изданные Президентом Российской Федерации указы создают достаточную правовую базу для противодействия

коррупции, и их надлежащая реализация будет являться также профилактической мерой противодействия коррупционным проявлениям, поскольку государственным органам предоставлена возможность избавляться от коррумпированных чиновников либо не допускать коррумпированных граждан на госслужбу, основываясь на проверке сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера соответствующих лиц.

3. Выборочный анализ нормативных правовых актов, изданных федеральными государственными органами в целях реализации федеральных законов «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и соответствующих указов Президента Российской Федерации, показал, что разработка, утверждение и государственная регистрация соответствующих нормативных правовых актов ведомств в ряде случаев была длительной, несмотря на то, что отдельными нормативными правовыми актами был установлен конкретный срок исполнения. Единый подход к изданию ведомственных правовых актов отсутствовал.

4. В 2011 году относительно 2010 года объем антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), проводимой Минюстом России, увеличился с 141574 до 160313, или на 13,0 %. Количество выявленных Минюстом России коррупциогенных факторов сократилось с 3302 (2010 год) до 2897 (2011 год) и составило в 2010 году 2,33 %, в 2011 году - 1,8 % от всего объема нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), подвергнутых антикоррупционной экспертизе в указанный период.

Выборочный анализ по 39 федеральным государственным органам показал, что в 2011 году по сравнению с 2010 годом количество подвергнутых ими антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) увеличилось с 10591 до 12815, или на 21,0 %. При этом более чем в 16 раз увеличилось количество нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), в которых были выявлены коррупциогенные факторы (с 88 до 1444).

Не получили широкого распространения принципы организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), установленные Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а такой принцип организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) как оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами остался декларативным, поскольку такая оценка не проводилась.

5. Количество лиц, желающих получить аккредитацию в качестве независимого эксперта, в 2011 году снизилось по сравнению с 2010 годом на 43,0 %. При этом активность независимых экспертов в 2011 году по сравнению с 2010 годом несколько возросла, однако в абсолютных цифрах по-прежнему осталась невысокой.

Не все порядки проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) содержат в полном

объеме нормы, регламентирующие проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) независимыми экспертами. Также не всеми федеральными органами исполнительной власти исполнялись требования части 3 статьи 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» о направлении гражданину или организации по результатам рассмотрения заключения независимой антикоррупционной экспертизы мотивированного ответа. В то время как эффективность функционирования института независимых экспертов зависит не только от подготовленных ими заключений, но и от «обратной связи» с независимыми экспертами.

6. Массив принятых в 2010 - начале 2012 годов законодательных актов Российской Федерации, регулирующих гражданские правоотношения, увеличился за счет большого объема вносимых в него изменений (из вступивших в силу в указанном периоде около 200 федеральных законов - более 150, или 75,0 %, вносили изменения в действующие федеральные законы).

Государственно-правовой механизм, основанный на систематической, множественной корректировке действующего законодательства, не может обеспечить надлежащее качество установленных правоотношений, поскольку создает предпосылки для проявления различных юридических дефектов (противоречий, повторений, пробелов), ослабляет целостность и эффективность правового регулирования и, как следствие, способствует созданию условий для проявления коррупции.

7. Федеральными органами исполнительной власти, иными федеральными органами государственной власти и организациями в нарушение требований Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 сведения об указанном федеральном имуществе в территориальные органы Федерального агентства по управлению государственным имуществом представлены не в полном объеме, оформление прав на объекты недвижимости и земельные участки до настоящего времени не завершено.

8. Для реализации единого цикла формирования, размещения государственного заказа и исполнения государственных контрактов, который позволит обеспечить выполнение публичных обязательств государства, адекватное потребностям государства качество поставляемых товаров, работ, услуг, эффективное использование ресурсов, надежное управление технологическими и экономическими рисками, существенное снижение коррупции в государственном секторе, необходимо внедрение комплексной федеральной контрактной системы.

9. Основным инструментом реформирования бухгалтерского учета и отчетности в бюджетной сфере должно стать внедрение Международных стандартов финансовой отчетности для общественного сектора, направленных на повышение результативности и открытости расходования бюджетных средств всех уровней.

10. Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции осуществлялось в 2010-2011 годах путем взаимодействия федеральных государственных органов с созданными при них общественными советами и другими независимыми общественными антикоррупционными организациями.

Наиболее активно с общественными антикоррупционными организациями взаимодействовали Минэкономразвития России, МВД России, ФАС России, ФСИН России. В то же время деятельность большинства общественных антикоррупционных организаций не имеет, на наш взгляд, видимых существенных результатов в первую очередь в связи с пассивностью самих организаций - во многие органы государственной власти в 2010-2011 годах обращения общественных организаций по вопросам коррупционных правонарушений, требующих принятия мер, не поступали.

11. В 2010-2011 годах проводились мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорных функций федеральных государственных органов, в том числе направленных на: внедрение системы внутреннего антикоррупционного контроля; совершенствование информационно-коммуникационных технологий в контрольно-надзорных органах, позволяющих сократить имеющиеся причины и условия, порождающие коррупцию. Значительная работа проведена по установлению систем автоматического контроля за дорожным движением и фиксации административных правонарушений в автоматическом режиме. В патрульных автомобилях ДПС установлены мобильные системы видеонаблюдения.

подавляющее большинство обращений граждан и организаций было рассмотрено министерствами и ведомствами в установленные законом сроки. По обращениям проводились служебные проверки. В случаях подтверждения фактов, изложенных в обращениях, к сотрудникам, допустившим нарушения, применялись меры дисциплинарной и иных видов ответственности.

12. В 2010-2011 годах федеральные государственные органы осуществляли сотрудничество с международными антикоррупционными организациями на постоянной основе, органы правопорядка взаимодействовали с правоохранительными органами зарубежных государств по вопросам борьбы с коррупцией. В целях оказания поддержки другим государствам на базе Минюста России в 2010 году проводилось обучение экспертов из других стран по организации деятельности по противодействию коррупции.

13. В течение 2010-2011 годов все федеральные государственные органы зарегистрировали в сети Интернет официальные сайты и осуществляли их информационное наполнение. В то же время на официальных сайтах ведомств не всегда в полном объеме представлены: сведения об использовании бюджетных средств; информация о результатах проводимых в пределах полномочий проверок и результатах проверок, проведенных в самом ведомстве; фамилия, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, осуществляющих прием граждан и юридических лиц и обеспечивающих рассмотре-

ние их обращений, а также информация о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

14. С целью обеспечения доступа граждан к правосудию на официальных сайтах судов общей юрисдикции размещаются документы с информацией о деятельности судов и текстами судебных актов, сведения по судебным делам и жалобам, информация о ходе судопроизводства. В рамках подсистемы Интернет-портала ГАС «Правосудие» функционирует Интернет-портал мировой юстиции. К системе видеоконференц-связи подключены 104 суда общей юрисдикции (все субъекты Российской Федерации), 12 судов окружного/флотского уровня, 8 судов районного (городского) уровня, 164 учреждения ФСИН России. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации - первый в мире высший судебный орган, за судебными заседаниями которого можно следить дистанционно (через Интернет). В настоящее время апробируется информационный сервис подачи жалоб на действия судей и работников аппаратов арбитражных судов в электронном виде.

15. Переход на межведомственное взаимодействие без участия заявителя при предоставлении государственных услуг и исполнении государственных функций обеспечил организацию процесса предоставления государственных услуг в электронном виде и исполнение государственных функций путем интеграции с Единым порталом государственных и муниципальных услуг (функций). В результате уже в 2011 году отмечен значительный рост числа обращений граждан и организаций об оказании государственных услуг в электронном виде. Вместе с тем проблемой остается организация межведомственного электронного документооборота государственных органов при использовании электронных форм заявлений.

16. В 62 субъектах Российской Федерации по состоянию на 1 января 2012 года открыты 183 многофункциональных центра по предоставлению государственных и муниципальных услуг. В 2010-2011 годах министерствами и ведомствами и их территориальными органами осуществлялась работа по расширению взаимодействия с действующими МФЦ. Услуги предоставляются на бесплатной основе в форме консультирования при личном приеме и по телефону, а также посредством электронного обмена информацией, размещения информации на информационных стендах и в информационных киосках в помещениях МФЦ и на Web-портале.

17. В 2010-2011 годах значительно активизировалась работа федеральных государственных органов по правовому просвещению населения. Реализация указанных мер возложена в первую очередь на Генеральную прокуратуру Российской Федерации, органы правопорядка, Минюст России, Минкомсвязь России и Роспечать. Министерства и ведомства оказывали существенную организационную, информационную и финансовую помощь СМИ в целях производства и распространения печатных изданий, теле- и радиопрограмм, направленных на повышение правовой культуры населения, депопуляризацию криминальной культуры и противозаконных форм социального поведения.

18. С целью профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений во всех федеральных государственных органах утверждены необходимые для выполнения указанных функций нормативные ведомственные документы, а также в большинстве ведомств - кодексы этики и служебного поведения государственных служащих.

К началу 2011 года во всех федеральных государственных органах была завершена работа по созданию кадровых подразделений (групп специалистов), осуществляющих функции по предупреждению и выявлению коррупционных и других правонарушений, и ведомственных комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. В 2011 году отмечается значительная активизация контроля представленных государственным служащими сведений, хотя эффективный контроль налажен еще не везде. По результатам рассмотрения материалов о нарушении государственным служащими установленных ограничений и запретов, а также требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов к государственным служащим применялись дисциплинарные и административные меры (вплоть до увольнения и передачи материалов в правоохранительные органы).

В целях предупреждения коррупционных и других правонарушений в 2010 и 2011 годах во всех ведомствах осуществлялись также проверки документов и сведений, представленных кандидатами на замещение должностей государственных служащих, а в ряде ведомств - интервьюирование и тестирование кандидатов с использованием специальных способов проверки (полиграфа) или с участием психолога.

19. В 2010 и 2011 годах обучение государственных служащих, осуществляющих функции по организации работы по профилактике коррупции, проводилось в РАНХиГС при Президенте Российской Федерации по программе повышения квалификации «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» (за 2 года обучены 1500 человек). Также в других учебных заведениях по другим антикоррупционным программам в 2011 году обучены около 10000 человек (в основном сотрудники территориальных органов). Кроме того, в учебно-тематические программы повышения квалификации отраслевой направленности были включены занятия по антикоррупционным темам.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ